

让新基建为江苏发展赢得新优势

常如平

2020年3月初起，新基建火爆全国，中央和地方加紧政策酝酿和密集部署，重视程度空前。4月20日国家发展改革委称，新型基础设施是以新发展理念为引领，以技术创新为驱动，以信息网络为基础，面向高质量发展需要，提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系。江苏要紧抓历史发展机遇，贯彻新发展理念，发力新基建，向数据要效率，综合施策，以“新”字破题，跑出高质量发展“加速度”，为“强富美高”新江苏建设注入澎湃动力。

践行新理念 激发新活力

新基建具有鲜明的时代特征和科技创新特征，主要表现为“技术新”、“需求新”和“机制新”。一是“技术新”，从内涵类别角度看，新基建是应用5G、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术物化而成的新型综合基础设施。二是“需求新”，更强调新基建要不断满足现代社会治理体系和治理能力现代化、数字经济新模式价值创造、城市运行管理智能化、惠民利企服务精准化的新需求。三是“机制新”，新基建就功能属性而言，很难沿用传统监管思路和发展模式，亟待以新机制为其营造发展的生态和环境。

疫情期间，电商网购、在线服务等数字经济新业态发挥了重要作用。而这在很大程度上依赖于新基建，尤其是新型信息基础设施构建的坚实数字中国底座，产生了巨大的社会效益，引领和拉动了数字经济发展。

当前，江苏改革开放和现代化建设正处于关键时期，经济社会发展中还存在一些困难和短板。如，经济下行压力持续加大，实体经济发展困难较多；自主创新能力还不够强，产业结构总体仍处于全球价值链的中低端；发展还不平衡不充分，生态保护和污染防治任务艰巨繁重；教育、医疗、养老、托育、住房等民生领域还有许多短板；政府治理体系和治理能力现代化水平还需进一步提高，等等。

无论是从新技术、新需求、新形态来看，还是从新机制、新主体、新模式来看，新基建都将践行“强富美高”新江苏的发展要求，助推解决上述江苏经济社会发展中的诸多难点，尤其是对经济中长期高质量发展方面作出贡献，虽处于起步阶段但爬升快速。据预计，今年新基建增速会快于总体基建增速，而新基建占总基建投资的比重约在10%—15%，未来三至五年这一比重有望进一步提升至15%—20%。

新基建对于江苏而言，能够适应江苏社会主要矛盾转化和经济迈向高质量发展要求，能更好地支持创新、绿色环保和消费升级，在补短板的同时为新引擎助力。从短期看，有助于江苏应对疫情，扩大需求、拉动投资，实现稳增长。从长期看，构筑了数字江苏底座，培养了数字经济发展土壤，有利于江苏推动传统产业数字化、网络化、智能化转型升级，促进先进制造业和科技创新发展，促进实体经济发展，助推建立现代化经济体系，引领经济高质量发展，提升治理体系和治理能力现代化。

夯实新基座 激发新动能

新冠肺炎疫情可以看作发力新基建的直接动因，而新基建的丰富应用和广阔市场空间是其发展的坚实基础。新时期经济社会发展到了新阶段，新基建时代已疾驰而来。根据公开数据统计，截至4月中旬，全国31个省（市、自治区）2020年重点建设项目中，22个省（市、自治区）的项目总投资额约47.6万亿元，

2020 年计划投资额约 8.87 万亿元，其中江苏省 2020 年计划投资额约 5410 亿元。

江苏是制造业大省和网络大省，具有根植壮大新基建的优质土壤。截至 2019 年底，江苏信息化发展水平指数达到 82.7，位居全国第三、省区第二；数字经济总体规模达 4 万亿元左右，占 GDP 比重超 40%；企业两化融合发展水平指数连续多年位居全国第一；新基建竞争力指数达 86.3 分，仅次于北京、上海，位列全国第三、省区第一。

近年来，江苏高度重视新基建，见事早、行动快、谋划远、措施实。2019 年江苏在全国率先出台《关于加快推进第五代移动通信网络建设发展若干政策措施》，制定《江苏省第五代移动通信产业发展行动计划（2020—2022 年）》，系统部署 5G 网络建设和产业发展。

目前，各行业的数字化能力建设还处于初级阶段，更需要为新基建的加快发展营造更好政策环境。一是加快国家和省有关政策落地实施，打造新基建、新消费、新制造，让企业、群众享受到新一代信息技术应用带来的红利。二是加大新型信息基础设施建设投入，重点解决 5G 网络、大数据中心等建设推进中存在的突出问题，如选址、供电、资源开放、频率干扰等，带动整个经济稳定持续增长。三是大力发展线上消费、网络消费等新业态新模式，充分挖掘释放信息消费和互联网经济有效需求，对冲疫情造成的不利影响。四是引导企业加大信息化投入，推动企业加快数字化、网络化、智能化转型，释放数字经济的放大、叠加、倍增作用，进一步提高核心竞争力。

今年 4 月 30 日，江苏省政府出台《关于加快新型基础设施建设扩大信息消费的若干政策措施》，以 29 条具体措施打造新基建、激活新消费、深耕新制造，推进新基建特别是新型信息基础设施建设步伐，最终激发新动能、打造江苏发展新优势。

在打造新基建方面，出台推进 5G 网络建设、加快推动 5G 网络设施延伸覆盖、实施“5G+工业互联网”512 工程、优化新一代数据中心布局等 5 条政策措施。

在激活新消费方面，出台促进智能终端设备升级换代、加快超高清视频推广应用、扩大智能家居场景化应用、加快智能网联汽车研发制造等 13 条政策措施。

在深耕新制造方面，出台推进软件产业高质量发展、加快发展互联网经济、加快发展大数据和云计算等 7 条政策措施，将完善数字经济产业链摆在突出位置，加快构建产业体系、培育产业集群、壮大产业主体、营造产业生态。

铸就新标杆 赢得新优势

按照“建用并重、适度超前、多元投入”总体要求，从六个方面全面发力、加快统筹推进新基建进度，铸就新基建的新标杆，积极为江苏新一轮发展赢得新优势。

加快 5G 网络建设步伐。推动全省各市以及交通运输系统与基础电信运营商签署 5G 网络建设与应用战略合作协议，大力推进 5G 基础设施建设，加速在工业互联网、先进制造、车联网、智慧城市、轨道交通、智慧物流等领域形成广泛运用。今年计划投资近 200 亿元，新建 5G 基站 5.2 万个，组织实施 5G 融合应用项目 700 个。

加快数据中心项目布局。聚焦重点领域关键需求，实施全省一体化大数据中心“1+N+13”推进工程，

进一步优化全省互联网数据中心布局。

加快车联网先导区建设。以车联网（LTE-V2X）示范应用为牵引，在南京、无锡、苏州等地布局建设一批规模化的车联网示范应用项目，加快城市道路和交通标识标线数字化改造，着力推进国家智能交通综合测试基地、车联网服务平台、大数据分析平台、高精度地图等项目建设。

加快工业互联网创新发展。大力推动工业互联网网络、平台、安全三大体系建设，重点实施工业互联网标识解析国家顶级节点灾备中心、标识解析二级节点、“5G+工业互联网”应用项目建设。打造1个国家级双跨工业互联网平台、70个省级重点工业互联网平台和4个省级工业互联网安全保障设施。

加快人工智能产业化培育。重点围绕打造国家人工智能创新应用先导区，制定人工智能产业融合创新发展的政策文件，进一步加强核心能力和基础设施建设，以示范应用为牵引，着力建设一批人工智能开放创新平台，组织实施50个重点应用示范项目，培育一批提供深度应用场景的示范企业，切实提升产业支撑能力、培育壮大产业规模。

加快充电基础设施全覆盖。进一步加大政策支持力度，加快充电设施建设速度和规模，构建形成基本覆盖全省的公共充电服务网络。