

“数字强省”建设的策略及路径

姚敏

习近平总书记指出，要加快形成以创新为主要引领和支撑的数字经济。在新一轮科技革命浪潮下，以数字化建设能力为代表的国家创新力和竞争力成为世界各国竞争焦点，数字经济成为全球经济发展的新动能。在疫情冲击之下，紧抓数字革命重要窗口期，实施数字强省战略，是当前江苏应对挑战最具带动性的战略选择。数字强省建设不仅是引领江苏高质量发展的新引擎，还能推动江苏社会治理体系和治理能力现代化。

江苏建设数字强省有一定的基础和优势，主要表现为：互联网基础设施较为完善，多项指标全国领先；科技创新优势明显，新一代信息技术产业有效发明专利数量位居全国前列；数据资源富集，融合应用场景丰富；数字经济规模扩大，总体水平处于全国第一方阵；数字消费快速崛起，数字消费力位居全国前列。同时，数字强省建设也面临一些挑战：从外部竞争形势看，美国、欧盟、日本等发达国家或经济体已全面布局数字化战略，抢占战略制高点；广东、浙江、上海等经济发达地区迅速抢位布局，已经在数字化竞争中形成领先优势；福建、贵州、安徽等找准发力点，争相通过数字化转型实现经济发展的换道超车，已形成独特的竞争优势。从内部制约因素看，江苏支撑数字强省战略实施的人才短缺，数字产业“缺芯少核”亟须突破，数据资源“聚通用”亟须统筹提速，龙头带动型企业缺乏，生态圈自主构建能力不强。因而，江苏必须把握“互联网+”向“数字+”迭代的战略机遇期，因势而谋，应势而动，顺势而为，强化问题导向，建设数字强省，推动江苏高质量发展走在全国前列。

聚焦“智能+”产业渗透，打造全球智能经济特色发展引领区。数字经济是数字强省建设的主战场，数字经济发展的高级阶段是智能经济，制高点是人工智能。挖掘江苏制造业大省和数字产业大省的潜力，积极推进数字产业化、产业数字化，突出智能制造，加快构建智能经济形态，建设具有全球影响力的数字产业特色发展引领区和工业智能特色引领的智能经济特色发展引领区，重点要做好以下几点。一是强化科技创新引领，以高端软件和智能硬件等基础环节为支撑，以物联网和人工智能为引领，发展智能技术产业集群，重点实施智能技术群协同创新工程，增强关键环节的核心竞争力，打造数字产业特色发展基地。二是依托先进制造业集群，重点实施工业大脑建设工程，打造国际一流的跨行业跨领域跨区域工业互联网平台，支持优势行业建立数字化虚拟车间和数字化虚拟工厂，打造全行业虚拟产业链；重点实施共享制造平台建设工程，探索建设共享工厂，发展共享制造；重点实施工业智能应用场景建设工程，深度打造各类工业智能应用场景，推动“智能+”全面赋能制造业转型升级，打造比肩国际智造水平的工业智能样板区。

聚焦“数据+”智慧应用，打造扬子江数智城市群协同发展区。立足“共建共治共享”，建设高度智能化的城市大脑集群，开展线上线下协同应用，率先建成功能复合、智慧互联、开放包容的扬子江数智城市群。以交通、医疗等应用领域为突破口，在南京、苏州等核心城市开展数字孪生城市试点建设。以宁镇扬都市圈和苏锡常都市圈为依托，重点实施城市大脑建设工程，引导公共数据跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务虚拟对接和共享共用，分步推进区域一体化智慧应用，率先实现公共服务普惠共享、城市管理智能协同、生态环境共保联治，率先实现扬子江城市群数字一体化发展。

聚焦“互联网+”乡村振兴，打造国家数字乡村建设样板区。基于江苏乡村建设走在全国前列的优势，聚焦关键，补齐短板，打造产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的国家数字乡村建设样板区。一是以电子商务为依托，聚焦优质农产品和休闲农业、乡村旅游等优势产业，大力发展融合度高、

带动力强的“互联网+订单”新模式，支持产品有特色、产业上规模的市场主体打造全产业链单品电商平台，构建以“一村”发展“一品”、以“一品”做响“一店”、以“一店”致富“一片”的互联网乡村新业态。二是壮大以智慧农业为引领的农业新动能，与特色小镇、美丽乡村、创意农业、休闲农业、田园综合体等联合联动，重点实施数字经济特色小镇建设工程，推动农村产业多元融合发展。三是依托江阴市、邳州市、东台市等7个全国乡村治理体系建设试点县（市、区），探索乡村数字治理新体系，大力拓展数字化惠民益农服务，弥补乡村数字化治理和服务短板。

数字经济正在为江苏经济高质量发展注入新动能，唯有大胆解放思想，用新发展理念指导实践，构建新机制、打造新动力、营造新生态、提供新保障，才能实现数字强省目标。

加强顶层设计，构建联动推进新机制。一是注重战略安排。充分认识数字经济这一全新生产力，从全省发展战略层面统筹谋划，研究设计数字强省战略规划。二是强化组织领导。统筹协调数字强省建设过程中的重大问题，形成统一领导、分工合理、责任明确、运转顺畅的数字强省顶层推进机制。三是加强决策研究。组建跨行业、跨领域、跨专业的信息化专家库，开展理论性、前瞻性、实践性研究，为政府决策提供智力支撑。四是开展科学评估。开展数字强省重大项目及重大工程的立项评审、项目验收和绩效评估等工作。

强化核心要素，打造数字建设新动力。一是推动底层技术与标准实现新突破，占据竞争优势制高点。大力推动关键技术和共性技术实现新突破，积极探索工业互联网标准，制定数据开放应用、数字产业链协作、产业生态构筑等相关标准规范，在数字化转型中抢占制高点。二是创新构建数据流通体系，发挥数据要素“倍增”效能。研究推动数字经济领域知识产权保护、数据权益保护、个人信息和隐私保护、数据安全等地方法规工作，加快制定权属、流通、安全等关键环节的规则体系与管理机制，谋划建立江苏特色数据交易中心，以交易促流通，盘活海量数据资产。三是培育数字人才，增强数字强省建设原动力。尽快将数字高层次人才纳入全省急需紧缺高层次人才引进计划，实施“聚才引才行动”“企业家培训培养计划”和“青年人才扶持行动”，吸引数字高端人才和创新团队，培育一批新型企业家群体和科技创新人才。

推进试点示范，营造数字建设新生态。一是打造典型示范。支持在全省范围内开展数字经济、数字政府、数字乡村等试点建设，加快形成突破和可复制推广的经验。二是创新示范应用模式。结合智能工厂建设、特色数字小镇建设、数智城市建设，给本土企业及本土解决方案提供更多真实的综合性试验场景。三是培育特色优势企业。重点打造江苏工业互联网、工业大数据等大型企业服务平台和区块链专业众创空间（孵化器）等创新平台，实施“雄鹰引领、雏鹰培育”计划，着力培育特色优势企业，发展一批优秀本土行业系统解决方案提供商，为江苏本土优秀企业、创新产品“站台”推广。四是培育市场需求。依托政府应用、重大工程建设等带动数字经济市场需求。鼓励企业充分运用大数据手段，及时洞察市场需求，调整产品及服务供给，激发数字消费需求。

加大政策支持，提供数字建设新保障。一是加大融资财税支持。创新金融扶持，引导银行业金融机构对技术先进、优势明显、带动和支撑作用强的“智能+”项目优先给予信贷支持。在税收方面，对创新企业、产品和个人给予补贴与扶持。二是强化数据安全保障。落实等级保护、安全测评、电子认证等基础制度，完善网络安全管理和数据保护机制，加快推动数据领域立法，建立与数据保护相关的政策制度，强化关键数字基础设施安全可控的水平，加强大数据安全技术研发与推广应用，为数字化转型提供强有力的保障。