放大“全域党建”的整体效应

徐燕

习近平总书记多次强调“，要主动适应城市社会群体结构和社会组织架构的变化，推进基层党建工作创新”。为新时代加强和改进城市基层党建工作指明了方向。全国全省城市基层党建工作会议均明确指出，城市基层党建要更加注重整体效应，突出系统建设整体建设。近年来，镇江市润州区以全区为整体单元，探索推行城市基层“全域党建”，实施“六统十八联”工作法，以全域规划、全域整合、全域引领增强整体效应。

以全域规划系统解决“各抓各”的问题

当前，城市行业多样、业态多元、组织多态，街道社区“小马拉大车”的情况还比较普遍，驻区单位、社会组织与街道社区党组织间还未形成联结。城市基层党建涉及区域、单位、行业等方方面面，增强整体效应，不能单靠街道社区党组织，不能单抓传统居民区党建，层层级级、条条块块都责无旁贷。

思路上，树立全域思维，全区党建“一盘棋”，以开放融合为突破点，以政治引领为贯穿线，以全域建强为工作面，推动全地域有力融合，全领域有效统筹，全要素有序流动，全功能有机衔接，努力构建更大范围、更加开放、更深融合、更高水平的城市基层党建新格局。

架构上，充分发挥街道社区党组织领导核心作用，做强街道“龙头”、做实社区堡垒。纵向到底，区委发挥牵引性作用，统抓“全域党建”；区委党建工作领导小组下设“全域党建”指导委，吸纳教育、人社、卫健、民政、网信、市场监管等13个职能部门作为成员单位；做深街道“大工委”制、社区“大党委”制、网格党支部，构建“区委统、街道联、社区拢、网格兜”四级红色主轴。横向到边，有机联接区内各领域党建，强化民政、司法、市场监管等行业系统主管部门党组（党委）业务监管和党建指导“一肩双责”，发挥牵引、渗透和整合作用，推动行业系统单位主动融入属地中心任务和“全域党建”，推进街道社区、单位、行业党建互联互通，从相互分离走向相融共生，形成“聚合”态势。

制度上，聚焦队伍、活动、阵地、制度、保障五个基本要素，同步建强、同向发力。通过政治统领、组织统联、阵地统建、队伍统管、资源统用、治理统抓六方面工作和三级责任联动、条块横向联手、组织共建联席、示范片区联建、星火计划联育、行动支部联组、阵地标准联推、党建微家联心、网络平台联通、书记队伍联培、工作队伍联抓、党员队伍联管、区域载体联享、关爱基金联筹、为民项目联认、红色网格联治、党群事务联商、六项服务联办18项举措，探索城市各类群体重新组织化的路径，充分调动行业系统、部门单位和各类组织，全面整合彼此没有行政、行业、资产隶属的各种力量来共同担当，实现“局部相加大于整体之和”的效果。

以全域整合有力推动“心贴心”的融合

城市在开放中发展，基层党建也必须在开放中加强。街道社区和单位党组织、行业党组织都是城市基层党组织的有机组成部分，但在实际工作中，我们感到，街道社区和驻区单位、新兴领域党组织关系互不隶属、层级不尽相同，缺乏纽带。这个问题不解决，就很难形成城市基层党建整体效应。只有把党建工作调到同一“波段”，党组织之间才能实现同频“共振”。重点要打破行政、地域、行业“三个壁垒”，推

动党组织间从整合迈向融合，从“物理变化”转向“化学反应”。

“三结三定”打破行政壁垒。通过“条块结对定点，支部结盟定责，党群结亲定事”，深化机关社区共驻共建互联互通，靶向发力供需对接不够精准、基层承接载体不足等九类问题，探索“吹哨报到”润州模式。全区58个村（社区）和58个机关部门“1+1”结对全覆盖，签定契约化协议，开展全方位共建。在此基础上，机关部门层面，鼓励开展“1+N”个性化共建；街道社区层面，鼓励开展“N+1”拓展型共建，推动“3个共建”，即以党组织关系为主线、其他关系系统整合的充分共建，以党支部为主体、“神经末梢”跨界联通的深度共建，以党员为主力、群众广泛参与治理与服务的有效共建，充分释放和放大党建“外溢”效应。

整片建强打破地域壁垒。在推进基层党建工作过程中，我们感到，不仅条块之间有差异，块与块之间也有差距。要提升“全域党建”整体效应，就要解决基层党建发展不平衡的问题，全面进步“一个都不能少”。为此，我们优选10个工作过硬、有影响力的“旗舰”社区，实施“1+X”雁阵工作法，发挥名社区、名书记的示范引领作用，成立非建制联合党委，建立跟班学习、小班教学、“一对一”帮带等机制，对周边1平方公里范围内的各类党组织输出工作标准、工作经验，推动片区内党组织点线建精、整片建强。

星火计划打破行业壁垒。新兴领域是城市中发展最活跃、增长最快速的地方，同时也是城市基层党建的薄弱点，更是生长点、创新点。我们结合产业定位和发展实际，围绕互联网行业、社会组织、律师行业、物业企业、商圈市场、商务楼宇6个领域，实施“星火计划”。对具有一定党建基础、在领域内有影响力的代表性企业（组织）进行为期3年培育，形成工作标准，输出工作方法，实现示范带动。通过“社会招聘一批、内部培育一批、组织选派一批”，配齐配强示范点党组织书记和党务工作者。2018年以来，共选派77名党建指导员进驻6大领域200多家“两新”组织，实行发展党员计划倾斜、财政补贴、党费全额返拨、党务工作者特殊津贴，开展“两新”党组织阵地标准化建设。

以全域引领充分激发“实打实”的效果

习近平总书记指出，要把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线。我们感到，城市基层党建整体效应要更多从基层治理的视角来思考，并通过党建引领治理的成效来反映。

充分发挥组织优势，打造红色微网格。结合网格划分，同步优化调整党组织设置。建立“网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”三级架构，推行党建网格与综治、民政、安监等网格多网融合、一网联动。试点“1+1+1”模式，即在具备条件的1个网格中建设1个党建微家、成立1个行动支部，打造红色微网格106个，做到“网格上建党、网格中见党”。全区367个网格、近千名网格长和网格员每天在网格中巡防、在网格中服务，2018年居民安全感满意度继续走在全市前列。

充分发挥群众工作优势，推动共商共治。引入参与式方法，抓好三级事务联商。网格内，建立快速响应机制，每周上报社情民意提案，确保“小微问题”现场处理、不出网格；社区内，建立议事共商机制，社区党组织牵头，邀请相关部门、驻区单位等多方通过召开居民代表议事例会和社区事务会商会对提案进行处理；全区内，建立综合协调机制，对反映集中、普遍，具有倾向性、全局性的问题，特别是跨街道、涉及多部门的问题，上报区指导委协调解决，确保基层治理不留盲区。持续完善党组织领导下的民主协商，把党组织和群众的关系从“你和我”变成“我们”，从“要我做”变为“一起做”，把党组织的主张转化为群众的自觉行动。

充分发挥资源整合优势，促进民生幸福。我们感到，党建工作做得好不好，不要只往墙上看，而要向群众脸上看。全面开展政务、生活、法律、文体、关爱、党员“六项服务”，推行居民点单、党组织下单、志愿者接单“三单式”服务机制。整合社会组织、专业社工、社区志愿者、在职党员等力量，建立“民生需求排行榜”，推动供需精准对接，提高党组织服务群众的精细程度。2018年以来，润州新增62家社会组织入驻社区开展专业化服务，新建116支党员服务志愿团队开展志愿服务3000余次，“组团式”服务的效果更趋明显；实施为民服务项目234个，撬动各类资金1720多万元，有效提升“全域党建”的惠民质效。