

以新发展理念引领人才工作发展

汤新明

新发展理念是以习近平同志为核心的党中央在全面总结国内外发展经验教训、深入分析发展大势的基础上提出的，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。具有基础性、全局性、战略性重要地位的人才工作，同样需要深刻领会践行新发展理念的时代意义，把握贯彻新发展理念的实践要求，自觉把新发展理念贯穿于人才工作的全过程、各方面，全面提升人才对经济社会发展的战略支撑作用。

彰特色“，创新”人才工作机制。发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。改革创新是推动人才发展的根本动力，决定着人才队伍的创造活力和区域人才竞争力。人才工作的创新，就是要推进人才评价、流动、激励等机制上的改革，把人才从各种不合时宜的政策藩篱和制度羁绊中解放出来，增强人才的创新激情和创造活力。在人才评价上，要深入贯彻中央和省委关于推进人才评价机制改革的最新要求，研究制定配套实施办法，进一步优化人才工程评价办法，科学调整评价指标，创新完善评审方式。在人才项目评审中，将人才实际贡献、市场接受程度、风投创投情况等作为重要评价指标，推动人才、产业、科技等项目集中评审，真正把人才从不合理的考核评价中解放出来，专注于创新创业、科研攻关。在人才安居上，通过新建配建、购买租赁人才公寓、发放补贴等形式，大力完善政府统建类人才公寓保障体系，积极推进政企共建人才公寓，为各类人才提供多渠道多样化的住房保障。在人才金融上，大力推进金融产品创新，加大人才贷投放力度，加强知识产权贷、新产品贷等信用贷产品的开发，有效解决初创期人才项目无抵押的贷款问题；大力引进社会风险投资机构，鼓励投资初创期人才项目，推动国有创投基金混改，扩大人才项目融资渠道，建立人才创投联盟。在人才激励上，在财政预算中逐年增加人才专项资金额度，针对高层次创新创业领军人才、高级经营管理人才、高技能人才等对象，探索建立多元化多层次的人才激励体系，实现一流人才一流报酬、一流贡献一流奖励，建立重大人才工程投入优先保证机制，真正让顶尖人才获得顶级支持。



凸重点“，协调”升级人才结构。经济社会的协调发展要靠人才资源的协调配置作支撑。人才是发展的第一资源，统筹人才资源整体开发尤为关键。目前，长三角大部分地区产业集聚正由成长期向成熟期过渡，但人才资源整体开发还存在高层次人才较少、创新创业型人才紧缺、高技能人才不足等诸多问题。党

的十九大报告强调：“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”，这为今后如何促进人才集聚、产业集群互动发展指明了方向。必须在遵循社会主义市场经济规律的前提下，统筹推进城乡、区域、产业、行业 and 不同所有制人才资源开发。注重政府引导，政府部门要更好地发挥宏观调控作用，履行好管宏观、管政策、管协调、管服务职责。以创新型人才培养为先导，以应用型人才开发为主体，以高层次和高技能人才为重点，为高质量发展提供培养造就一支结构合理、配置协调的人才队伍。突出企业主体，以人才结构优化引领产业转型升级，着力推进企业人才优先开发。集中更多精力制定产业发展规划和产业人才引进和培育的规划，出台相应政策鼓励企业主体自主开展引才活动，融合社会各种资源和力量协调推进人才队伍整体建设，着力形成政府与市场主体、社会组织等有序分工、良性互动的局面。

强服务“，绿色”营造人才生态。人才工作必须突出绿色理念，坚持构建人才生态体系，为各类人才的涌现创造良好环境。“绿色”体现在人本性。健全党政领导干部直接联系人才机制，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育、新中国成立70周年系列庆祝活动，细化结对联系举措，畅通交流渠道，加强政治引领和政治吸纳。加强与高层次人才的思想联系、感情联系，着力解决人才科研进修、住房、子女教育等普遍性问题以及个性化需求，打造具有明显竞争优势的服务环境。“绿色”体现在集成性。把绿色发展理念融入人才工作之中，以建立“一站式”服务窗口为抓手，以优化“项目落户、人才公寓、医疗保障、购房购车、子女入学、出入境”等“一卡通”服务体系为关键，集成人才服务措施，畅通人才服务“绿色通道”，简化审批程序，提高行政效能，让各类人才安心工作、舒心生活、专心创业、放心创富。“绿色”体现在专业性。各级组织部门要当好人才发展的“后勤部”，切实加强人才创新创业服务体系建设，研究机构改革后人才工作力量配置，着力构建全覆盖的人才工作网络。加快人才公共服务机构改革，大力发展专业性、市场化的人才服务机构，不断提升人才服务的精准度。

拓视野“，开放”做优人才政策。开放是发展的内在要求，人才发展要实施开放的人才政策。习近平总书记强调：“一个国家对外开放，必须首先推进人的对外开放，特别是人才的对外开放。”必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，适应实施互利共赢的开放战略、发展更高层次的开放型经济的需要，坚持引进来和走出去并重、引资和引技引智并举，实行更加开放、灵活、有效的人才政策。深度融入长三角一体化，建立与国际接轨的人才创新创业政策和人才服务保障政策，加快推进海外人才出入境便利化改革，简化办理程序、落实相关待遇。坚持柔性引才理念，打破地域、身份、学历等制约，不唯地域引进人才，不求所有开发人才，不拘一格用好人才。要在构建更开放、更具竞争力的人才政策体系上下功夫，瞄准战略科学家、金融人才、社会组织人才、高技能复合型人才等“高精尖缺”人才，逐步补齐配套政策，进一步强化政策顶层设计，提高政策措施精准度，巩固和提升现有人才政策效能。深入推动长三角城际联动园区、联办活动、联手研发，高规格举办重大人才活动，用好离岸孵化载体，延伸人才政策触角，促进人才链与产业链、价值链、创新链融合发展。

增动力“，共享”促进价值实现。人人共同参与发展，是共享理念的前提；人人共享发展成果，是共享理念的精髓。实现社会价值是人才的最高层次需求，社会尊重和认可是人才创新创业最强大的动力。要用共享发展理念，破除制约人才活力的桎梏。一方面，推进整个社会共享人才。提升柔性引才的灵活性、针对性、实效性，放大江苏省“科技镇长团”成功经验，开辟“产”“才”嫁接新路径；加大“科技副总”选派力度，引导更多大院大所的专家教授走进企业；加大企业博士后工作站建设，畅通更多企业与进站博士后及其身后的高校等智力资源的联系；通过“假日教授”“星期六工程师”“项目教授”“技术顾问”等方式，吸引聘请专家学者到企业开展课题研究、技术指导等智力服务；鼓励企业通过并购来获取优质资产和优秀人才，通过“并购”实现人才“带土移植”。另一方面，推动人才共享社会资源。发挥财税政策对用人主体导向作用，鼓励用人主体加大人才投入，激发企事业单位引才活力。激发科研人员内在动力，促进高校、科研机构人才合理流动。落实中央《关于实行以增加知识价值为导向分配政策的若干意见》和省委“人才26条”“人才10条”要求，完善知识、技术、管理、技能等创新要素参与利益分配政策，健全

主要由市场决定技术创新项目和经费分配、评价成果的机制，调动科研人员创新积极性，让人才在共享发展中迸发出更多智慧和更大的创造力。