

# 布好机关党建融合发展“一盘棋”

赵园园 王 斌

机关在党和国家治理体系中处于特殊重要位置，机关党的建设对其他领域党建具有风向标作用。一直以来，机关党建与业务工作存在结合不紧、互融性不强的“两张皮”问题，这是机关党建“始终走在前、作表率”的最大障碍。“两张皮”的实质是机关党建与业务工作各自为战、缺少互动融合。构建科学融合机制，让机关党建与业务工作深度融合制度化、常态化、高效化，化“各自为战”为“协同作战”，是破解“两张皮”的有效路径。

## 破除“为什么融”的困惑

只有思想上同心，才能目标上同向、工作上同步。机关党建与业务工作“两张皮”问题的根源在于价值认同缺乏和思想理念偏差。部分人认为“业务工作是硬任务，党建工作是软指标”，认为党建工作是虚功、是副业、是配角，中心工作、业务工作是实功、是主业、是主角。只有真正破除这些错误认识，党建工作和业务工作才可能真正实现深度融合。这就需要通过建立价值共融机制，引导和帮助机关党员牢固树立融合理念，从价值理念上和思想认识上解决“为什么融”的困惑，增强融合党建的思想动力。

聚焦思想教育，内化共融理念。创新落实“三会一课”等制度，把对党员的党性教育和对机关干部的培训有机结合，加强阵地建设，推进理论讲堂、道德讲堂、党课讲堂“多堂融合”，开展学习型党组织建设、“书香机关”创建、“悦读讲思”沙龙和党员风采展示等活动，通过面上集中导学、部门共建共促、分类培训轮训等形式，发挥好党建和中心工作、业务工作深度融合的各类典型的示范辐射作用。

聚焦实践锻炼，强化共融理念。党建和业务的深度融合需要在实践中不断强化。近年来，南通机关工委致力于推动机关党建重心下移、力量下沉，大力推介“一线工作法”，以各类联系点、驻村第一书记、“走帮服”工作组等为联接点，打造全覆盖、实体化、网格化机关与基层结对共建平台，让所有机关党员干部下基层都有联系点，使所有联系点都有对应的机关挂钩干部，引导机关党组织走出办公室，扎实开展市级机关富民强企奔小康“走帮服”，解决了一大批基层群众关注的热点难点问题，在机关党组织政治功能和服务功能深度融合过程中，进一步检验并凝聚价值共融的思想共识。

## 回答“谁来融”的问题

“谁来融”是搞好融合党建的必答题。机关党建与业务工作深度融合，需要有效的工作运行体系作保障，其中涉及到的核心问题就是“谁来融”。正如习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上指出的，“必须切实加强党的领导，牵住责任制这个‘牛鼻子’”。这就要求建立健全机关党建工作领导体制，进一步落实党建工作责任制，明确机关党建涉及到的各个层面责任，以及在落实党建和中心工作、业务工作深度融合中的具体职责要求，从而形成齐抓共管、共同促融的良好局面。南通抓实“三个层面”，探索了一条分类分层主体促融机制，形成整体推动、上下联动、左右互动的机关融合党建工作格局。

市委牵头，把准方向。南通市委着眼全局，科学进行制度设计，把党建要求融入中心工作总目标，研究制定《关于全面加强和改进党的建设工作的意见》等“1+3”配套文件，明确党建工作目标任务和推进举措，提出了机关单位党组副书记兼任机关党委书记等建立机关党建融合机制的制度性安排；落实融合党建

工作推进机制，定期召开工作点评会，既点评中心工作，又点评党建工作。通过推进中心工作与党建工作同述同议等方式推动机关党建与中心工作深度融合、良性互动。

党组织部署，压实责任。机关党建与中心工作、业务工作相融得好不好，主要看机关工委和机关党组、机关党的基层组织之间的合力紧不紧。南通积极探索建立党组领导、机关党委加强、党支部落实的机关党建“三级”责任清单，明晰工作目标、责任措施、重要节点等关键要素。党组领导机关和直属单位党组织的工作，细化抓党建责任清单，明确党组书记第一责任和班子成员的分管责任，推动党组落实“融”的具体领导责任，机关工委履行好“融”的宏观领导责任，直属党组织承担“融”的具体责任。

党务干部提升能力，扎实任务。打造一支能融、会融、善融的机关党建骨干队伍是促融机制的紧迫任务。南通结合机关党建带头人队伍建设“头雁工程”的实施，把好“入口”，落实直属党组织负责人任前考察、任职谈话制度，在突出政治标准的同时，特别重视选用那些善于将党建工作和中心工作、业务工作融合推动的同志，放到党组织书记的位置上来；抓好提升关，每年借助国内名校和红色基地，对直属党组织书记开展示范培训，对基层党支部书记开展全覆盖轮训；对不适应新时代党建工作要求、不能胜任岗位职责的一些党务干部，通过换届考察、建议调整等及时进行更换。

## 探索“如何融”的路径

如何让机关党建和业务工作在相互融合促进中环环相扣，从“你是你、我是我”转化为“你中有我、我中有你”，实现机关党建在推动业务工作中系统整体功能的有效发挥和不断优化，是机关党建与业务实现融合的关键所在。机关党建融合机制是一个动态的过程，由决策、执行、监督和反馈等环节构成，应形成完整的管理回路。这就要求按照“一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查”的要求，建立“链式”相融制度，做到机关党建与业务工作目标相融、过程相融、结果相融。南通不断完善党建工作与中心工作同规划、同部署、同落实、同检查、同考核、同问责的“六同”制度。

同规划同部署，推动目标相融。将机关党建目标和业务等目标有机整合，强化目标责任制管理。结合全市中心重点工作任务和机关党建工作实际，制定以机关党建基础工作、重点工作和创新工作目标为主体的机关党建目标体系，与部门重点职能工作目标统筹制定；把服务中央和省市委工作部署、服务部门中心业务工作，纳入机关党建重点工作考评目标，健全部门党委（党组）、机关党组织把党建工作和业务工作一起研究、一起部署的工作机制，促进机关党建工作与业务工作目标同向、工作同步。

同落实同检查，实现过程相融。把中心、业务工作的重点和难点作为机关党建工作的要点，有机纳入到主题党日、“三会一课”等活动之中，把服务中心碰到的难题和解决群众反映强烈问题，作为机关党建迫切需要解决的课题，通过调研指导、常态化党建季度督查、双述双评双考等措施，推动机关党组织战斗堡垒作用的发挥。督促机关单位建立健全把党建和中心、业务工作一起落实一起检查的各项制度。

同考核同问责，做到结果相融。把机关党建作为机关综合考核内容，健全完善机关绩效管理办法，既要考评党建绩效，更要考评党建服务中心工作的实效。用好考评结果，把机关党建述评考等发现的党建问题及时反馈给直属党组织，并强调问题的整改。结合社会评价工作把基层群众的意见反馈给部门，组织对部门整改情况进行监督，把考评结果转化为提升党建质量、改进机关作风的成果。