

按下新型基础设施建设“快进键”

孙克强

习近平总书记强调，要加快 5G 网络、数据中心等新型基础设施建设进度。今年的政府工作报告也要求加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展 5G 应用，建设数据中心。这既是应对经济下行压力的客观需要，也是在深刻洞察和把握世界科技与产业变迁大趋势基础上作出的战略抉择。此前，国家发改委首次明确了新型基础设施的范围，并联合相关部门研究出台推动新型基础设施发展的指导意见，为新型基础设施建设按下“快进键”。我们应切实加快推进新基建，争取赢得更大的发展空间与发展机遇。

顺势而为紧跟新基建的世界发展步伐

新基建主要是指以 5G、数据中心、人工智能、工业互联网、物联网等为代表的新型基础设施，本质上是信息数字化的基础设施。近年来，世界各地都在加快新型基础设施的建设步伐，我们必须抢抓机遇，顺势而为。

在 5G 网络领域，截至 2019 年底，全球有 119 个国家和地区的 348 家运营商正在进行 5G 投资，包括测试及试用、获得牌照、部署网络和启动服务等。韩国在 2019 年 4 月就率先开始了大规模商用，截至 2020 年 1 月，韩国 5G 网络用户数量超过了 490 万。在数据中心领域，数据中心被看作是促进新一代信息技术发展的数据中枢和算力载体，早在 2018 年美国超大规模数据中心总量就占了全球的 40%。在人工智能技术领域，2016 年 10 月，美国国家科学技术委员会发布了《国家人工智能研发战略计划》，提出了美国优先发展人工智能的战略方向及相关建议，确定长期投资发展人工智能。除了在不同的技术领域各有侧重外，一些国家和地区还提出了类似新基建的概念并制定了长期发展规划。比如，2019 年 3 月 10 日，欧盟委员会发布了《欧洲新工业战略》，制定了打造欧洲数字未来战略，提出了欧洲保持技术与数字主权的举措，明确了未来重点关注的方面，包括加快在人工智能、5G、数据和元数据分析等领域的研究和资金投入；制定公共数据管理框架，允许企业创建、汇集和使用相关数据；尽快开展 6G 网络的研究与资金投入等。

发挥新基建对江苏高质量发展的引领作用

在国际经济深度调整、互联网快速升级换代的背景下，发力新基建既是促进经济起底回稳的重要手段，也是为未来发展打下良好基础而做的准备。面对经济发展压力，我们应利用新基建化危为机，发展工业互联网、人工智能、数据中心等，为实体经济提供技术支撑。

加快推进新基建，进一步发挥其对全省经济社会发展的引领作用。近年来，江苏进一步加快了科技与经济融合的融合步伐，已有的科技优势、产业优势越来越多地成为竞争优势。在新一轮的基础设施建设进程中，江苏将有可能通过新基建带动经济社会的飞跃发展。

在新基建的带动下，社会发展水平与发展形态将进入新的阶段。新基建的最大特点就是数字化。原本人与人、人与社会、人与自然的的关系都是模糊的、无法量化的，通过这一轮的新型基础设施建设，将逐步把这些关系量化，从而为社会发展、社会运行、社会协调提供最大可能性，为协调社会资源的需求与供求关系带来新变化，有利于实现社会资源的合理配置与使用，实现社会运行的高效化与有序化。

在新基建的基础上实现全省基础设施建设水平的全面提升。江苏当前的基础设施水平较发达国家仍然有很大的差距，且不能完全满足产业发展的需要。通过新基建，既可以弥补前期基础设施建设方面的不足，也可以在更高水平上加快推进我省基础设施建设，从而在城乡基础设施、产业发展基础设施与满足人们生活需求的基础设施等方面实现全面提升。



推进新基建要重点把握好五个“新”

推进新基建，关键要用改革创新的思维来看待，而不是简单地走老路，导致资源浪费。因而，在稳步推进新基建的过程中，应重点把握好五个方面的“新”：

对新基建作用的认识要“新”。江苏是全国经济社会发展速度最快的地区之一，发达的生产力迫切需要更先进的基础设施，特别是在科技进步与国际经济大调整的背景下，要不断增强区域竞争力，必须全方位地提升区域发展水平。而新基建就是从最根本的基础上提升我省的发展水平。因此，要进一步提高对新基建重要性与迫切性的认识，切实加快推进新型基础设施建设。

对新基建内涵的认识要“新”。传统基建主要是指铁路、公路、桥梁、水利工程等大建筑，而新基建是指立足于科技端的基础设施建设，具有鲜明的科技特征和科技导向，以现代科技特别是信息科技为支撑，旨在构建数字时代的关键基础设施，推动实现经济社会数字化转型。比如，5G技术主要是打造信息高速公路升级版，为智慧城市建设、工业物联网、车联网、智慧农业和智慧医疗等领域的发展提供新机遇；特高压是建设能源互联网的关键，通过“智能电网+特高压电网+清洁能源”，促进清洁能源大规模开发、大范围配置、高效利用；工业互联网通过智能机器间的连接，结合软件和大数据分析，重构工业生产体系，变革人类的生产方式；城际高铁城际轨道交通过构建新型城市群网络，把地区之间和城市群之间串联起来；新能源汽车充电桩是为了消除新能源汽车使用者的里程焦虑；人工智能是培育智能经济新形态，主要包括语言识别、图像识别、自然语言处理等，加速发展可以重构生产、分配、交换、消费等，催生新技术、新产品、新产业、新业态和新模式；大数据中心是进一步夯实智能经济的基础，加快产业的数字化转型。

新基建的建设重点要“新”。主要体现在两个方面：一是对我省有产业优势的领域要加大支持力度，争取市场主动。这次新基建涉及的领域较多，既有技术研究层面的，也有产业发展方面的，我省在这些方面都有一定的积累，特别是在5G技术与运用、物联网技术与发展、人工智能、新能源等领域，前期做了大量工作，在全国优势明显，可在这些领域加大支持力度，做大做强优势产业。二是对我省经济社会发展有

重大需求的领域加快推进新型基础设施建设，如 5G 技术与运用、工业互联网技术等，为产业转型升级、消费转型升级、社会管理转型升级等奠定坚实的技术基础。

新基建的建设主体要“新”。在新基建推进过程中，尤其需要解决好政府与市场两者之间的关系，充分调动两者的积极性。在新基建前期，特别是在规划、布局、引资等方面，应充分发挥政府的引导作用。而随着建设进程的深化，应进一步放开新基建领域的市场准入，让更多的投资主体参与，尤其是对有一定收益的项目要放手让民间资本进入。

新基建的建设方式要“新”。在投资方式上，要规范并推动 PPP（政府和社会资本合作模式）在新基建中的运用。在引进民间资本时也应不断提高效率，拓宽融资来源。实践证明，在新型基础设施建设进程中，政府主要是发挥规划引领、项目引领与资金引领的作用，大量具体的建设工作，必须充分调动和依靠社会资本，由社会资本来承担。