

江苏绿色产业发展的路径与保障

叶立生

加快推动绿色产业发展，是深入贯彻习近平总书记关于绿色发展重要讲话精神和国家层面关于绿色发展最新要求的客观需要，是自觉践行新发展理念、抓住用好绿色发展战略机遇、推动江苏高质量发展走在前列的必然选择。今年3月27日，江苏省政府印发了《关于推进绿色产业发展的意见》，就全面推进全省绿色产业发展作出具体部署，为建设美丽中国贡献江苏力量、提供江苏方案。当前，江苏发展绿色产业既有优势又有挑战，如何科学谋划推进绿色产业健康发展，对江苏践行绿色发展理念具有重要意义。

江苏绿色产业的发展现状

通过多年的绿色发展实践，绿色发展理念正在深刻融入中国、融入江苏，绿色产业在江苏实现了快速发展。

绿色产业规模逐步壮大。2019年，江苏的智能装备、新材料、现代电子通讯等制造业产业规模均突破万亿元；绿色服务业不断扩大，全省规模以上商业服务业、交通运输业、信息技术服务业等绿色服务行业营收均达到千亿元。此外，建成县级以上农业电商产业园或创业园近50个，近140家企业入选全国农业产业化龙头企业，近20家进入百强序列。

绿色产业结构有序调整。2019年，江苏省高新技术产业占规模以上工业总产值的近45%，战略性新兴产业占33%，以低碳节能、绿色可持续为特征的新型绿色产业体系初步形成，绿色产业协同发展、资源能源高效利用的现代绿色产业结构调整初见成效，一批科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色产业得到快速发展。资源能源利用逐步提升。江苏通过不断推动钢铁和化工行业整治，升级改造并优化布局全省化工、钢铁、煤电等传统行业，土地、水资源、煤炭石油等资源利用更趋合理。2019年，江苏单位GDP能耗对比2016年下降了近17%，全省万元GDP用水量降至54立方米，实现了逐年持续下降。

生态环境保护初见成效。2019年，江苏省PM_{2.5}年均浓度持续下降，平均浓度为43微克/立方米，化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物四项主要污染物减排和碳强度下降全面完成国家下达的任务，全省空气质量优良天数占比超七成，村庄空气质量优良天数比率达92.5%；纳入全省“十三五”水环境质量目标考核的380个地表水断面中，年均水质达到或优于III类的占84.3%，104个国考断面水质优III类比例77.9%；农用地和建设用土壤环境安全得到基本保障，土壤环境风险得到基本管控，实现了水更清、山更绿、天更蓝。

江苏绿色产业发展的路径

做大做强绿色产业，是生态文明建设、生态环境保护和绿色发展的内在要求。推动绿色产业发展，江苏需从改造传统制造业等方面综合着手。

改造传统制造业，提升战略新兴产业。强化节能、环保等指标要求，打造绿色制造示范项目，淘汰落后生产工艺、技术，促进石化、建材等重点行业清洁生产。协同高校和科研院所的人才和科研优势，加强产学研合作，特别是加强制造业的关键核心技术攻关。培育遴选智能制造示范工厂、绿色制造系统解决方

案供应商，激励企业升级改造智能工厂、数字车间，实现“智能”生产制造。

推广绿色建筑交通，优化城市形态与功能。重视政策手段，引导建筑交通行业企业使用低碳技术。推广绿色建筑技术和新型材料运用，如利用太阳能转热能、光能照明灯降低电能使用，运用集水系统收集雨水再利用。倡导绿色出行，鼓励民众逐步降低私家车使用强度，提高城市公共交通、步行、自行车等绿色出行方式。完善通勤区设施建设，提高交通运输的能源利用效率，改善交通运输的能源结构，优化交通发展方式，完善基础设施建设，实现交通行业的可持续发展。

全面节约能源资源，强化综合利用效率。加强重点行业能源智慧化管理，在重点行业单位试行产品能耗“领跑者”制度，激励企业开展节能低碳技术改造和工艺提升，在全省钢铁、化工、建材等行业中开展能效达标对标活动，重点培育能耗水平位于全国前列的节能标杆企业。积极加大全国碳排放交易市场建设参与度，创新市场化节能减排手段，培育壮大碳交易、碳资产管理服务公司，探索培育零碳园区、零碳工厂。

加强环境治理，保持青山绿水蓝天。推动废弃物综合利用基地和资源循环利用基地建设，加快推进居民生活方式的绿色革命和企业生产方式的绿色转型，减少碳排放和污染颗粒物排放，实现“天更蓝”。扎实开展建筑施工工地、道路运输、矿石开采等扬尘污染治理，保护好山区丘陵植被，实现“山更青”。破解“重化围江”等突出问题，对屡禁不止的环境违法企业依法进行顶格处罚；推进畜禽养殖场污染整治，加速推进乡镇生活污水处理设施建设；实施严格的河道管理制度，全方位推行河长制，实现“水更绿”。

筑牢生态安全屏障，建设美丽乡村。建设重要农产品生产保护区，推广发展生态循环农业和智能农业，鼓励秸秆机械化还田。加强自然水域环境保护，综合推进江苏范围内的长江、太湖、洪泽湖、高邮湖等重点河流湖泊保护，试点探索湖泊生态清淤、聚泥成岛工程。严格乡村土地综合治理，广泛宣传并深入实施化肥减量增效、农药使用零增长、池塘生态化改造等综合保护工程。积极推广种养循环、轮作休耕、稻田综合种养等新的种植模式，整体推进高标准农田建设，打造有机绿色农产品基地。探索开展土壤治理与修复技术应用，建设生态型高标准农田，高质量打造一批示范性绿色特色小镇、行业标杆性特色小镇，打造“美丽乡村”。

推进绿色产业发展的保障措施

推动绿色产业的发展，需要全省加强绿色发展宣传教育，开展绿色发展规划，强化资金投入和政策保障。

强制实施主体功能区规划。推进江苏主体功能区规划实施，充分考虑产业发展和人口增长的客观趋势，合理确定发展规模，扩大现代服务业、绿色交通、城市居住、公共设施等空间。加大各市（县）存量土地结构调整力度，加快推进“退二进三”，大力发展绿色金融、商务、软件、外包等绿色楼宇经济和总部经济，提升城市空间利用效率。

培养公民的绿色发展意识。推进开展绿色教育，综合运用传统和现代教育宣传手段，把绿色发展、生态文明教育作为重要内容，纳入国民教育体系和各类教育培训体系，定期开展专题宣传活动，开展绿色社区、绿色家庭、绿色饭店、绿色建筑等系列绿色创建活动，倡导社会各界积极支持或者参与绿色产业项目建设，为绿色相关产业发展营造氛围环境，努力形成健康文明的绿色生活风尚。

建立新机制增强绿色发展动力。构建合理完善的绿色产业发展环境治理体系，对环保“领跑者”实施

正向激励措施，鼓励企业加大绿色投入。建立并逐步完善环境权益交易市场，健全排污权交易相关制度，探索推行项目节能量交易和用能权有偿使用等工作试点，推动有限资源能源和环境容量指标向效益更好的行业和企业流动，引导企业和社会资本投入绿色产业的力度。加快推进生态建设领域有关产权制度改革，探索建立灵活的多元化生态补偿机制。

强化政策支撑绿色转型力度。优化完善发展绿色产业准入机制，落实节能减排、资源综合利用和环境保护等有关税收优惠政策，建立项目核准、土地审批等绿色通道，多措并举推进绿色产品、绿色工厂、绿色园区建设。建立并完善“政府补贴、第三方治理、税收优惠”有机联动机制。加强省级和地方绿色技术交易中介机构能力建设，培育遴选绿色技术创新检测评价和认证服务等第三方机构。

优化考核体系激发绿色引领活力。构建资源、经济、环境、社会“四位一体”的评价体系。开展领导干部自然资源资产离任审计工作，推行党政领导干部生态环境损害责任终身追究制。完善绿色产业发展监测评估制度，增加绿色发展在高质量发展目标考核体系中的比重。加强绿色产业发展综合分析，强化评价考核结果运用，形成促进绿色产业发展的激励约束机制。