

紧紧抓住转型升级重点环节

吴国玖 黄高峰

近年来，江苏经济发展由注重总量增加逐步向提升经济发展质量转变，产业结构明显优化。一是服务业已达经济总量的“半壁江山”。2015年，第三产业增加值占比首次超过第二产业，三次产业结构由“二三一”转变为“三二一”；2016年，第三产业（服务业）增加值占比超过50%；2018年，三次产业增加值比例调整为4.5:44.5:51。二是高新技术产业不断壮大。通过整合资源、创新管理、调整产品结构，传统产业增长方式发生了重大转变，高新技术产业化水平不断提升。2018年高新技术产业产值比上年增长11.0%，占规上工业总产值比重达43.8%；战略性新兴产业产值比上年增长8.8%，占规上工业总产值比重达32%。三是现代服务业及新兴服务业快速发展。以互联网及相关服务、信息技术、商务服务等为代表的营利性服务业蓬勃发展。

我省经济发展，包括产业结构转型升级取得了明显成效，但是对照新发展理念和人民群众的期盼，转型升级的任务还很艰巨。从能源结构看，尽管光伏、风能、生物质发电等新能源发展迅速，但是煤电占比依然在65%以上；从产业结构看，作为我省重要支柱产业的化工行业，近年来虽实施多轮专项整治，但项目低端或工艺落后的问题依然存在；从空间结构看，全省土地开发强度已超21%，居全国各省（区）之首，其中无锡已超国际警戒线，苏州、南京、常州逼近国际警戒线，土地资源要素配置面临开发强度高、规划建设空间不足、后备资源短缺等多重压力。正如省委书记娄勤俭所言，江苏过去发展过程中形成的“重化型”产业结构、“煤炭型”能源结构、“开发密集型”空间结构到了非调不可的地步。那么，结构怎么调？必须坚定不移贯彻新发展理念，坚决端正发展观念，转变发展方式，紧紧抓住重点环节，一步一个脚印，推进转型升级有序进行。

把安全放在第一位

当前世界，安全事故带给人类的伤害已经超过了战争。全国2018年发生生产安全事故4.9万起，虽然同比下降6.5%，但是死亡人数也以万计。这些年我省在环境保护和安全生产方面发生了一些问题和事故，给人民生命财产安全带来很大损失。安全大于天！必须牢牢把握安全生产的关键领域和关键环节，尽最大努力减少安全事故和人员伤亡。

高度关注化工企业安全。对化工企业不能一关了之，要着眼于优化布局，确保安全区隔；要对储运和生产各个流程再梳理再优化，确保科学规范。对危害人民生命健康、环保不达标又难以提档升级的，则要依法予以关停。

高度关注水安全。水是生命之源。保护好水源地，实施雨污分流、生产生活用水分流，建设好水厂和用水管网，不断提高水的品质，让人民群众都能喝上放心水。

高度关注食品和交通安全。在农产品种植环节，保持适度规模，加大有机粮食蔬菜瓜果种植面积，切实减少农药和化肥使用量；在加工环节，提高工艺水平，建立健全可回溯追溯体系。加强交通基础设施建设，特别是不断提高交通管理的智慧化水平，持续降低重大交通事故发生率。

始终坚持绿色发展

绿水青山就是金山银山。全面推行绿色低碳发展方式和生活方式，实现经济效益、社会效益和生态效益有机统一，把我省打造成为全国领先、全球有影响力的绿色发展示范区。

优化产业结构和布局。深入推进“一市一策”，合理协调制造业发展、重大基础设施建设与生态环境保护的关系，结合资源特色和产业优势，打造特色产业链，培育特色产业基地和产业集群，推进品牌建设，加快形成一批千亿元级产业、百亿元级企业和十亿元级产品。对开发园区，按照主导产业类别加强分类指导，延伸循环产业链。

发展绿色生态农业。加快转变农业发展方式，构建现代农业产业体系。深入开展生态循环农业示范镇村、示范园区、示范工程创建。大力推广生态绿色、高效安全和“互联网+”等现代农业技术，促进节水农业、循环农业、有机农业发展，持续推动农业提质增效。

发展新型生态经济。运用“生态+”“互联网+”，积极发展生态旅游、健康养老、休闲健身、乡村旅游等。培育文化创意、数字出版等文化新业态，做大做强现代服务业。

强化科技支撑能力

新一轮科技和产业革命打开了通过科技创新实现“换道超车”的机会窗口。作为制造业大省，江苏要始终把科技创新摆在制造业发展的核心位置，将增长动力从以土地、资源、能源等要素投入为主全面转向以知识、技术驱动为主。

加强基础科学研究。进一步深化科技体制改革，健全以企业为主体的产学研一体化创新机制。加大基础研究和应用基础研究支持力度，鼓励原始创新，组织若干重大原创性研究项目。围绕产业链部署创新链，推进以企业为主体的产学研协同创新。加强科技研发平台建设，立足自主创新，深化与国际国内各方合作，全力打造若干高端科技研发平台。支持重点城市建设综合性科学中心、未来网络实验设施等国家重大创新平台。整合科技创新资源，大力推进高水平大学和重点学科建设，积极推动重点实验室和大型仪器设备以市场化方式向社会开放共享。

加强科技成果转化。当前，高校院所每年只有5%左右的原创成果可应用转化，转化后能产生经济效益的又只占转化成果的30%左右。要找准成果转化的痛点，打通制约科技成果转化的瓶颈环节。重点构建以企业为主体的技术创新和成果转化体系，推动创新政策、市场化机制、专业化服务和资本化运作相结合，着力打造科技转化平台的升级版。

加快关键技术攻关。聚焦先进制造业发展的技术短板和创新需求，加快实施前瞻性技术创新专项和重大科技成果转化专项，力争突破一批制约产业高端发展的“卡脖子”“牵鼻子”关键技术。深化产学研协同创新，重点推动一批技术含量高、产业带动性强的重大科技成果转化和产业化。



优化改造传统产业

我省传统制造业规模巨大，应以数字化、网络化、智能化为重点，加快产业升级和改造。

加快重化工业转型升级。全面推动电力、钢铁、有色、化工、建材、轻工、造纸、纺织等传统产业节能减排，开展重点企业节能低碳行动，组织实施企业能效提升、清洁生产、节水治污、循环利用等专项绿色技术改造，突出抓好化工企业挥发性有机物治理。

加快推动循环化改造。积极有效化解落后过剩产能，通过兼并重组、改造革新等手段，促进落后产业绿色化转型。充分运用新技术新模式，推动传统产业生产、管理和营销模式变革，实现智能化转型。推进工业园区循环化改造，力争省级以上开发区全部实现循环化改造。

推动各类开发园区生态化改造。加快绿色制造、高端制造、智能制造、协同制造等共性关键技术的推广运用，实现工业园区绿色发展。在推动苏南产业向苏北地区转移的同时，实施技术改造和模式创新，实现异地升级。改善园区生态环境质量，加强生态修复与绿色景观建设，推广绿色建筑和清洁能源应用，引导园区企业应用外排废水回用、中水回用等先进技术，促进资源节约，约束污染排放。