

夯实江苏高水平对外开放的着力点

崔卫东

面对国际经济合作和竞争格局的深刻变化，处于对外开放前沿的江苏，对开放发展有了更高要求；随着自由贸易试验区落地，江苏推进全域全方位开放也有了更高标准。承担起探索创建新时代改革开放新高地、服务全国发展大局新平台的对外开放新课题，考验着我们善用自身资源禀赋和区位优势的能力，在更加积极主动融入国家开放战略的同时，高标准高质量特色化地推进对外开放新事业。对此，我们需从把握好经济全球化与区域发展一体化规律入手，聚焦深化产业结构调整、实施创新驱动发展战略、推动全方位高水平对外开放、加快“一带一路”交汇点建设、打造一流营商环境等任务，通过大胆闯、大胆试、自主改，在开放结构、开放载体、开放制度等领域着力创新，深入推进更加主动、更大幅度、更高质量的对外开放，以更高水平的对外开放促进更高质量的经济社会发展。



着力于开放结构优化，推进更加主动开放

应对贸易和投资争端带来的挑战，主动扩大开放，进一步促进贸易和投资自由化便利化，是最好的回应。通过调整对外开放的地区结构、贸易结构和投资结构，推动全省对外开放结构朝着更加开放的方向发展。

加快“一带一路”交汇点建设，形成江苏发展的全球竞争力和世界影响力，优化对外地区结构。江苏对“一带一路”沿线的经贸合作和对外投资项目高速增长。2018年江苏对“一带一路”沿线国家出口额达6459.6亿元，占全省出口总额的比重为24.2%，对全省出口增长的贡献率为25.7%。建设面向“一带一路”的多式联运中心、铁路集装箱中心站、电子数据交换通道等交通物流项目，推动将中欧班列（连云港）纳入中欧安全智能贸易航线试点计划。进一步支持企业加快拓展“一带一路”沿线国家基础设施建设、投资和消费品市场，加快技术、装备、服务和标准走向“一带一路”沿线国家的步伐。推动境外地区和企业合作，建设境外园区等重要载体，完善“一带一路”商品和服务供给体系。

加快推进服务业对外开放，提高服务贸易在江苏对外经济中的比重，优化对外贸易结构。2017年江苏服务贸易进出口额达635.49亿美元，占全国9.32%。虽然与江苏货物进出口总额占全国14.36%的比重还有一定差距，但江苏服务贸易增速高于全国水平，且高于江苏货物贸易的增长趋势，令人注目。深化南京、苏州服务贸易创新发展试点，推出开放便利举措。加强空港建设和国际航线开拓，加强邮轮母港和停靠港

规划建设，开发具有邮轮、游艇特色的岸线旅游服务，发展国际旅行和运输服务。扩大网络和数字技术与现代服务业跨界融合的新兴服务业双向开放，建设以数字化贸易为标志的新型服务贸易中心。发挥中医药领先服务优势，推动全省中医药服务贸易创新发展。探索完善跨境交付、境外消费、自然人移动等模式下服务贸易市场准入制度，逐步放宽或取消限制措施，有序推进服务贸易对外开放。

主动扩大进口力度，用先进技术和高端装备推进江苏产业转型升级，优化对外投资结构。在国家进一步自主降低关税水平、努力消除非关税贸易壁垒、大幅引进世界先进技术、先进试验检测仪器、高端装备，推动跨界融合产业创新，推进产业基础高级化和产业链现代化，加快江苏产业代际转型。以扩大进口、转型发展的高级化产业和现代化产业链，推动企业“走出去”，进行更高开放层次、更高水平的对外投资。

着力于开放载体建设，推进更大幅度开放

作为以开放促改革的高规格载体，自由贸易试验区落子江苏，必将有力推进江苏全域全方位、更大幅度更广范围地对外开放。

高标准建设自贸试验区，贯彻落实《总体方案》。以制度创新为核心建设高标准高质量自贸区，是江苏自贸试验区建设的主要目标。按照国务院印发《中国（江苏）自由贸易试验区总体方案》，落实好 113 项改革创新举措，在投资、贸易、金融、创新等领域，开展一系列制度创新和自主改革，加快推进投资贸易自由化便利化，以更大幅度开放推动创新资源集聚，以更广泛国际资源触发产业创新，以更加丰富产业创新引导产业转型升级，创造大幅度对外开放、大力度创新发展实体经济和推进产业转型升级的江苏样本。

高标准深化开发区开放，推动改革红利最大化。及时将全国 18 个自贸试验区业已形成的制度创新成果、先期试验的成熟改革经验率先在省级以上经济技术开发区或高新技术开发区复制推广，向全省开发区释放改革红利。在推进投资和贸易自由化便利化、促进和保护外商投资、培育新型贸易业态、推动服务业集聚发展、促进跨境投融资便利化、推动金融科技创新、发展总部经济、建设高水平产业创新平台等领域，探索开发区与自贸试验区同频共振、改革同步、政策共享。

高起点推进全域开放，提高全方位双向开放水平。学习省外开放经验，盘点全省开放政策落实情况，进一步督促落实。同时，推动自贸试验区政策和经验全域复制推广、落地生根。鼓励市场主体“法无禁止即可为”。进一步放宽服务业、采矿业、农业等领域准入限制，如落实国家放宽银行业、证券业、保险业和汽车等制造业企业外资股比限制等规定。对标国际先进规则，完善互联网开放服务体系，如借鉴上海自贸区增值电信开放措施，积极争取增值电信业务开放政策。通过改革打破妨碍开放的体制机制，建设更高能级的开放载体平台，引领更大幅度的全域开放。

着力于开放制度创新，推进更高质量开放

以制度创新为核心，以法治化、国际化、便利化为目标，系统构建国际一流营商环境，这既体现了深化改革、扩大开放的坚定决心，更是实现高质量发展的重要基础和关键一环。要把优化营商环境作为高质量发展的核心竞争力，以内外一致为重点持续改善营商环境，以法治为根本全面实施平等待遇，以效率为准绳持续优化管理职能和流程，推动更高质量对外开放。

打造内外一致国际一流的营商环境。推进“证照分离”改革省域全覆盖，持续推动“多证合一”，致力于构建内外资一致、国有民营企业平等、接轨国际一流水平的经济发展环境，加快形成对外开放新局面。全面落实外资准入负面清单，推进综合行政执法改革，发展国际商事仲裁、调解等司法替代性解决机制，

增强商事司法保护力度。

加强知识产权贸易、保护和利用制度建设。加大知识产权进口力度，发展与创新国家的知识产权贸易，大力发展知识产权使用费贸易。支持企业技术创新和制造业转型升级，推动企业知识产权出口，鼓励企业拥有前沿、关键领域的知识产权，消除技术、产品及产业链的“卡脖子”环节。完善知识产权管理制度，以更丰富知识产权贸易振兴知识产权利用，以更广泛知识产权利用促进知识产权保护。建设知识产权贸易和保护促进中心，支持国外知识产权服务机构在省内依法设立机构、开展知识产权相关业务。创新知识产权融资产品，构建知识产权金融创新体系，完善知识产权评估机制、质押融资风险分担机制和方便快捷的质物处置机制。探索推进职务发明创造所有权、处置权和收益权改革。

持续优化行政管理职能与流程。强化竞争政策的基础性地位，大幅度减少审批事项，全面推行“互联网+政务服务”模式，深化“不见面审批”和办税缴费便利化的改革成果。创新外商投资企业监管体制机制，建立健全以信用监管为核心、与负面清单管理方式相适应的事中事后监管体系。落实市场主体首负责任制，在安全生产、资源节约、环境保护等领域建立市场主体社会责任报告制度和责任追溯制度。