

无边界硅巷赋能老城创新

林 涛

作为全省面积最小的城区，秦淮区地处南京老城核心区，人口集中、建筑密集，城市拓展、开发、建设空间极其有限。如何推动老城转型发展、让城区和谐宜居更美好，一直是秦淮区思考探索、谋求突破的重要课题。近年来，秦淮区紧扣省委、市委关于科技创新决策部署，通过远学纽约、波士顿，近学北上广深，遵循“创新不仅在园区、更在城市社区”的理念，率先启航城市硅巷建设，努力让老城焕发新活力、产业回到城墙内，探索形成了一条推动老城创新发展的有效路径。

打破院墙隔阂，构建“无边界”园区

秦淮区东部区域创新资源丰富、人才优势明显，在以中山东路、龙蟠中路、月牙湖和秦淮河为围合的范围内，集聚了南京航空航天大学、金城集团、55 所、8511 所、5311 厂等一批大学大院大所大企，拥有院士及双聘院士 9 人，高级专家 2000 多人，青年知识分子 4 万余人。但高校、大院、大所、大企之间的互动交流不足，存在资源割裂、力量分散、相互掣肘的现象。面对这一现实，秦淮区结合“对标找差、创新实干、推动高质量发展”工作，广泛学习借鉴先进地区经验做法，积极向专家学者问道，并通过与辖区内高校院所企业反复沟通协商，谋划形成了秦淮硅巷发展的任务书、时间表和路线图。在功能布局上，聚焦中山东路、龙蟠中路、月牙湖和秦淮河围合的区域，以中航科技城整体提升为先导，以中电芯谷等项目为带动，构建军民融合产业发展带，同步将门西 A、B 地块纳入建设范围，进一步彰显“文化+科技”资源优势，构建形成总面积约 4.4 平方公里的“一城一谷一带一片”空间格局。在总体目标上，坚持跳一跳才能够得着的理念，通过 2—3 年的努力，落地运行 20 家新型研发机构，培育集聚 100 家高新技术企业，成为具有国际影响力、国内领先的政产学研金高度联动发展区、军民融合特色产业集聚区、科技成果转化引领辐射示范区。在实现路径上，坚持“政府引导、平台支撑、市场化运作”理念，围绕促进科技创新的总方向，推动高校、院所、企业、市场、政府多方联动、共同发力，推动资源共享、互通有无，从而带动形成区域发展的“飞轮效应”。

赋能“老破旧”载体，激发区域创新活力

秦淮硅巷区域是典型的中心老城区，人口结构相对老龄化、社区活力不足，一定程度上面临产业空心化、科教资源外流等问题。秦淮区坚持把解决产业“空心化”问题作为秦淮硅巷建设的重要内容，全力以赴推进落实。一是发挥资源比较优势，明确主导产业方向。秦淮区通过对区域创新资源的摸排梳理，经过细化研究和反复论证，明确秦淮硅巷产业发展以芯片应用为引领，以航空航天技术研发为主导，以军民融合为特色，以物联网产业发展为重点，不断完善产业链，加快实现集聚集群。二是做优存量空间，让“老树发新芽”。秦淮区建设城市硅巷并非“平地起高楼”，而是重在整合利用分散在高校院所周边的老旧楼宇、厂房园区，推动存量空间释放增量价值。重点是提档升级南工院金蝶大学科技园、中山坊、创意东八区等现有园区，利用“老厂房+”模式，对 55 所现有办公区域、第一机床厂、5311 厂、门西片区等现有载体，集中实施改造建设，释放出新的创新空间。同时，进一步挖潜资源，快速推进中电芯谷、中航科技城、紫荆科技园等在建项目建设，改造建设形成精品产业载体。目前，硅巷创新广场、航空发展大厦、55 所产业孵化基地等项目快速推进，建设盘活科创载体 18 万平方米，今年将再增加 20.7 万平方米，未来三年将形成载体面积 137 万平方米，逐渐形成“新建、提升、储备”的创新载体梯次供给模式。三是完善配套功能，提升城市品质。以城市有机更新为路径，在保留街区风貌的同时融入文化表达与现代元素。一方面，

大力推进水环境整治。在高水平完成月牙湖整治提升的基础上，重点打造东西玉带河、明御河以及明城墙沿线三条景观风光带，以水质的提升带动环境品质的整体改善。另一方面，逐步推开街巷整治。以强化功能性建设为重点，通过城市精细化建设管理、“微改造”、“微更新”，实施瑞金路、大光路等一批道路、街巷和老旧小区整治工程，高水平完善区域市政设施、交通路网配套。

突出平台搭建，高效率推动成果转化

秦淮区以“两落地一融合”为主抓手，不断深化校院企地融合发展，坚持市场化思维，借助第三方力量，努力把高水平的创投基金、人才团队、科技服务机构集聚过来，最大限度调动各方积极性，全力打造特而精、专而新的创新“强磁场”。首先，实施“就地取材”。秦淮硅巷范围内目前拥有国家级重点实验室6个、航空航天领域的国家级重点学科11个，雷达、光电、电子对抗等军民融合技术检测、研发平台体系相对比较完善。以此为依托，秦淮区加快与区域内大学大院大所大企的战略合作和深度融合，建立秦淮科技智库，形成校院企地人才交流互通机制，先后与南京航空航天大学、中电科55所等单位共建南京智航技术研究院、南京中电芯谷高频器件产业技术研究院等新型研发机构9家，注册资金2.3亿元的中航金城无人系统有限公司已于近期成功落户。其次，做强中介机构。以市场化方式引入海创岛、中关村天合科技成果转化中心、中关村科创高新技术转移促进会南京中心等专业机构，吸引5G物联网产业投资基金与基础设施投资基金、江苏星轩创业投资基金、南京华能华延股权投资基金等3个基金项目，得到了交通银行、南京银行等6家银行300亿元金融授信，并成功与兴业证券江苏分公司、中国中投证券江苏分公司达成战略合作。第三，借力“柔性引才”。结合“生根出访”等活动，建立芬兰、瑞典等海外创新联络站，与日中产学研交流推进协会共建海外协同创新中心，成功与斯坦福mediaX中心就城市硅巷的创新系统研究达成了合作意向。同时，创新引人、用人、育人长效机制，继续尝试与北京、上海、广州、深圳等地企业建立人才合用模式，让更多创新要素为秦淮所用。先后孵化和引进中国联通物联网全国总部、IBM认知物联网联合创新中心等重量级创新企业约50家，2019年底将引进孵化科技企业200家。

坚持党建引领，持续优化创新生态

秦淮区注重把党的政治优势和组织优势转化为硅巷发展优势，始终把党的领导贯穿于秦淮硅巷的规划、建设全过程，让秦淮硅巷党组织成为凝聚硅巷建设共识的“主心骨”，让党员干部成为促推硅巷建设的“领头羊”，让社会力量成为参与硅巷建设的“生力军”，推动各类创新主体紧密联系、各类创新要素顺畅流动。一是强化组织推进。会同南京航空航天大学、中电科55所、8511所、金城集团、5311厂等单位，成立秦淮硅巷党建联盟，共同推进党建资源开放共享，着力打造区域化党建品牌；组建秦淮硅巷工作推进委员会，明确各自职责分工，形成战略合作，定期研究商讨秦淮硅巷建设过程中的问题。二是打造品牌活动。按照“形成有影响的活动品牌”的目标，进一步聚焦物联网、军民融合等特色产业，积极借力高校的校友、学科等平台，梳理排定2019年硅巷专场活动24场，努力把活动办出专业性、办出高效益、办出影响力。其中，结合“南京创新周”，成功举办了“物联网产业发展峰会”“秦淮硅巷航空航天与人工智能高峰论坛”“美国硅谷秦淮硅巷创新创业大赛”等五场专场活动。三是提供优质服务。全面落实科技创新政策，推行“全程代办服务”，已完成全区行政许可事项归集，做到“一枚公章管审批”，真正实现行政审批大提速、行政效能大提升，努力当好“金牌店小二”。纵深布局配套服务业态，整合瑞金北村小学、郑和外国语学校名校资源，先后与南航大共建附属小学、附属郑外教育集团，同步推进更多医疗、养老等优质资源向秦淮硅巷布局延伸，着力打造美丽舒适、特色鲜明、活力四射、共享开放的创新社区。四是弘扬创新文化。以建设国际一流创新生态为方向，营造“崇尚创新、宽容失败”的社会氛围，建立创新激励机制和容错纠错机制，积极倡导企业家精神、工匠精神和创新精神，努力让秦淮处处散发浓郁的创新创业气质。