

加快构建陆海空综合立体国际运输大通道

惠先宝

国际运输是“一带一路”建设的重要基础和先行领域，对实现与沿线国家的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，乃至发展战略的相互对接具有重要意义。面对新形势新要求，必须加快提升江苏在全国综合交通网中的枢纽地位，进一步强化“一带”与“一路”的衔接，让江苏作为“一带一路”交汇点的区位优势进一步彰显固化；必须加快构建海陆空立体化国际运输大通道，提供高水平的国际运输服务，把交汇点的区位优势真正转化为江苏参与新一轮高水平开发开放的竞争优势；必须加快推动落实中欧班列提质扩量、海运民航国际运输能力提升等重大事项，使江苏交通运输服务“一带一路”建设从勾勒“大写意”转向描绘“工笔画”。要加快完善陆海空综合立体国际运输大通道，增加人流、物流、信息流、资金流的集聚和辐射，更好地支撑和保障江苏“一带一路”交汇点建设。

加快构建安全经济的海上运输大通道

深化沿江沿海港口一体化改革，重点推进“一区三港”和新出海口建设，加快实现近洋航线全覆盖 21 世纪海上丝绸之路国家，持续提升远洋航线覆盖度。

一是打造衔接“一带一路”的区域性国际枢纽港。发挥连云港港“一带一路”战略支点优势，以集装箱、大宗散货、石油化工品运输为主，加快建设区域性国际枢纽港。加快连云港港 30 万吨级航道二期、盛虹炼化一体化项目配套码头、徐圩港区散货码头等工程建设。提升原油、铁矿石等战略性物资一程接卸能力。大力发展集装箱运输，打造服务新亚欧大陆桥的集装箱干线港，加快连云港港集装箱铁水联运发展。推动连云港进一步加强与新亚欧大陆桥沿线地区合作，加快布局建设内陆无水港和物流场站，构筑陆桥国际物流体系。

二是打造苏通联合、江海联动的江苏新出海口。着力推动将通州湾港区打造成为江苏远洋集装箱运输的核心港区，将太仓港区打造成为上海“北翼”的集装箱干线港，将通海港区打造成为沿江集装箱运输发展集聚的重点港区，共同集聚航运服务要素，开辟覆盖全球重点地区的集装箱航线。突出通州湾港区核心地位，加快进港深水航道及防波堤工程前期研究工作，尽快启动深水码头工程前期工作并开工建设，增强港口服务能力，逐步向现代化、综合性枢纽港发展。积极开辟远洋航线，主动承接长江经济带运输需求，着力打造江海联动国际物流中心和江海直达运输集散基地。

三是建设南京长江区域性航运物流中心。进一步突出长江南京以下江海联运港区发展，加快南京长江区域性航运物流中心建设，统筹宁镇扬港口资源，强化产业支撑，着力打造江海转运枢纽。建设南京下关长江航运国际物流服务集聚区，推动依托港口申报设立海关特殊监管区，提升对外开放服务能力。积极推广“区港联动”模式，支持南京港在“一带一路”、“长江经济带”内陆地区设立无水港和货运网点。

四是提升国际海运服务能力。以原油、矿石等战略性物资为重点，推进沿江沿海专业化码头建设，积极开辟至澳大利亚、巴西、中东、非洲等国家和地区的海运直达航线，构筑稳定、安全的战略性物资运输大通道。充分发挥江苏实体经济和外向型经济优势，以产业发展需求为导向，以集装箱运输为重点，依托连云港港、苏州港太仓港区、南通港拓展加密航线航班网络，实现近洋航线全面覆盖 21 世纪海上丝绸之路沿线主要集装箱港口，提升远洋航线服务能力，构建经济、高效的经贸物资运输大通道。依托省港口集团，

深化推动沿江沿海港口一体化整合；积极培育省属航运企业，提高船队运输能级、优化运力结构，发展大型集装箱运输船队；加强与国际港口间协作联动，及与马士基、地中海航运、中远海运等国内外大型航运企业的合作，提升国际海运服务水平。

到 2020 年，沿江沿海港口一体化整合基本完成，长江下游重要的江海联运港区和连云港区域性国际枢纽港、南京区域性航运物流中心、太仓集装箱干线港“一区三港”建设取得更大突破，江苏新出海口建设初见成效，太仓和通海港区港口岸线资源、航线航班得到优化整合，全省近洋航线实现 21 世纪海上丝绸之路国家全覆盖，远洋航线覆盖度和密度得到提升。到 2025 年，连云港港 30 万吨级航道和泊位基本建成，远洋航线大幅度增加。南通苏州新出海口建设初具规模。与亚太、欧洲联系的国际海陆联运网络服务效率和品质进一步提升。联系“一带一路”沿线国家（地区）的海运大通道不断优化完善。



加快构建便捷高效的陆上运输大通道

落实习近平总书记“将连云港—霍尔果斯串联起的新亚欧联运通道打造为‘一带一路’合作倡议的标杆和示范项目”指示精神，系统推动国际集装箱班列规模化、品牌化发展。

一是打造徐州国家铁路物流中心。依托徐州既有的铁路货场和作业区，打造以铁路综合物流中心为核心，铁路专业物流中心为补充的铁路物流基地体系。充分利用徐州既有货运铁路，盘活存量资产，扩大货运体系的整体效益。加强徐州市公路、铁路、港口等主要枢纽节点之间的基础设施衔接。利用徐州北铁路编组站功能优势，创新铁路货运模式，发挥徐州铁路货运枢纽集散功能。

二是推进中欧（亚）班列枢纽节点建设。推动中哈（连云港）物流合作基地、上合组织（连云港）国际物流园建设，加快建成上合组织国际物流园铁路专用线，完善港口铁路专用线布局，积极拓展海铁联运业务，充分发挥连云港联结“一带一路”的枢纽作用。加快推进苏州西铁路货场、徐州铜山铁路货场等铁路装车点改造建设，完善枢纽集疏运体系。加快推进新疆霍尔果斯物流场站建设，有序推进境外物流场站布局，巩固、拓展和提升乌鲁木齐、兰州、西安、郑州等地内陆无水港，串联境内外物流场站，构建海陆联运大通道。

三是推动组建省级国际货运班列公司。由公司在省内负责统筹协调、资源整合、线路规划等工作，重

点在开行计划、网点布局、品牌打造、产业联动等方面加大工作力度。同时，充分依托省级国际货运班列组建主体在中亚、欧洲等地既有的对外贸易业务板块，在境外设立代表处，打造沿线产业、物流园区，建立物流海外仓，强化回程货源组织，深入开展中欧（亚）班列相关业务，加强与相关国家和铁路部门的合作，逐步形成中欧（亚）班列“以运带贸、以贸促运”的良性产业互补发展格局。

四是推动中欧班列线路整合优化。推动形成以徐州、连云港、南京、苏州为枢纽，其余各市为组货点的发展格局，按照“打造特色、分类集中、巩固中亚、拓展中欧”的总体思路，加强省内班列线路整合优化。徐州重点承担省内及周边班列货源集零成整、中转集散，探索开行至中亚、欧洲的境外多点停靠班列。连云港充分发挥海铁联运和中转便捷优势，重点发展至中亚直达班列，争取承担更多中亚与日韩、东南亚间双向国际中转。

五是提升中欧班列运行服务水平。针对大客户个性化服务需求开行定制出口、回程班列，开发粮食、冷链、木材等特种班列，发展苏州国际邮包专列。鼓励依托回程班列开展跨境贸易，搭建班列进口商品展销平台，延伸班列商品物流供应链，推动“运贸一体”。落实《江苏省进一步推进多式联运发展实施方案》，继续推进江苏省新亚欧大陆桥集装箱多式联运示范工程等一批国家、省级多式联运示范工程建设，优化完善重要港区、铁路物流基地等联运节点集疏运体系，加快提升江海河、铁水、公铁等联运服务水平。

到 2020 年，省级国际货运班列公司组建工作基本完成，连云港、南京、苏州、徐州等枢纽节点配套设施进一步完善，品牌线路影响力得到较大提升，基本实现江苏中欧（亚）班列服务设区市全覆盖。全省中欧（亚）班列年开行量突破 1000 列以上。到 2025 年，中欧（亚）班列实现规模化特色发展，国际铁路集装箱班列影响力显著增强。

加快构建快速畅达的空中运输大通道

着眼于支撑“一带一路”沿线国际航空需求，坚持优化机场布局与拓展加密航线并举，全面提升国际航空运输能力和服务水平。

一是推进枢纽机场建设和航空服务能力提升。结合长三角世界级机场群建设，进一步提升首位度，将南京禄口国际机场打造为长三角世界级机场群中重要枢纽机场，建成通达五大洲的国际枢纽，增强对安徽等邻近省份的辐射。推动无锡硕放机场扩容增能、做大做强，打造为区域枢纽机场，提升国际运输功能。推进连云港新机场建设，支撑连云港打造“一带一路”战略支点城市。推动其它机场协调、差异化发展，淮安涟水机场打造为淮河生态经济带货运机场，徐州观音机场建设为淮海经济区中心机场。充分发挥省内运输机场一类口岸优势，强化拓展口岸服务功能，增强国际航空货运集散能力。

二是拓展加密至“一带一路”沿线国家（地区）航线航班。以组建东部机场集团为契机，加强省内机场航线航班资源整合优化。重点依托南京禄口、无锡硕放等机场，强化优质国际航线运营，推动俄罗斯莫斯科、圣彼得堡航线由每周 1 班加密至每周 2 班；争取开通至阿联酋等西亚、非洲地区航线。围绕“一带一路”沿线城市、货运枢纽城市、产业关联城市布局货运航线，支持发展国际货运特色航线，充分利用上海等枢纽机场洲际航线资源，逐步构建国际航空货运网络。

三是积极搭建本土航空服务平台、促进有效合作。加强东部机场集团与西部机场集团的战略合作，推动南京、西安航空货运协同发展，共建“一带一路”空中走廊。把握我省与京东签署战略合作协议的契机，依托淮安、南通等机场货运枢纽的打造，力争组建货运航空公司。探索空地联运平台建设，实现航班与公路、铁路双向联运、无缝衔接。

到 2020 年，完成南京禄口机场 T1 航站楼改造，开工建设无锡硕放机场第 2 跑道、淮安涟水机场货运设施。优化形成定位清晰、结构合理、安全高效的运输机场体系，建成有效联通世界各主要枢纽机场、客货运输高效通达的国际航线网络，至“一带一路”沿线通航点的航线获得较快发展，全省机场国际（地区）客运航线达到 95 条、货运航线达到 8 条以上，出入境客流比例提高至 12%左右。到 2025 年，南京禄口国际机场枢纽地位显著提升，无锡硕放机场打造为区域枢纽机场，国际枢纽地位功能显著增强，淮安涟水机场建成淮河生态经济带货运机场。全省运输机场客货年保障能力达到 1 亿人次和 200 万吨。

加快构建内联外畅的区域交通大网络

强化国家级和省级综合交通大通道建设，构建通达程度更加均衡的综合交通大网络，努力让全省域以及邻近省份共同参与“一带一路”交汇点建设，更好发挥“一带一路”建设与长江经济带发展、长三角区域一体化发展这三大国家战略的叠加效应。

一是加快建设畅达高效的铁路网络。加强新亚欧大陆桥与南北向国家级沿海通道、京沪通道的铁路沟通。推进沪通大桥、五峰山大桥、江阴第三过江通道等公铁过江通道建设，实现陆桥沿线地区与长三角核心区的有效联动，放大陆桥开发综合效应。

二是构建以长江黄金水道为主轴的航道网。巩固长江南京以下 12.5 米深水航道建设成果，进一步畅通与长江中上游地区的连接。重点打通京杭大运河瓶颈段、全线贯通连申线等区域骨干航道。完善区域高等级航道网络形态，有序推进联络航道整治建设，拓展长江主干线的辐射范围。

三是强化公路网络基础服务功能。构建能力充分、覆盖广泛、便捷高效、开放互联的公路基础服务网络，强化高速公路与重要枢纽、港口、机场、铁路货场的连通，实现高速（快速）公路直通年吞吐量超过百万标箱的集装箱重点港区。