

朝着高质量发展笃定前行

求是杂志社 江苏省委联合调研组

“日出江花红胜火，春来江水绿如蓝。能不忆江南？”

习近平总书记 2013 年 3 月在参加十二届全国人大一次会议江苏代表团审议时，引用唐代诗人白居易的诗句盛赞江苏美景。

夏日的江苏，山明水秀，树绿花艳。调研组盘点新中国成立 70 年来江苏的发展变化，由衷感慨：以占全国 1.1% 的国土面积、5.8% 的人口创造了超过 10% 的经济总量，2018 年，江苏地区生产总值达 9.26 万亿元，人均 GDP 居全国前列。

经济体量“大个头”，并不代表经济发展质量高。“我国经济由高速增长转向高质量发展，这是必须迈过的坎”。用高质量发展解决“成长的烦恼”，勇做爬坡过坎的探路者，成为 8000 多万江苏人民的坚定选择。

近年来，紧扣“高质量发展走在前列”的目标定位，通过经济发展、改革开放、城乡建设、文化建设、生态环境、人民生活“六个高质量”的探索实践，江苏正在实现发展理念的彻变、发展行动的真变、发展成果的质变！

重锤敲在响鼓上，思想扎根新时代

“这里是中国最大的工程起重机装备生产线，就这一个车间，总书记参观了一个小时。他说一直关注制造业，这让我感到亲切又备受鼓舞。”

说起习近平总书记视察徐工的情景，集团董事长王民的激动自豪写在脸上：“徐工将矢志改革勇攻坚，抢抓历史性机遇，主动对照全球标杆企业，高点定位、重点突破，奋力登顶行业‘珠峰’。”

“低调务实不张扬，撸起袖子加油干”，正是江苏干部群众干事创业精神状态的真实写照。干部群众的这股奋斗激情，得益于去年 4 月以来全省上下开展的解放思想大讨论。忆峥嵘岁月，江苏每一次重大转型跨越，无不得益于思想大解放。

走向未来，江苏能否续写新时代的发展华章？探路前行，如何跨越从高速增长转向高质量发展这道坎？

党的十八大以来，习近平总书记先后三次对江苏发展作出重要指示，对江苏发展赋予新的使命和责任。全面深入领会总书记指示的深邃内涵，成为推进思想大解放的“头道功”。

——2013 年 3 月，习近平总书记在全国“两会”期间参加江苏代表团审议，强调“深化产业结构调整、积极稳妥推进城镇化、扎实推进生态文明建设”三项重点任务，抓住了江苏发展的痛点、堵点和重点，是对江苏破解发展难题的“点睛之笔”。

——2014年12月，习近平总书记到江苏视察，提出“努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏”的殷切期望，提出推动经济发展、现代农业建设、文化建设、民生建设、全面从严治党的“五个迈上新台阶”的具体要求，指明了江苏在新起点上的发展方向。

——2017年12月，习近平总书记在党的十九大召开后第一次到地方视察就选择江苏，强调要坚守实体经济、坚持创新发展、深化国企改革、推动乡村振兴、修复生态环境、加强基层党建，赋予了江苏高质量发展走在前列的时代要求。

对标习近平总书记的殷切期望，江苏发展中还存在不少问题。有些同志身体进入了新时代，思想还停留在“过去时”；有的干部以GDP增速论英雄，抓发展还是旧办法老套路；还有的人陶醉于领先率先的既有辉煌，浑然不觉许多方面已经落后。

这场大讨论“重锤敲在响鼓上”，抓住了江苏由数量追赶期迈向质量提升期面临的深层次发展问题。摆脱“地级市思维”、破除“苏北意识”，跳出“城河思维”、跨过“长江天堑”、激活“大海基因”，不能“坐地自划、坐井观天、坐而论道、坐观其变、坐享其成”……通过大讨论，全省上下努力清除与新思想不相适应的地方，加深对新发展理念的理解和把握，破除与高质量发展不相适应的思维定势和工作方法。

事业是干出来的，归根到底要看行动、见实效。江苏的重要发力点，是健全鼓励激励、容错纠错、能上能下“三项机制”，为担当作为者架起“风向标”，给大胆创新者吃下“定心丸”，替为官不为者戴上“紧箍咒”。实施全新综合考核体系，大大调动了党员干部开拓进取的积极性，保证了全省各地各部门聚精会神谋发展、一心一意抓落实。

江苏发展正在转型冲关。如今，高质量发展成为江苏大地上的激昂音符，担当作为是江苏衡量干部的鲜明标准。江苏人民敢探“无人区”，勇攀“制高点”，在别人没走过的路上收获别样风景。



盘活厚实家底，尽展江苏“智造”雄风

百年前，生长在江苏南通的“状元实业家”张謇坚持实业救国，为中国近代民族工业的兴起作出了贡献。坚守实业、重工恤商的文化基因生生不息。

习近平总书记强调，“中国这么大，必须始终高度重视发展壮大实体经济，不能走单一发展、脱实向

虚的路子。发展实体经济，就一定要把制造业搞好”。

制造业、实体经济，是江苏最厚实的“家底”，也是高质量发展的“压舱石”。这里拥有全国最大规模的制造业集群，世界 500 强企业中有 380 多家在此落户，制造业总产值约占全国 1/8、全球 3%左右。

江苏制造，企业竞风流，大刀阔斧推动企业转型发展，一次又一次引领企业在产业变革中实现浴火重生。

被业界誉为桥梁界“珠穆朗玛峰”的港珠澳大桥，由一家江苏民企“吊起”，三座斜拉桥的全部缆索产品，均由江苏法尔胜泓昇集团提供。法尔胜所在的江阴，是“中国制造第一县”，一大批制造业“巨头”在这里孕育生长，有 17 家企业位列中国制造业 500 强。

徐工挖掘机机械基地车间里，不见工人热火朝天的场面，只见各种机器人在不同岗位上忙碌。徐工集团智能制造模式以智能化装备研发、工业互联网集成应用为抓手，实现研发及制造自动化、精益化、数字化和智能化，确保产品“用不毁”。

30 多年前从小作坊起家的沙钢集团，如今是中国最大的民营钢铁企业，近年来坚持自主创新，建立了目前世界上技术最先进、指标最好的超薄带工业化生产线，引发了全行业产品结构调整。

当前，全球新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，制造业依然是全球产业竞争制高点。实体经济实现高质量发展，必须运用关键技术提质增效，从江苏制造向“江苏智造”转变。

从智能车间到智能工厂再到智能制造示范区，江苏推进智能制造“大动作”不断。江苏提出，到 2020 年，全省建成 1000 家智能车间，创建 50 家左右省级智能制造示范工厂，试点创建 10 家左右省级智能制造示范区。

技术变革矢志引领产业风向。世界计算机领域顶尖科学家、图灵奖得主姚期智，率清华大学团队组建南京图灵人工智能研究院，建立 AI 交叉领域重大科技创新、股权投资机构集聚等五大功能平台，打造人工智能产业的“标杆”和“高地”。

迎接 5G 时代，一批企业率先试水。苏州东山精密制造的生产线，已应用 5G 精益生产即时通信系统。南京 5G 智能制造示范区，将形成千亿级电子信息制造产业链。当前，围绕移动通信、集成电路、物联网等产业，全省战略性新兴产业占规模以上工业总产值比重超过 30%，大中型企业研发中心建有率稳定在 90%左右。

家底厚，信心就足。2019 年 5 月 20 日第二届江苏发展大会暨首届全球苏商大会开幕，省委主要领导与 1200 多名海内外嘉宾分享了一个故事：“前不久，在针对中美贸易进行的一次调研中，一位企业家告诉我，他们的产品无可替代，美国经销商愿意与他们分担加税。”

江苏靠实体经济起家，也必将靠实体经济走向未来。坚实的实体经济基础和强大的制造业集群，既让江苏具有抗击外部风险的能力和底气，也将加快构建起自主可控、具有国际竞争力的现代产业体系。

激活创新资源，换个“姿势”领跑

创新是引领发展的第一动力。在江苏，正是创新这部“发动机”，释放出了高质量发展的巨大能量！

江苏科教人才资源优势明显，现有“两院”院士 98 人、研发人员 78 万人、在校大学生超过 200 万人，专利申请量和授权量、发明专利申请量连续多年位居全国第一。党的十八大以来，江苏累计获得国家科学技术奖励 345 项，拥有国家创新型城市 11 所、国家大学科技园 15 家、国家高新区 18 家。

如何激活丰富的科教人才资源，把科教人才优势转化成推动江苏高质量发展的现实生产力？江苏准确把握新时代的发展新方位，坚定走创新驱动发展之路，矢志打造基础研究原始创新的策源地、产业技术创新的蝶变之地、创新人才集聚的风栖之地、创新活力奔涌的丰沃之地，努力在“高原”之上筑起“高峰”！

率先设立的江苏省产业技术研究院，就是一个“四两拨千斤”的科技体制改革“试验田”。2014 年 12 月，习近平总书记亲临这里视察时强调，要深入推进科技和经济紧密结合，推动产学研深度融合，实现科技同产业无缝对接，不断提高科技进步对经济增长的贡献度。

牢记嘱托，产研院大胆创新体制机制，逐步成为链接全球创新资源与江苏工业界的桥梁。“我们就是要做高校院所不适合做、企业又做不了的事，打造专业‘苗圃’，冲破创新‘死亡之谷’，精心培植科学成果之苗长成参天大树。”院长刘庆介绍，成立 5 年多来，产研院新建研究所 47 家，孵化 664 家企业，年均转化 1000 多项成果，改革成效显著。

促进科技成果转化，“最后一公里”至关重要。江苏在全国率先组织“科技镇长团”、“科技副总”、“产业教授”，带动 8 万多名专家教授常年活跃在创新一线，将更多创新资源导流到企业，促进企业的自主研发、技术创新。

创新活动，厚植于创新的生态系统之中。省会南京，富集科教资源，着力建设“具有全球影响力的创新名城”，围绕创新活动的“痛点”、“堵点”，制定出台“1 号文件+45 个配套细则”的政策体系，力推科技成果项目落地、新型研发机构落地。创新政策组合拳打出了意想不到的效果，打造集聚创新资源“强磁场”的做法获得国务院通报肯定。

载体空间建设给力，企业主体更显活力。在江苏各地，一大批企业瞄准行业标杆，奋力依靠创新引领转型，既有许多领军企业持续实现创新突破，逐鹿国际前沿领域和先进技术，又有更多中小企业成长为“单打冠军”、“小巨人”，向产业价值链高端攀升。南京的芯片产业，苏州的纳米材料，无锡的物联网，常州的石墨烯，泰州的生物医药，高成长企业不断涌现。

以企业创新为动力，江苏区域创新能力不断增强，连续多年位居全国前列。2018 年，江苏全社会研发投入占地区生产总值比重提高到 2.64%，建有研发机构的大中型工业企业和规模以上高新技术企业超过 11000 家。高新技术产业产值占规模以上工业产值比重超过 43%，科技进步贡献率为 63%。

“抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的‘牛鼻子’”。建设具有全球影响力的产业科技创新中心，集聚创新创业的“最强大脑”，推进全方位、各领域、多层次的创新活动，正汇聚为江苏高质量发展的澎湃动力。

改革赋能“金字招牌”，高位开放“链接”世界

因改革而兴，因开放而活。从“苏南模式”到“新苏南模式”，从“昆山之路”到“园区经验”，江

苏勇立改革开放前沿，抓住重大发展机遇，不断取得令人瞩目的新成就。

习近平总书记 2014 年 12 月视察江苏时，要求“江苏要努力在全面深化改革中走在前列”。秉持新发展理念，江苏锐意深化改革，持续扩大开放，在高质量发展实践中进行了许多富有创造性的探索。

2017 年 4 月，南京市栖霞区诞生全国首张“不见面”办理的公司营业执照，通过手机发出申请、上传材料、后台集中审批，全程仅用了 20 分钟，营业执照就以邮政快递寄出。

审批时间大幅缩短背后，是审批改革的机制保障。“不见面审批”是江苏优化营商环境的“金字招牌”。“网上办、集中批、联合审、区域评、代办制、不见面”，全省 90%以上的审批服务事项能够在网上办理，让“数据多跑路、群众少跑腿”变为现实。

改革实效，数据可见。2018 年，江苏累计市场主体总数达 922 万户，成为全国第二个市场主体突破 900 万户的省份。目前，全省平均每千人拥有市场主体 115 户，平均每千人拥有企业 40 户。

向改革要发展活力，向开放要发展空间。“江苏处于丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的交汇点上，要主动参与‘一带一路’建设，放大向东开放优势，做好向西开放文章，拓展对内对外开放新空间。”习近平总书记赋予江苏“一带一路”交汇点的重大定位，为江苏高水平全面开放提供了基本遵循和明确指引。

连云港，新亚欧大陆桥东方桥头堡，致力于打造“一带一路”建设支点，正在续写新时代的“西游记”。在这里，上合组织国际物流园、上合组织出海基地、中哈物流合作基地、中欧中亚班列……一个个重大项目相继落地，建起了江苏与“一带一路”沿线国家的货运大通道。

牛津大学高等研究院（苏州）去年 11 月揭牌，这是牛津大学 800 多年校史中，首个在英国本土以外设立的多学科高等研究院。选择苏州，因为这里跨国公司研发中心交相辉映，顶尖人才各展所长，本土创新、离岸创新融合互动，已经成为开放式创新的“热带雨林”。

率先响应“一带一路”倡议，一批批江苏企业走出国门，成为经济使者。佼佼者如在改革开放大潮中成长起来的红豆集团，联合中柬企业在柬埔寨打造的西港特区，目前已引入企业 130 家，为当地居民提供了 2.2 万个就业岗位，被当地人称为“金饭碗”。

面对国际贸易摩擦，“走出去”的江苏企业积极应对风险挑战，勇敢维护自身利益。2018 年 9 月，镇江的特钢企业天工国际成功应诉美国反补贴调查案，此外，天工国际还成功胜诉了欧盟“双反”案、土耳其“反保障措施”案。

征程万里云鹏举，笃力奋楫绘长卷。“拆墙不建墙，建群不退群”，江苏主动顺应经济全球化潮流，国际“朋友圈”越来越大，改革开放之路越走越宽，打开了高质量发展的广阔天地。



以百姓心为心，让发展更有“温度”

水韵江苏，鱼米之乡。

地处长江、淮河流域最下游的江苏，水域面积占全省土地面积的 16.9%，属于“一山两水七分田”的典型平原河网地区。人多地少、资源缺乏，经济体量大、环境容量小，一直是江苏的发展之困。

“经济要上台阶，生态文明也要上台阶。不能经济上去了，生态环境恶化了，那就得不偿失了。”“加强污染综合防治和城乡环境综合整治，要坚持不懈抓下去，走出一条经济发展和生态文明相辅相成、相得益彰的路子。”这是习近平总书记的深切寄语。

守护好诗意栖居的“鱼米之乡”，既是最普惠的民生福祉，更是最深层的竞争力。

“两减六治三提升”，从 2016 年底起，一场代号“263”的专项行动在江苏强力推进。以落实中央环保督察问题整改为契机，江苏向“最痛处”亮剑，向“最难处”攻坚，把补齐生态短板摆在更加突出的位置。

“不要污染的 GDP”，向落后产能宣战，成为江苏高质量发展的鲜明导向。2018 年江苏分别压减钢铁、水泥、平板玻璃产能 80 万吨、210 万吨、660 万重量箱，关闭高耗能高污染及“散乱污”规模以上企业 3600 多家，关停低端落后化工企业 1200 多家。

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福，绿水青山就是金山银山。”调“优”生态布局、调“轻”产业结构、调“绿”发展底色，展现江苏的“最美颜值”，铺就了绿色发展驱动的转型之路、富民之路。

——徐州潘安湖，画舫逸邇。曾经连片的采煤塌陷区，如今已脱胎换骨为“城市之肺”。

——太湖美，美在太湖水。太湖蓝藻事件十多年后，江苏铁腕治污、科学治太，留住万顷碧波，培育出成片湿地。

——400 多公里的江苏长江岸线，“共抓大保护、不搞大开发”。在江苏境内长江干流和主要支流 1 公里范围内，将不再有化工园区和化工企业，沿江绿色生态廊道正在奏响新时代的长江之歌。

“苏湖熟，天下足”。自古以来，江苏就是经济繁荣、百姓富庶之地。

改革开放以来，江苏 GDP 曾连续 20 多年保持两位数增长，但城乡居民收入水平与此并不相称，城乡、区域之间发展也不平衡。让群众富起来，不仅要做大做强富民产业，更要让政府“有形之手”、市场“无形之手”、百姓“勤劳之手”同向发力。

从创业富民到托起民生底线，“民生蛋糕”越做越大，共享发展正惠及每一户每个人。

在推进城乡融合发展中消除城乡差距，江苏公共服务均等化水平稳步提升。苏州市城乡发展一体化综合配套改革先试先行，率先实现城乡低保、基本养老、医疗保险“三大并轨”，城乡居民收入差距连续多年控制在 2 倍以内。

针对苏北五市危旧房比较多、村庄整体环境相对较差局面，江苏实施苏北 620 个村改造，同步配建公共服务设施，三年改善 30 万户农民群众住房条件。

秉承尊师重学的文化传统，江苏努力办好人民满意的教育，不仅“有学上”，更能“上好学”。今年 5 月召开的全省教育大会，发出了加快建设现代化教育强省的“动员令”，坚定不移下好教育优先发展“先手棋”。

打造畅通、高效、安全、绿色的现代化综合交通运输系统，铁路、机场、过江通道建设“全面开花”。不久的将来，各设区市 1.5 小时抵达南京，2 小时畅行全省，半日通达全国。

“以百姓心为心”，让高质量发展支撑起更高的“幸福指数”。江苏坚持像抓经济建设一样抓民生保障，像落实发展指标一样落实民生任务，以破解难题的“力度”展现新时代发展的“温度”，切实满足人民群众对美好生活的向往。

厚德自信，涵养新时代的“江苏气质”

物质变精神，精神变物质。

2017 年 12 月，习近平总书记在徐州市贾汪区马庄村考察时说，加强精神文明建设在这里看到了实实在在的落实和弘扬。实施乡村振兴战略不能光看农民口袋里票子有多少，更要看农民精神风貌怎么样。

从古至今，自南到北，江苏文脉绵长、人文荟萃。吴文化、楚汉文化、金陵文化、淮扬文化等交汇交融，积淀了丰厚的文化底蕴。中国古代四大名著均与江苏有渊源。苏州园林、明孝陵等世界文化遗产，昆曲、古琴、雕版、剪纸、云锦等世界非物质文化遗产，入选数量全国第一。

厚德载物，润心铸魂。对标新的历史方位，江苏努力构筑“思想文化引领高地”、“道德风尚建设高地”、“文艺精品创作高地”，大力培育和践行社会主义核心价值观，以建设文化强省实践文化自信，以文化自信为高质量发展注力铸魂。

用好用活红色文化资源，江苏大力弘扬红色文化，推动红色文化传承载体提档升级。大型史诗话剧《雨花台》在全国巡演，信仰的力量深深打动了观众，化作江苏创业奋进新时代的涓涓细流。

江苏是中国特色社会主义实践的一方热土。“百姓名嘴”活跃城乡，用理论的力量“解开扣子”，点燃干事创业激情。《马克思是对的》等电视通俗理论节目以及“马克思主义·青年说”系列活动，在全国产生“现象级”传播效应。以先进思想文化的罗盘，托举起基于伟大实践的“理论高地”，彰显出江苏应有的政治自觉和行动自觉。

以文化人、以文育人、以文培元，不断提升价值引导力、文化凝聚力、精神推动力，高质量发展才有强劲的动力、旺盛的活力。深化文化体制改革，文艺院团活力迸发，推出讲述“中国故事”、“江苏故事”新名片，歌剧《运之河》、《拉贝日记》、《鉴真东渡》等在国际舞台上“叫好又叫座”。开展全民阅读、建设“书香江苏”品牌，在全国率先实行“三馆一站”免费开放，一道道靓丽的文明风景线在江苏城乡映现。全省先后有17座城市跻身全国文明城市行列，总数全国第一。

一方水土养一方人。在对丰厚文化资源的创造性转化、创新性发展中，江苏人的“精气神”愈加昂扬。“四千四万”精神、张家港精神、“开山岛”精神……新中国成立70年来，一代代奋斗者的开拓创新精神，聚合涵养出特有的“江苏气质”：像长江一样奔腾不息、勇往直前，像大运河一样不舍昼夜、负重前行，像大海一样胸襟博大、开放包容。

文化自信，是更基本、更深沉、更持久的力量。当年的“四千四万”精神，在今天被赋予新内涵：积极适应时代的“千变万化”，主动经受创新的“千锤万炼”，在改革发展的前沿展现“千姿万态”，在新的征程上奔腾“千军万马”。

成风化人，江海潮涌。高质量发展的激越新曲响彻大江南北，新征程已起新气象，江苏正以高质量发展的实际行动，在高水平全面建成小康社会基础上再出发，奋力把习近平总书记擘画的“强富美高”新江苏蓝图变成现实。