

# 融合党建激发发展新动能

陈永红

党的建设与中心工作有机统一、紧密结合，但在实践中，往往会出现“两张皮”的现象。为破解这一问题，南通市通州区坚持积极探索党的建设与经济社会发展同谋划、同部署、同落实、同考核的“融合党建”新路径，以高质量党建引领和推动高质量发展，切实把党建优势转化为发展优势，把党建活力转化为发展活力。

## 坚持问题导向，探索融合党建新路径

党的建设是党领导的伟大事业不断取得胜利的重要法宝。通州区对标高质量发展要求，在深入调研基础上，坚持问题导向，突出整体联动，注重在探索融合路径上下功夫，在提升发展动能上求实效。

着眼破解抓党建与抓发展“一手硬、一手软”的问题，推进党的建设与经济社会发展深度融合。党章规定，中国共产党在领导社会主义事业中，必须坚持以经济建设为中心，其他各项工作都服从和服务于这个中心。当前，通州正面临长三角一体化发展重大战略机遇，处在推动区域高质量发展的关键时期，以党的建设引领经济社会发展的任务更为繁重。只有把党建工作融入到经济社会发展的各个层面，把党的政治、组织、人才优势转化为发展综合优势，才能推动党建工作与中心工作互促共赢，实现高质量发展的目标，真正做到发展强、党建强。

着眼破解党建工作与业务工作、中心工作“两张皮”的问题，推进不同领域基层党组织建设分类融合。基层党组织领域广、类型多，功能定位各不相同，关键是要找准党建工作服务中心工作的切入点。必须坚持科学辩证、系统全面的思维和工作方式，将不同领域、不同类型党建工作与中心工作的目标融合制定、工作融合推进、考核融合进行，推动党的组织建在一线、党员干部融入群众、党建创新务实管用，做到在中心任务上融得紧，在业务工作上融得深。

着眼破解党建工作“合力不强、资源分散”的问题，推进政治、思想、组织、作风、纪律建设有效融合。全面从严治党是党中央管党治党的重大部署，要求把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入，需要系统治理、持久发力。必须通过推进思想建党与制度治党、全面从严治党与关爱激励、组织覆盖与工作覆盖、政治功能与服务功能有效融合，把全面从严治党的要求落实到党的建设各方面，使管党治党的责任更清晰、主体更明确、制度更管用、落实更有效，推动全面从严治党迈上新台阶。

## 坚持系统施策，落实融合党建新举措

融合党建只有落地落实才能发挥作用。通州通过抓体系建构、标准引领、素质提升和模式创新，确保融合党建各项要求在基层内化于心、外化于行。

在体系建构上下功夫，压实责任促融合。党的力量来自组织，党的全面领导、全部工作要靠党的严密组织体系去实现。通州首创“五位一体”党建惠民联动工作体系，以15个镇（街道）党（工）委为龙头，242个村（社区）党总支为主体，下设757个二级党支部、2921个党小组、9855个党员中心户（群众示范户），织密基层组织之网。区委以上率下，逢会必讲党建，调研必谈党建，督查必看党建，连续三年实施

党建与发展“双百分考核”，基层党委（党组）书记实行党建项目与产业项目双领办、双推进、双考评，基层党支部书记分类落实抓融合党建责任清单，一级抓一级、层层抓落实。建立基层党建季度巡查观摩制度，像观摩产业项目一样观摩党建工作，现场发现、交办、解决问题，全区“大党建”氛围更加浓厚，党建责任和工作力量进一步落实落地。

在标准引领上下功夫，分类指导促融合。基层党组织面广量大、点多线长，只有分类施策，才能精准发力。通州以“标准+示范”建设为重点，在农村，围绕发挥村党组织领导核心作用，坚持抓党建、抓富民、抓生态、抓稳定“一轴四轮”主要职责，创新实施“五基达标、五星争创”三年行动，以党建促乡村振兴；在社区，推行街道党建联席会、社区党建共治会、网格党建理事会“三会共治”模式，构建起区域化党群共治新格局；在机关，围绕解决“灯下黑”问题，将机关部门划为党建联创区，定期交流工作经验、进行现场观摩，推动服务中心工作水平整体提升；在国企、学校、“两新”组织，通过分类制定党建工作标准流程，切实把党组织的组织资源、组织优势、组织活力转化为推动发展的综合优势。

在素质提升上下功夫，建强队伍促融合。2018年，通州区委组织开展了“政治素质提升年”活动，在区领导层面，围绕“解放思想、追赶超越”，重点开展“大学习、大调研、大讨论”活动；在部门、镇街层面，组织开展“四问通州干部大讲坛”活动，以实际行动回答好“以什么样的精神状态担负新使命、以什么样的工作实践开创新境界、以什么样的能力素质实现新作为、以什么样的作风形象展现新气象”的问题；在村级层面，率先举办落实“一轴四轮”主要职责专题轮训，每季度举办村（社区）党组织书记工作讲坛，通过晒工作、比思路、亮业绩，促真抓实干、比学赶超。通过“培考讲评”组合拳，全面提高各级党员干部综合素养，为区域发展提供坚强保障。

在模式创新上下功夫，推动发展促融合。打破路径依赖和思维定势，以理念创新和机制创新提升干部队伍的管理水平和重点工作的推进水平。为激励担当，组织年度特别贡献奖、创新奖评选，积极推行党政领导干部德才绩综合分析研判和干部季度实绩公示等制度，引导全区领导干部解放思想、追赶超越。为鼓励创新，率先构建“三项机制”，建立改革创新容错项目风险备案制。为攻坚克难，针对生态环境保护、重大项目攻坚及历史遗留问题等工作中的热点难点，全面推行“1+1+N”工作机制，形成具有通州特色的“区委吹哨、部门报到、一线攻坚、合力突破”的新模式。

## 坚持常态长效，形成融合党建新效应

实践证明，只有不断深化“融合党建”理念，以更大力度推动管党治党由“被动抓”向“主动抓”转变、服务发展由“围绕型”向“融入型”转变、全面从严由“一时严”向“常态严”转变，才能实现党的建设与经济社会发展融合并进、互促共赢，确保党始终总揽全局、协调各方。

推进融合党建必须坚持服务大局的基本定位。服务全局是确保新时期党建工作取得实效的一条重要规律，也是增强新时期党建工作活力的一条生命线。融合党建要求把党的建设放到党的工作大局中去思考、去定位、去谋划、去落实，做到党建与中心工作目标同向，工作合拍，措施配套。可以说，抓好融合党建是推动全局工作的先导，也只有抓好融合党建，党建工作的战略意义和现实意义才能得以充分体现。

推进融合党建必须坚持开放互联的基本形式。随着经济社会发展，基层党建工作领域越来越宽广，内容越来越丰富，迫切需要拓宽视野、转变思路。融合党建要求以开放包容的心态，开门搞党建，更加注重整体谋划、更加注重互联互通、更加注重资源整合，改变以往平行推进、条块分割、封闭运行的工作模式，既推动不同领域党组织之间、党的建设与经济发展之间、组织管理与社会治理之间的有效互动，又把党组织、党员的作用发挥和实际影响渗透到经济社会发展的各个方面、各个领域、各个层次，使党组织真正成为

为推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的坚强战斗堡垒。

推进融合党建必须坚持互促共进的基本目的。抓党建就是抓发展，抓发展必须抓党建，两者相得益彰。实践证明，一个地方党建与经济建设融合度高，经济社会就能保持平稳健康发展。融合党建本质上要求把“党建”与“发展”紧紧联系在一起，坚持同谋划、同部署、同落实、同考核，实现党建工作与中心工作同频共振、互促共赢，确保“最大政绩”有效实现、“第一要务”有效落实，最终形成党建强、发展强的“双强”效应。