

决战决胜驻村帮扶

严志明

2018 年至 2019 年，省委向 12 个省定经济薄弱县（区）派出帮扶工作队，与当地干部群众并肩战斗、冲刺攻坚。省委驻灌云县帮扶工作队共有 27 名同志，由 23 个后方单位选派，承担灌云最后 26 个省定经济薄弱村的帮扶任务，帮扶对象涉及 12 个乡镇（街道）、16875 户、77150 人，其中建档立卡户有 1510 户、3527 人。两年来，在队长单位省交通运输厅和省有关部门、后方单位以及当地党委政府关心支持下，全体队员牢记初心使命，施精准之策、下绣花功夫，持续奋力推动驻村帮扶高质量发展，省定经济薄弱村、建档立卡户全部脱贫“摘帽”，帮扶队被灌云县委县政府授予“突出贡献奖”。

盯紧市场，产业发展动力更强

盯着市场谋产业。坚持产业为本、项目为王，把大部分资金投向产业项目。遵从市场规律，在优化项目结构、确保项目质量上多作谋划，在对接产业政策、衔接乡村规划、应接资源禀赋上多作谋划，在用好市场机制、激发内生动力上多作谋划，科学制定总体方案。两年确定项目 174 个，投资 1.5 亿元，其中产业项目有 53 个，投资占比达 70.9%。

跟紧市场调项目。市场是变化的，好项目也是相对的。两年来，我们坚持“边学边干、边干边调”，先后派出 40 多个调研组，赴各地学习考察、研判市场、论证方案，持续推动产业项目优胜劣汰、提档升级。灌云电商馆、反季节小龙虾养殖、龙苴柳编等一批创意新、效益好的产业项目，都是“调”出来的。

带闯市场促增收。带领村民闯市场，才能把好项目扶出好收益。岗东村种辣椒，已签兜底协议，市场也看好，我们仍然带领村民、拖着辣椒，辗转各大超市，夜奔常州批发市场，感受每日市场波动，帮助村民“丰产能丰收”。200 亩辣椒不仅多卖 20 多万元，而且大大增强了村民做强农业的信心。

案说市场推典型。近年来，我们推出一批“闯市场、真脱贫”典型案例，对带动村民脱贫致富发挥了示范作用。“岗东模式”被省政府研究室《调查研究报告》、市《领导参考》刊载并重点推广。灌云电商馆项目成为省政府扶贫办确定的 6 大经典案例之一，获市电商扶贫公益创投大赛优秀奖。“花果新世界”田园综合体被评为市级现代农业产业园。

贴紧百姓，民生实事实惠更多

急需先办。兴办民生实事，只有把握好轻重缓急，百姓获得感才能最大化。工作队刚到灌云，大东村的村民就找上门，说麦子已抽穗、育秧在即，可村里灌溉渡槽的经费还没有着落，我们马上启动修建项目，在 200 多亩稻秧最需要保水的时刻发挥了重要作用。我们走访港西村，发现个别危房很危险，在认真排查、仔细甄别的基础上，从最危房屋入手，先后帮助改建 53 户，赢得了口碑，消除了隐患。

总体公平。“患不均”问题在经济薄弱村往往更敏感。两年来，我们建设村组道路 21 段、37.2 公里，新建 16 个、改建 5 个村党群服务中心等，工程标准均严格限制在规定范围内。我们为 26 个省定经济薄弱村捐建“农家书屋”以及给建档立卡户人口办理“防返贫保险”，为五保户、低保户免费安装有线电视等，都是“一把尺”“全覆盖”。

持续推动。民生实事讲究“长流水、不断线”。两年来，我们一方面推动基础设施类项目稳步实施，一方面组织捐送慰问类实事常态上门，不断组织爱心助学、捐赠教学办公设备等活动，反复开展送医药、送科技、送文化下乡等，累计达 152 批次，逢年过节就组织开展走访慰问活动，共走访 3713 户次，发放慰问金 136.5 万元。

百姓认可。好事要让百姓“叫好”。过去，扶贫做了很多事，但满意度测评上不去。这两年，我们更加注重“百姓认可度”，用心从实推进民生项目。以安装光伏路灯为例，在绝大部分村民需要的路段才装，在绝大部分村民认可的位置安装，安装结束后组织验收请村民代表评价，累计安装 2224 盏路灯，被群众赞为“眼前一亮”工程。

靠紧后方，挂钩帮扶资源更足

当好桥梁纽带。“五方挂钩”会议是汇聚各方力量的“立交桥”，我们认真做好会议筹备，借助“五方挂钩”会议及时总结部署和推动帮扶工作，抓住机会协调解决难题。我们自觉把落实“五方挂钩”机制作为重要职责，主动邀请后方单位到一线指导慰问鼓舞，并抓住机会汇报、争取支持。两年间，我们共接待后方单位超过 250 批次。

借力推动规划。规划做好，才能扶到根上。两年来，我们借助后方单位组织人才优势，争取省农科院、南京农业大学等智库支持，发挥队员专业特长，先后启动灌云农村物流示范县创建、灌云电商馆、东王集镇“花果新世界”、杨集镇潮河湾采摘园等一批项目规划，并及时跟进抓好实施，起到很好的示范引领作用。

协同落实资金。邀请指导、当面汇报、电话沟通、去函提醒，甚至倡议致谢等，都是争取后方资金的有效方式。两年来，帮扶灌云的各后方单位给予了最大支持，累计到位资金 8743.11 万元，到位率 209.2%。此外募集到 218.1 万元爱心助学款、115 万元修路修厕款、107.9 万元薄壳山核桃苗木，获赠“慈善一日捐”163.5 万元、40 万元药品、30 万元电脑及一大批教学办公设备。

压紧责任，特色帮扶渠道更宽

力推招商帮扶。协助灌云在扬中举办两地产业发展对接会，两地成功签署《南北结对共建战略协议》；以张家港建设高铁城为契机，指导队员现场招商并取得实效。两年累计招引投资超过 4.4 亿元。沿海“渔光互补”、利民再生资源、伟晟新能源、法维诺科技等一批重点项目落户灌云。

开展教育帮扶。发出“1+1”结对帮扶助学倡议书，省交通厅、高科技投资集团等后方单位积极响应、捐款捐物，组织职工赴灌云开展“爱心课堂”“手拉手”等活动。

实施生态帮扶。发出“生态帮扶·绿美灌云”倡议，开展“帮扶林”共建活动，在伊山、同兴两镇累计栽植薄壳山核桃苗木 2 万株、占地 800 多亩（密植）。

强化就业帮扶。挖掘社会资源，争取江苏远洋、连云港金辰等公司大规模招聘培养海员、缝纫工、电工、厨师、保安、保洁等。

铆紧机制，稳脱防返措施更实

建立项目汰劣机制。紧盯“村集体收入”“建档立卡户收入”“两不愁三保障”等核心指标，我们推行“三上三下”项目汰劣评审机制，反复听取经济薄弱村、所在乡镇、扶贫办以及评审专家、建档立卡户意见，不断优化调整项目方案，各类项目落地快、推进快、见效快。

例行督促落实机制。帮扶项目决不能解读成“帮扶队的项目”，产业项目难度大、风险高，更要明确责任，形成合力。项目方案一出台，我们就推行“周报情、月调度、季督查、年总评”督促落实机制，配套落实帮扶队员和乡镇领导“双签字”制度，确保镇村干部与帮扶干部一起“绑”在项目“战车”上。这项机制对推动产业项目落地见效起到了关键作用，去年底，最后 26 个省定经济薄弱村集体经营收入全部超过 20 万元，最高超过 100 万元，平均 37 万元。

构建长效稳脱机制。扶贫扶志，举办“党建引领脱贫攻坚”培训班，带领经济薄弱村负责人到安吉、扬中学习，致力打造“永不走的工作队”。扶贫扶智，与省农科院专业所签订协议，建设果树种植、薄壳山核桃等示范基地，开展“科技帮扶·冲刺攻坚”培训；经常性开展柳编、缝纫、小龙虾养殖等技能培训。扶贫“扶上马、送一程”，探索“混合型+公司化”模式，协助组建扶贫项目公司 17 个，新增村净资产过亿元；推行订单产业，绝大部分产业项目以及贡菜、红辣椒等农产品均签订“兜底”收购协议。

落实帮扶监督机制。始终坚持“项目公开、资金透明、规范运行、全程监督”原则，建立了严格的资金审批及监督制度，每笔帮扶资金须经 6 位同志签字才能拨付。帮扶工作结束前，主动邀请独立第三方进行审计，并针对审计发现问题切实狠抓整改，确保所有帮扶资金都用得其所、用在其时，用得安全、用出实效。