

高质量党建为江苏发展凝心铸魂

群众杂志社调研组

办好中国的事，关键在党。从百废待兴的国民经济体系建设到乡镇企业、开放型经济的蓬勃发展，江苏发展的每一点成就和进步，都与始终坚持不懈加强党的建设密不可分。

党的十八大以来，面对重大风险考验和党内的突出问题，习近平总书记对“建设什么样的党、怎样建设党”这一历史性命题进行了系统部署。2014年12月，习近平总书记在江苏调研时，更是将“全面从严治党”同全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国并列提出。

根据新时代党的建设的新定位新要求，江苏省委专题部署全面从严治党迈上新台阶，首次将党的建设纳入全省综合考核，将管党治党成效作为班子考核的重要内容，在全省范围推出书记领衔“党建项目”，每年一次“党建述职”，驰而不息紧盯党风廉政建设……抓好党建是首要政治责任、是最大政绩，已经成为广大领导干部的强烈共识。

当前，全省正在扎实有序开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，是新时代推进党的建设的迫切需要。守初心、担使命、找差距、抓落实，通过再一次的思想升华、精神洗礼，江苏广大党员和各级党组织将更好地担负起时代责任，以凝心聚力、攻坚克难的崭新面貌，把党的建设贯穿于全面小康和现代化建设全过程，贯穿于强富美高新江苏建设的全过程，不断开创江苏各项事业发展新局面。

旗帜鲜明讲政治，用新思想定向领航

党的政治建设是党的根本性建设。政治建设抓好了，党的建设就铸了魂、扎了根。作为东部经济发达省份，江苏始终把政治建设摆在首位。省委书记娄勤俭指出：“绝不能因为经济建设和社会发展的形势较好，而淡忘了政治建设这个大前提，忽略了政治能力这个第一位的能力。”

“中央有要求、江苏有行动、落实见成效”，是江苏工作的鲜明基调。江苏把坚决贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记批示指示作为最大政治，强化“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保中央决策部署在江苏落地生根。

践行“两个维护”，关键在行动。党的十八大以来，习近平总书记先后三次对江苏工作作出重要指示，是对江苏发展的殷殷嘱托。嘱托就是方向，嘱托就是动力，嘱托就是标尺，嘱托就是使命。江苏一切工作都对标习近平总书记的要求，用“走在前列”的标准来定位和推进，始终保持“不用扬鞭自奋蹄”的奋斗状态。今日的江苏，高质量发展的激越新曲响彻大江南北，“强富美高”美好蓝图正在加速变成现实。

讲政治，不仅有一个态度觉悟问题，也有一个能力考验的问题。2019年6月开始，江苏举办县（市、区）委书记政治能力建设专题培训班，引导县（市、区）委书记提升政治站位、坚定政治信仰、锤炼政治能力。培训以省委书记讲党课开班、省长讲党课结业，期间，组织部长、宣传部长、政法委书记3位省委常委作专题授课。通过培训，来自全省各地的“一线总指挥”深入系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想，增强了把握方向、把握大势、把握全局的能力，增强了辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。

政治上的坚定，来源于理论上的清醒。全省上下深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉从中汲取真理的力量、信仰的力量和奋进的力量，坚定地把这一思想作为一切行动的指南、一切工作的指针、一切奋斗的指引，筑牢全省人民团结奋进的共同思想基础。

身体进入了新时代，思想和认识也一定要同步进入新时代。由于江苏经济社会发展一直较好，一些同志头脑中的惯性思维和路径依赖仍然存在，思想还停在“过去时”。比如，有的干部以GDP增速论英雄，抓发展还是旧办法老套路；还有的人陶醉于领先率先的既有辉煌，浑然不觉许多方面已经落后。针对这些问题，2018年以来，全省开展解放思想大讨论活动，切实把思想统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来，以思想的大解放引领发展的高质量。

用新思想定向领航，从新思想中寻策问道，成为江苏干部群众的强烈共识。思想解放推进到哪里，哪里就是一片新天地。南京着力在提升城市首位度上下更大功夫，徐州摆脱“地级市思维”、破除“苏北意识”，镇江“深度对标苏南”找差距，泰州跳出“城河思维”、跨过“长江天堑”、激活“大海基因”，淮安突破“坐地自划、坐井观天、坐而论道、坐观其变、坐享其成”的老观念，连云港聚焦“高质发展、后发先至”……通过这场大讨论活动，全省上下不断清除与新思想不相适应的地方，打破与新时代、新要求、新使命、新形势不相适应的思想观念和思维定势。

理论一经掌握群众，就会变成物质力量。从编写通俗理论读物到制作通俗电视节目，从个性化创作到互动化传播，从大学校园到田间地头，江苏加强传播手段和话语方式创新，“大招”频出，推进新思想大众化在全国产生“现象级”传播效应。

2017年5月开始的“马克思主义·青年说”系列活动，打开了青年群体的“思想闸门”。《厉害了，我们的新时代》《马克思是对的》等理论节目，成为刷爆朋友圈的“大众理论公开课”。大学校园里，“南航徐川”把“有意义”的事情做得“有意思”，江南大学《宝哥说》传递了信仰的力量。这些极富时代感、亲和性、穿透力的理论宣传活动，真正让党的创新理论“飞入寻常百姓家”，转化为引领人们奋进新时代、建功新时代的无穷力量。

深化三项机制，激励干部奋发作为

城乡居民收入增速如何才能追上经济增速，教育、医疗、养老等民生领域的“痛点”“堵点”如何才能逐个破解，实体经济如何才能快速向产业链高端延伸，一些突出的环境问题如何才能从根本上解决？省委书记娄勤俭提出的“九个有没有”，让广大党员干部更加清醒地认识到，不能让江苏躺在过去的“功劳簿”上，而要始终抱着“再出发”的心态继续前行。

再出发，最关键的是要有一大批不等不靠、担当作为的领导干部，带着党员群众往前闯、向前探。“要着力调动全省党员干部和广大群众的积极性、主动性、创造性，提振精气神，汇聚正能量，进一步形成奋发有为、干事创业的浓厚氛围。”2017年10月，省委书记娄勤俭履新江苏之初，就对江苏党员干部的精气神提出了更高要求。

开路架桥的过程中没有现成经验可循，先行先试的路上难免会碰到政策盲区。针对这些现实问题，江苏省委明确提出，要为踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。2018年5月，鼓励激励、容错纠错、能上能下“三项机制”出台，褒奖奋发有为的干部，宽容在改革创新中出现的失误，在全省施行“不适宜担任现职领导干部调整退出机制”，推动能者上、庸者下、劣者汰成为常态。

“骏马奖”“蜗牛奖”是泰州独有的奖惩“品牌”，前者是对深化改革勇争先、推动发展走在前、狠抓落实行动快的单位和个人的褒奖，后者则剑指那些推进重点项目不得力、履行行政职能不到位、解决群众关切问题不及时的单位和个人。通过奖优罚劣，让“蜗牛”们引以为戒，让骏马们扬蹄奋进，泰州上下形成了“一马当先、万马争先”的干事创业良好格局。

沭阳县一位原正科职干部，几年前因工作失误而被降级，然而凭借近几年在副职岗位上干出的亮眼实绩，再次被提拔为“一把手”。不问过往，凭实绩说话，要让庸政懒政者下去、能干肯干者上来。沭阳在省内首建“科级干部问题行为管理数据库”，累计已有24名“能力不胜任、作风不过硬、自律不严格”的干部“入库”整改。整改不力的干部受到降级或免职处理，整改到位的，则可“出库”重新任职。

落实“三项机制”，关键要靠考核结果来说话。2018年，江苏作出全面推行综合考核的重大制度安排，围绕新发展理念和“六个高质量”目标，在全国率先建立四套高质量监测评价考核指标体系，并把考核与干部甄别常态化、干部能上能下常态化有机结合起来，同时也为干部选拔任用提供了重要参考。

淮安市建立领导干部个人专属实绩考核档案，“一人一档、一事一记”，彰显“以考核定实绩、以实绩论英雄”的鲜明导向；扬州市邗江区领导班子年度考核测评，专门设计“担当作为的干部”和“庸懒不作为的干部”推荐选项，对考核先进单位的干部优先提拔使用。综合考核与三项机制相互推动，综合考核作为三项机制实施的重要依据，而三项机制则放大了综合考核的现实效用。

当前，江苏正处在高质量发展的关键阶段，既有“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角区域一体化发展等多重战略叠加的机遇窗口，也有全面小康决胜收官、改善苏北农民住房条件、探路现代化建设等现实任务，广大党员干部更需要敢于负责、勇于担当、善于作为，紧紧抓住每一个战略机会，积极应对每一项矛盾问题，推动江苏各项工作迈上新台阶。

夯实基层基础，增强组织引领力带动力

基层党组织和党员队伍是党的执政之基、力量之源。江苏始终把抓基层、打基础作为组织工作的永恒主题，注重把面广量大的基层党组织建设好，把数量庞大的党员作用发挥好，将27万个基层党组织、518万名党员的活力，汇聚成推动改革创新发展的动力。

习近平总书记在新时代党的组织路线总体部署中，鲜明提出“以组织体系建设为重点”，特别强调党的基层组织建设问题，把基层党建摆上更为突出的位置。江苏近年来明确大抓基层的鲜明导向，于今年四月推出了加强基层党建的总抓手——“五聚焦五落实”三年行动计划，聚焦基本组织、基本队伍、基本活动、基本制度、基本保障，“五个基本”一起抓，把党的全面领导、党的坚强力量、党的号召要求、党的纪律规矩、党的关心服务落实到基层。

针对部分基层党组织功能虚化、软弱涣散的突出问题，江苏把“规范化”“标准化”建设作为重中之重。在省级层面制定基本阵地规范化建设的政策文件，推动规划建设、政治功能、服务内容、设施配置、管理运行、基本保障“六个规范化”，督促基层把基本阵地建好用好。同时，根据不同领域、不同类型支部特点，研究制定农村、社区、机关、国有企业、高校、“两新”等党支部工作标准和规程，从根本上提升党支部的工作质量和实效。

如皋，是全国首批党建标准化试点。他们将标准化的思维理念嵌入农村党建，将各项规章制度系统化集成化，建立起农村基层党组织可遵照执行、组织部门可考核监督的“9+X”标准，让村级党组织行有准则、

动有依据、做有规范。

江苏的民营企业党建，一直以来都是全国叫得响的品牌。亨通集团的“一把手抓一把手工程”，红豆集团的“现代企业制度+党的建设+社会责任”企业治理模式，中天科技“围绕发展抓党建”的经验做法，为推动民营企业党的建设提供了很好的示范。

去年以来，江苏认真贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，省委组织部通过走访调研重点联系的30家民营企业党组织，逐一发放需求清单，汇总梳理各家企业需求，积极搭建重点联系民营企业党组织与省级机关部门、国企、行业协会党组织沟通交流平台，将组织优势转化为企业的发展优势，全力助推民营企业健康发展。

党员在哪里，党组织就覆盖到哪里。随着互联网技术特别是移动互联网技术的快速发展，江苏2561家互联网企业、54万家网站逐步成为网络空间重要的建设者、维护者和塑造者，把互联网企业党组织建设好、作用发挥好，是实现党对新经济领域和网络新空间领导的必然选择。

在省互联网行业委员会的指导带动下，一大批互联网企业党建做得有声有色。为了打造符合互联网企业特点的党组织体系，途牛公司打破常规，按照条线与区域相结合、实体与功能相结合、党支部与特色小组相结合的原则设置党组织；同程网创新设立“政委制度”，选派公司里政治素质高、业务技能强的党员到党委、党支部担任“政委”，为员工解答思想困惑、解决具体问题，这种“走心”的引导方式赢得了广大青年员工的集体点赞。

基层党组织能力强不强，抓重大任务落实是试金石，也是磨刀石。推进乡村振兴、脱贫攻坚、基层治理、环境整治、扫黑除恶等重大任务落实，每一件、每一桩，都离不开基层党组织这个坚强的战斗堡垒。

坚强的基层党组织，就是乡村振兴强劲的火车头。2017年12月12日，习近平总书记视察马庄村时指出，马庄之所以发展得比较稳定，首先是因为30年来有一个好的班子、一个好的队伍和一个好的带头人，充分肯定了马庄村的发展道路和方向。同样，与华西村一河之隔的江阴市山泉村，在十年前还是一个背负着4700万元巨额债务的发展“洼地”，在村党支部书记李全兴的带领下，村民一起制定村规民约，一同商讨村庄整治方案，所有人都参与到兴村、治村的决策中来，如今成为了“流淌幸福的村庄”。

持之以恒抓作风，营造风清气正政治生态

党的十八大以来，习近平总书记多次强调政治生态的重要性，并就如何净化政治生态提出了明确要求。江苏各级党组织认真履行主体责任，把全面从严治党作为刚性之责牢牢扛在肩上；坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，推动各级领导干部在维护良好政治生态中带好头、领好向。

良好的政治生态离不开“关键少数”的示范表率作用。江苏通过常态化开展警示教育，让领导干部知敬畏、存戒惧、守底线，在思想上划出红线、在行为上明确界限。

2018年底，江苏省委召开全省领导干部警示教育大会，省市县乡四级近两万名领导干部分别在主会场和市县分会场观看省纪委监委制作的警示教育片，共同接受警示教育。反面典型声泪俱下的“自白”、痛心疾首的忏悔，给与会者带来了强烈的思想冲击和心灵震撼。今年4月，省委出台《关于推动警示教育常态化制度化实施意见》，让警示教育成为全省党员干部的“必修课”。

净化政治生态，从严查处违纪违法干部是基础。2018年，全省查处违反中央八项规定精神问题3104起、处理4945人、党纪政务处分3439人。通报曝光违反中央八项规定精神典型问题15批、58起，持续释放了越往后执纪越严的强烈信号。

加强和改进党的作风建设，核心问题是保持党同人民群众的血肉联系。近年来，江苏围绕精准脱贫、农村集体“三资”管理、教育医疗等群众关切的重点领域，持续滚动开展群众身边腐败和作风问题整治，凡是群众反映强烈的问题都严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都坚决纠正，推动构建农村集体“三资”监管平台，推广“村务卡”制度，推动村级财务管理会计核算改革试点，人民群众的获得感在正风反腐中不断增强。

形式主义、官僚主义是党和人民事业的大敌。今年以来，江苏集中整治形式主义、官僚主义，提出排查问题、整改纠正、监督检查、执纪问责、标本兼治等5个方面16条具体措施，坚决防止出现“走过场”“做虚功”，确保取得群众满意的实效。

南通市如东经济开发区的居民向相关部门反映农田旁的河水被污染的情况，然而过了好几天，却无人过问。污染不仅没有减轻，白色污染物反而越来越多，河流变成一条“牛奶河”。接到群众对于相关干部以形式主义、官僚主义态度对待工作的反映后，如东县纪委监委组织开展调查。经查，如东经济开发区环保局长在处理群众反映问题过程中，未向县环保局报告，也没有对污染企业进行彻底排查，是典型的官僚主义表现。该局长受到党内警告处分，县环保局责令污染企业停产整治。

为基层减负，是一次提质增效、改进作风的“大练兵”。为了把基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来，让基层干部把更多时间用在抓工作落实上，今年4月，江苏省专门出台文件，从6个方面提出了20条减负措施。文件明确，“2019年省委、省政府和设区市党委、政府开至县级的会议比上年减少30%以上”，“2019年省委、省政府和设区市党委、政府发至县级的文件比上年减少30%以上，省级机关和设区市市级机关各部门也要严格控制 and 大幅压缩发文数量，确保年内发至县级的文件比上年减少30%—50%”……省委20条措施中，设置了不少硬目标、硬杠杠，条条破在了“点子”上。

营造风清气正的政治生态，是一个复杂的系统工程。江苏通过抓住关键环节、标本兼治，推动全面从严治党向纵深发展，为谱写新时代江苏发展新篇章提供了坚强保障。