

汇聚满天“锌”

田文远

用心用情服务地方经济发展，化解企业发展中遇到的难题和困境，是党员干部应该扛起的一份责任和担当。

2018年初，我到樊川任职后了解到，液晶显示器、薄膜晶体管、陶瓷、玻璃、粘合剂、阻燃剂……这些看似毫无关系的东西，其实都离不开一种产品——氧化锌。锌产业是樊川镇的传统产业、支柱产业、富民产业，关系着全镇近1/10人口的生活就业。全镇大小锌品生产企业共有43家，相关从业人员约2000名，其中安置残疾人员约150名。2017年樊川镇锌产业开票销售约20亿元，其占华东市场的份额可谓“三分天下有其一”。这样的产业现状，对一个位于扬州市东北部的偏远乡镇来说，无疑是振奋人心的。

然而，我在进一步的了解中得知，2016年中央环保督察时提出，要尽快将三阳河两岸100米范围内企业迁出。全镇有一大半的氧化锌企业都在这个范围内。2017年省“263”专项行动开始后，按照要求，樊川的36家氧化锌企业必须在2020年6月底前全部实施关停或搬迁。当时，有一位企业主，已经远赴千里之外的山西太原考察投资氧化锌生产线。

我清楚记得，为这个问题而发愁时，正是全国生态环境保护大会在京召开的时候。习近平总书记在会上强调“生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题”。生态红线不容触碰，政策规定必须执行。但若简单“一刀切”式予以关停，不仅发展数十年的锌产业面临“灭顶之灾”，全镇工业经济发展势头也会受阻，近2000人面临失业，他们背后的家庭更要承受巨大的生活压力。其造成的经济损失、对老百姓日常生活产生的影响以及给社会稳定带来的隐患，让人不敢想象。我和班子成员们陷入了深深的思考。

一天吃午饭时，听说一位闻姓企业主在当地氧化锌企业负责人里影响很大，对关停行动十分抵触，我就萌生了到他公司看一看的想法。走进厂区，发现厂里十分干净整洁，不仅预想中刺鼻的化学气味没闻到，空气中甚至连粉尘都没有。我很奇怪，难道是消息不准确，或是中午休息时间机器没有运转？还是这一会儿功夫，公司老总已经想通并停止生产了？再朝里走，一位中年男子正在给墙边的一排红叶石楠浇水，没想到他就是闻总。

据他介绍，氧化锌产品的生产工艺分为间接法、直接法和化学法，对环境影响大小不一。他们公司所采用的就是间接法生产，是一种比较简单的一步氧化反应过程，其原料、产品均不涉及危化品，生产过程中更无废水、废气、废渣、粉尘排放，也没有噪声污染，对生态环境影响较小。我随他来到生产车间，当看到氧化锌颗粒通过一根冷却传送风管，送至集尘室布袋即制得氧化锌成品的那一刻，我之前的所有疑虑全部打消了，心里已经有了打算：在坚决完成搬迁任务的同时，对樊川的锌品生产企业该关的关、该转的转、该救的救。

经过一番准备后，我组织相关职能部门单位负责人、邀请所有锌业企业主召开了座谈会，与企业一起想办法、共商议、谋出路，制定了搬迁重组、集聚发展的初步方案。让在场所有人感到意外的是，闻总当即决定于当年6月30日前带头拆除到位，比原先规划的时间节点提前了整整半年。在樊川氧化锌产业关停与否的岔路口，我们找到了出路：寻求政策支持和办理相关手续，政府义不容辞；实施限期关停，拆除生

产设备，企业全力配合。最终通过争取项目、盘活存量、推动转型和集聚发展 4 条策略，汇聚起樊川的锌产业。



我很清楚，作为一名企业主，要实现搬迁重组、集聚发展，最大的顾虑是政策问题；要将公司关停、厂房拆除，最大的考虑是资金问题。一方面，我们将樊川的锌产业现状及整治提升意见向上呈报，争取早日获得同意批复。另一方面，通过与区国土局沟通，积极争取土地复垦项目，在 2018 年底前的时间里，完成了三阳河西侧 8 家较为集中锌业企业的厂房拆除和土地复垦，产生挂钩指标近 100 亩。2019 年，我们第一时间申报了三阳河东侧 15 家锌业企业的土地复垦项目，可再产生约 100 亩挂钩指标，在一定程度上缓解了企业关停搬迁的经济压力。随着生态修复工程的竣工，不仅整体环境焕然一新，也为打造三阳河沿线清水廊道打下了坚实的基础。

在集中走访和座谈中发现，几家符合环评要求、规模较大的锌企业具有富余产能，而部分规模偏小的企业，技术创新能力薄弱、产品档次偏低。就拿闻总的众发金属来说，其核算产能是 2 万吨，而实际产能正常在 1.2 万吨左右，有较大的产能空间可以释放。在我的提议下，闻总同意出让富余产能，在符合环保等要求的前提下将双荣等数家企业“收入麾下”。与此同时，双荣等企业锌产品“借壳”生产后，生产技术和生产效益得到了明显提高，虽然经历了关停和搬迁的过程，却依然能够保证将库存订单按期交付到客户手中。

面对越来越大的环保压力，推动创新转型，是锌产业得以存续和发展的必由之路。我们一方面积极争取政策支持，建议将氧化锌产业与传统意义上的化工行业区别对待，实行分类管理。另一方面，在查阅相关资料和咨询行业专家后，我们发现锌粉生产过程属于物理反应，为有色金属冶金行业，完全符合生态环保要求。华强锌业是亿元锌业企业，在与企业负责人长谈后，华强锌业同意在配合政府关停沿河厂房的同时，投资 1.2 亿元在工业园区新建厂房，转型新上锌粉项目。得知华强的发展方向后，多家锌企也纷纷表达了转型意向，传统的锌产业链得到了有效延伸。

经逐级呈报锌产业集聚发展的请示，2018 年底，由省工信厅牵头，联合省生态环境厅、省化工行业协会等相关单位赴樊川镇进行了实地调研，并召开了现场论证会。最终省政府同意，在通榆河 1 公里外安全、环保符合要求的工业园区，实施氧化锌企业搬迁重组、集聚发展，总体数量不超过 3 家，其中分配给江都（樊川）指标 2 家。根据上级指导，结合土地实际，在汇总企业意见并论证通过后，我们拿出了具体的实施方案，将前期关停的 15 家企业组建成 2 家锌业集团，并积极帮助他们办理各项前置审批手续和工商注册

手续，预计投产后年产值可达 50 亿元。

目前，樊川镇三阳河生态红线 100 米范围内的 25 家氧化锌生产企业已全部关停，100 米至 1 公里范围内 11 家生产企业正在关闭中，确保按照序时进度完成到位。关停行动得到了老百姓的拥护，更让人欣慰和振奋的是，我们赖以生存的锌产业也存续了下来，而且发展前景一片大好，2 家锌业集团已启动建设，因地制宜的发展策略得到了企业主的点赞。在大家的共同努力下，樊川的经济发展与生态文明建设实现了双赢，既为当地守护了绿水青山，也为百姓留下了金山银山。