

“链接”世界：从开放大省走向开放强省

群众杂志社调研组

江海浩荡，乘风破浪。地处东部沿海大通道和长江黄金水道交汇点的江苏联通中外。954 公里的海岸线，3.75 万平方公里的管辖海域面积，400 多公里的长江黄金水道，赋予了它得天独厚的对外开放条件。新中国成立 70 年尤其是改革开放 40 多年来，江苏走过波澜壮阔的开放之路，开放的印记深深镌刻在江苏大地上——

1978 年—2018 年进出口总额增长了约 1500 倍，外贸进出口占全国的比重由 1978 年的 2.1% 提高到 2018 年的约 1/7，进出口额连续多年位居全国第二位，跨境电商、市场采购贸易等新业态、新动能不断涌现……坚定不移深化改革开放，为江苏经济社会发展注入新的动力和活力，成为了江苏不断增创竞争新优势的重要法宝。

2014 年，习近平总书记视察江苏时指出：“江苏处于丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的交汇点上，要主动参与‘一带一路’建设，放大向东开放优势，做好向西开放文章，拓展对内对外开放新空间。”牢记习近平总书记的嘱托，江苏紧紧围绕“一带一路”交汇点的明确定位，正在新的起点、更高层次上，以“一带一路”交汇点建设为总揽，推动全方位高水平对外开放，努力在全国率先建成开放强省，为推动高质量发展走在前列提供强大动力和坚实支撑。

引领风气之先 抢抓开放机遇

江苏因改革而富，因开放而兴。改革开放 40 多年来的历程，江苏始终领风气之先，在深化改革中不断提升开放水平，展开了对外开放轰轰烈烈的生动实践。

一个现代化的社会，必然是一个高度开放的社会。开放的江苏人深谙此理。上世纪 90 年代，江苏抢抓浦东开发开放的机遇，参与浦东开发开放，大力推动开放型经济发展，在全省尤其是毗邻上海的苏南地区掀起了发展开放型经济的热潮。省委把经济国际化确立为发展主战略，推动“三外齐上、三外齐抓”。经济国际化水平显著提升，成功实现了“由内到外”的转变。

开放则兴，开放则活。开放是发展的大势，是江苏不断取得新成就的重要法宝。2018 年，江苏进出口总额 43802.4 亿元。其中，出口 26657.7 亿元，增长 8.4%；进口 17144.7 亿元，增长 11.3%。全年新批外商投资企业 3348 家，新批协议注册外资 605.2 亿美元，实际使用外资 255.9 亿美元，新批及净增资 9000 万美元以上的外商投资大项目 353 个；全年新批境外投资项目 786 个，中方协议投资额 94.8 亿美元。2018 年，江苏在“一带一路”沿线国家新增投资项目同比大幅增长 46.9%，占到全省对外投资总量的 30%，协议投资额达 23.1 亿美元。

“园区经济”是江苏开放的一张靓丽名片。从第一家自费创办的昆山开发区到第一个中新合作的苏州工业园，再到 2017 年底成立的中韩（盐城）产业园，江苏目前已有各类特色产业园区 162 个。江苏开发区以不到全省 2% 的土地面积，创造了全省 1/2 的工业增加值、1/3 的生产总值和财政收入。开发区已经成为江苏经济增长极、新兴产业的集聚区、外商投资的密集区、改革开放的先行区和集约化发展的新城区，在江苏对外开放的历程中扮演了关键角色。

伴随着我国加入 WTO 的开放历程，江苏推动开放型经济向更高层次更宽领域拓展。党的十八大以来，从“引进来”到“走出去”，江苏深度融入全球经济体系。“一带一路”倡议提出后，越来越多的企业将目光投向海外，“走出去”开展投资合作、整合利用全球要素资源、更好拓展海外发展空间，已经成为江苏企业发展壮大的重要选择。柬埔寨西哈努克港经济特区、中阿（联酋）产能合作示范园等在境外多点开花的“江苏版”园区，成为我省推进“一带一路”建设、促进开放型经济转型升级的重要标志。

中哈国际（连云港）物流园成功运营，上合组织物流基地加紧建设，连博会成功举办，高铁新机场项目开工建设……近年来，地处黄海之滨、海州湾畔的亚欧大陆桥东桥头堡连云港旧貌换新颜。连云港区位优势、开放优势突出，围绕打造“一带一路”战略支点，连云港瞄准建设大港口、构建大交通、推动大开放、发展大产业、城市功能大提升、实现大发展，正力争高质发展、后发先至。

从上世纪 80 年代抢抓东部沿海城市开放机遇，到 90 年代把握浦东开发开放机遇，再到新世纪初抓住加入 WTO 等机遇……江苏的开放发展，既是顺应潮流、抢抓机遇、改革探索创新的结果，更是坚决贯彻落实中央全面深化改革开放的体现。40 多年来，江苏地区生产总值年均增长 12%，2018 年总量达到 9.26 万亿元，人均达到 11.52 万元；以全国 1.1%的土地、0.9%的海域、5.8%的人口，创造了超过 10%的经济总量。江苏取得的开放成就，成为中国对外开放发展的重要篇章。

走好“必由之路” 推动转型升级

今年是中国—新加坡苏州工业园区建设 25 周年。作为开放型经济发展平台，苏州工业园区积极借鉴新加坡等发达国家和地区的成功经验，坚持新型工业化、经济国际化、城市现代化互动并进发展路径，建立了与国际接轨的管理体制和运行机制，成为“中国改革开放的重要窗口”“国际合作的成功范例”。2018 年，苏州工业园区实现地区生产总值 2570 亿元，公共财政预算收入 350 亿元，进出口总额 1035.7 亿美元，城镇居民人均可支配收入超 7.1 万元。

园区外向型经济的发展，是江苏“由内转外”实现历史性跨越的生动缩影。大规模吸引外资，承接国外产业转移，将开发园区建成外资高地和产业高地，江苏走出了一条以出口为导向、以外贸外资为主体、以加工贸易为主要运作模式的外向型经济发展道路。借此路径，江苏持续深入实施经济国际化战略，全面提升开放型经济发展水平，推动全面深化开放、加快转型升级取得令人瞩目的成就。

由“引进来”为主转向“引进来”与“走出去”并重，由外资、外贸、外经“三外齐上”拓展到包括外智、服务外包的“五外齐上”；利用外资从发展劳动密集型、出口导向型产业转向战略性新兴产业，开发园区从产业集聚转向功能创新……拆墙不建墙，建群不退群，江苏国际“朋友圈”越来越大，开放之路越走越宽。

机电产品进出口一直是江苏出口的“主力军”。上世纪 80 年代，江苏在巩固发展轻纺产品出口的同时，大力发展机电产品出口。进入新世纪，江苏积极实施科技兴贸和品牌战略，机电产品出口快速增长，高新技术产品出口迅速崛起。2018 年，江苏机电、高新技术产品出口额占出口总额的比重分别达到 66%、38%。在出口产品结构不断优化的同时，高新技术产业发展的脚步日益加快。2018 年全省高新技术产业产值比上年增长 11.0%，占规上工业总产值比重达 43.8%，开放促进产业集聚发展和结构升级的效应加速显现。

任何事业，只有依靠改革这个动力前进，顺应开放这个时代潮流发展，才能始终立于不败之地。得益于改革开放的不断深入，江苏的进出口商品结构不断优化，进出口质量稳步提升，新业态新动能不断释放，也为全省的产业转型升级注入了源源不断的动力。

利用“两种资源”、开发“两个市场”，江苏大力推动江海联动、陆海统筹，畅通人流、物流、信息流、资金流，提升内外联通水平和资源配置能力。推进国际产能合作，着力建好境外合作园区的同时，把先进制造业和现代服务业作为引进外资的重点，紧盯世界 500 强企业和“隐形冠军”，大力引进“旗舰型”企业、“创新型”企业、行业“领头羊”和细分领域的“单打冠军”，进一步提升利用外资质量。

当前的江苏正处于新旧动能转换、爬坡过坎转型的重大关口。正如省委书记娄勤俭所强调的，我们要从国际格局的“变”中看到时代潮流滚滚向前的“不变”，从眼前的挑战中看到未来的机遇和前景，更加自觉地用好开放这个重要法宝，在运用好 40 多年对外开放成功经验的基础上，适应新形势、把握新特点，勇于实践、大胆探索，进一步扩大开放，为推动高质量发展走在前列提供强大动力和坚实支撑。

为全国发展探路，是中央赋予江苏的重要使命。改革开放以来，江苏经济社会发展靠吃改革饭、走开放路走在了全国前列。在借助外力的同时努力修炼好内功，江苏努力让国内生产创造的价值，在参与国际分工、合作、竞争的过程中得以放大，使对外贸易成为推动高质量发展的重要力量。新时代推动高质量发展走在前列，必须坚定不移走改革开放这条“必由之路”。国际资本、高端技术和先进管理理念的引入，一批熟悉国际规则的管理人才的培养，国际一流营商环境的打造，将不断推进市场经济的完善和体制创新，推动江苏的改革发展和社会进步，以高质量的改革开放进一步引领江苏高质量发展走在前列。

共建“一带一路” 拓展开放空间

习近平总书记赋予江苏“一带一路”交汇点的重大定位，为江苏高水平全面开放提供了基本遵循和明确指引。

自 2013 年以来，江苏主动顺应经济全球化新态势，以“一带一路”交汇点建设为总揽推动全方位高水平对外开放，改革开放之路越走越宽，进一步凸显江苏在全国开放大局中的地位，成为“一带一路”上最具开放影响力的地区之一。

互联互通是共建“一带一路”的主线，基础设施更是基石。自“一带一路”倡议提出以来，江苏大力推进基础设施互联互通。如今，从连云港通往阿拉山口、霍尔果斯国际过境铁路已全面通车；冰级船“天恩号”可从江苏启程，取道北极，前往欧洲，开启“冰上丝绸之路”；江苏五市已经开通面向欧洲和中亚的班列线路，其中“连新亚”运量居全国首位；全省 9 家运输机场全部实现航空口岸正式开放，国际航线超过 100 条；中哈（连云港）物流合作基地获批全国唯一的粮食过境运输口岸……高效畅达的海陆空立体化国际运输大通道逐步成型。

拓展联结亚欧大陆的商贸大通道。江苏在以往开放发展的经验和基础上，进一步拓展和深化开放的产业领域和范围，一方面探索形成“重资产投资运营”“轻资产管理输出”境外园区建设模式，加快昆山开发区等输出园区管理模式发展，打造中阿（联酋）产能合作示范园、柬埔寨西哈努克港经济特区、埃塞俄比亚东方工业园等一批品牌境外园区，为开展国际产能合作提供重要支撑；另一方面，国际产能合作从最初的以轻工、纺织等劳动力密集型产业为主，逐步转向通信和计算机、通信设备和专用设备的高端产业，涌现出如中江集团、红豆集团、徐工集团、金昇集团、亨通光电等一批示范带动作用较强的参与“一带一路”建设支点企业。

国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。“一带一路”倡议提出以来，围绕增进民心相通这一目标，江苏与“一带一路”沿线国家开展了领域广泛、内容丰富、形式多样的人文交流与合作，推动“命运共同体”意识真正扎根到民间、深植在基层。从昆山杜克大学的创办、西交利物浦大学的落户、牛津大学高等

研究院（苏州）的挂牌，到我国首个校企合作股份制海外大学柬埔寨西哈努克港工商学院获批设立，江苏以教育、人才交流为媒介，交出了一份上佳的“成绩单”。

江苏与“一带一路”沿线国家缔结友好城市 92 对，增设“一带一路”专项奖学金计 1000 万元；举办“感知江苏”海外文化交流演出活动，打造“精彩江苏”品牌；成功举办中国-中东欧国家医院联盟专科合作论坛，在亚非欧地区开展卫生发展援助工作；“水韵江苏”旅游推介会在印度、俄罗斯、哈萨克斯坦、西班牙、英国等国举办，江苏旅游品牌的国际影响力和竞争力不断提升。

在整体合作中做好分工，江苏充分发挥重点城市、重要枢纽支撑带动作用，提升各城市为“交汇点”建设的贡献度。省市联动的政策框架，明确了全省 13 个设区市参与“一带一路”交汇点建设的定位和方向，如支持南京提升首位度，建成重要枢纽城市、苏锡常建成国际产能合作示范城市、南通建成重要出海门户、徐州建成重要节点城市、连云港建成战略支点，其他地方建成特色合作基地，突出重点、创出特色，合力构建起“一带一路”交汇点建设的空间布局体系。

建设开放强省 走在发展前列

深化改革，砥砺前行，江苏勇立对外开放潮头扬帆激浪，以开放促改革，以开放促发展，开放型经济发展走在前列。江苏雄厚的家底是在开放条件下取得的，未来高质量发展也必将在更加开放条件下实现。

在今年初全省对外开放大会上，省委书记娄勤俭发出动员令：推动全方位高水平对外开放，努力在全国率先建成开放强省。江苏省委十三届六次全会提出，要从战略和全局高度对当前形势进行科学研判、正确把握，以极大的定力深化改革、扩大开放。

在新时代推动改革开放再出发，江苏大地吹响了新一轮开放发展的号角。

今年 6 月举办的南京创新周向全世界发出了南京的“创新宣言”。近年来，南京持续推进创新名城建设工作，实施全球创新资源集聚计划。组团赴全球创新型国家和地区，与世界一流高校院所对接合作；深化江北新区芯片之城、基因之城、新金融中心“两城一中心”建设，构筑对外开放重要平台；完善与国际接轨的商务商贸、教育医疗、公共服务、生活配套等设施，举办一批重大展会活动……在对外开放中，南京不断扩大着创新名城的国际影响力。

苏州是一座开放包容的城市。党的十八大以来，开放创新不仅体现在每一项政策、每一条举措之中，成为苏州发展的强大引擎和有力支撑，而且内化为城市的文化内涵和精神特质，成为全市上下的不懈追求和高度自觉。站在新起点上，苏州将努力种好开放创新的“试验田”，为全省对外开放多作探索、多作贡献。

“大进大出”模式，曾是无锡开放型经济发展的鲜明特色。从“大进大出”转向“优进优出”，无锡把实施全面开放战略与创新驱动核心战略结合起来，推动开放型经济实现转型突破。“建设世界格局中的无锡”，无锡将加快打造开放经济发展新高地、对外交流合作新样板、国际营商环境新标杆，着力提升无锡在世界产业格局、创新格局、贸易格局、投资格局、人文格局、城市格局中的地位，争当新时代全省对外开放领跑者。

去年 11 月，李克强总理到南通视察，指出以国际一流水平，把通州湾建设成为长江经济带的战略支点。改革开放以来，南通抓住跻身全国首批 14 个沿海开放城市的机遇，走出了一条以开放促改革、促发展的新

路，成为江苏走出去先行先试城市、闻名全国的“新侨之乡”。努力争当“一个龙头、三个先锋”，南通坚定扛起建设长江经济带战略支点和上海“北大门”的重大责任，奋力打造长江经济带面向太平洋的开放新门户。

“把建设公平公正、透明可预期的国际一流营商环境，作为对外开放的基础性品牌性工作来抓”，是省委对创建开放新环境提出的明确要求。江苏积极对标高标准高水平的国际投资贸易规则，大力提升贸易和投资自由化便利化水平，全面改善外资投资环境，制度环境软实力逐步提升。为全力打造江苏市场化、法治化、国际化的营商环境，今年5月，省政府出台了《聚焦企业关切大力优化营商环境行动方案》，系统综合集成150项任务清单，贯穿于开办、运营及注销等企业“全生命周期”各环节，有效降低企业运营成本。

在去年省领导挂钩联系推进的省重大项目中，包括无锡SK海力士半导体二工厂项目、张家港长城宝马光束汽车项目等多个外资（合资）项目；在今年6月省领导新增挂钩联系推进的15个省重大项目中，又包括了南京LG三元锂电池项目等2个外资（合资）项目。这充分反映了江苏对促进外商投资以及保障内外资企业平等待遇的重视。

推进开放创新融合发展，由原来的要素驱动转向创新驱动成为必然的方向和选择。正如省委所要求的，要培育开放新动能，围绕加快构建以创新为引领的自主可控现代产业体系，通过高质量的产业基础、高水平科技合作、高质量外资项目、高素质专业人才的培育引进，形成扩大开放新的动力支撑。

随着开发区“一特三提升”工程的深入实施，南京、苏州深化服务贸易创新试点加快推进，中韩（盐城）产业园、中德（太仓）产业合作创新试验区、苏澳（常州）合作园区等各类开发区持续整合优化提升。通过集聚吸纳国内外优质创新资源要素，整合建立产业链和创新生态系统，加快引进和培育行业“隐形冠军”和“独角兽”企业，努力建设自主可控的现代产业体系，为高质量发展提供强劲新动能。

江苏，正在高水平开放高质量发展道路上阔步前行，努力与世界共享共赢，必将实现开放型经济由“大”到“强”的嬗变，在全国率先建成开放强省！