

扬长补短提升新基建竞争力

李红娟

2018年12月，中央经济工作会议首次将人工智能、工业互联网、物联网等定义为新型基础设施，并提出加快5G商用步伐，加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设。2020年3月4日，习近平总书记主持中央政治局常务委员会会议，强调要加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度。如今，新基建正被视为一种创新投资，代表高质量发展的新方向，不仅为数字经济发展铺“高速公路”，更能让其它各个产业都在这条“高速公路”上快跑。为进一步加快产业转型与高质量发展，应结合新基建的特点与地方自身实际，突出重点，扬长补短，加快推进，争取赢得更大的发展空间与发展机遇。

江苏新基建竞争力处全国前列

2020年3月，全国首份“新基建竞争力指数”发布，对全国各省市地区的新基建发展状况进行定量评价。榜单显示，在我国新基建竞争力三级梯队中，江苏处于第一梯队（还包括北京、上海、浙江、福建、广东），以86.3的总分排名第三，并与第二的上海发展水平相差无几。

整体来看，江苏一贯重视信息基础设施的建设，新基建的积累较好。在概念提出之前，江苏已在《“十三五”信息基础设施建设发展规划》中，明确提出加强信息基础能力建设、网络普及应用及服务平台建设，推进三网融合发展工业信息基础设施建设，到2020年底，总体建成“高速、移动、安全、泛在”的新一代信息基础设施。2017年2月《“十三五”智慧江苏建设发展规划》提出八个关键任务：宽带江苏、新兴智慧产业、两化融合、模式创新及融合创新、智慧民生、智慧政务、智慧城市群、网络强省。2018年9月江苏省人民政府发布《智慧江苏建设三年行动计划（2018—2020年）》，为江苏新基建的发展做好了前期储备，奠定了坚实的基础。

精准发力，大力打造以新产业、新业态、新模式为代表的“三新经济”。如今，江苏全省数字经济规模已达4万亿元，商务服务业、软件和信息技术服务业、互联网和相关服务业营业收入这三类分别增长9.4%、18.8%和23.4%。疫情期间，江苏多地战“疫”频现5G场景应用，成为江苏新基建快速发展的真实写照。

持续发力，加大新基建投资力度。据《关于2020年省重大项目编制和推进情况》显示，江苏今年计划实施的省重大项目很多与新基建相关，省重大项目超两成与新基建相关，占年度计划投资超三成。各地市也纷纷围绕新基建谋篇布局。今年3月，南京江北新区举行一季度重大项目集中开工仪式，总计41个项目中与新基建领域关联的就达11个，数量和投资额占比均超过25%。同月，镇江市政府与四大通信运营商签署5G网络建设与应用战略合作，签约总额达112.5亿元。

从三大指标看江苏新基建实力

在新型网络基础设施建设方面，江苏得分85.4，与排名第一的北京仅相差0.1，感知网络与宽带网络发展均衡。《智慧江苏建设三年行动计划（2018—2020年）》将“基础设施提档升级”列为重点工程，其中包括宽带网络升级工程、窄带物联网建设工程和下一代互联网（IPv6）建设升级工程；要求加快推进网络强省建设，实现4G无线网络全省城乡全覆盖，支持5G技术研发和布局，率先实施5G实验和商务服务；加大窄带物联网（NB-IoT）网络部署力度，提供良好的网络覆盖和服务质量，全面增强NB-IoT接入支撑

能力；统筹推进移动和固定网络的 IPv6 发展，实现网络全面升级。截至 2019 年三季度，江苏省家庭固定宽带用户达 2999.18 万，移动宽带用户数为 8287.79 万。

在新型应用基础设施建设方面，江苏得分 88.8，位列第二，云计算的发展指数和人工智能发展指数分别位列全国第一和第二。江苏对大数据、云计算和人工智能的发展有着长远布局。2018 年 5 月，发布《江苏省新一代人工智能产业发展实施意见》，随后，智能网联汽车、机器人、无人机、智能制造、智慧江苏等产业发展政策文件陆续出台，从自身产业实际出发，江苏初步构建起新一代人工智能产业体系。各地市也纷纷上马新型应用基础设施建设。2019 年 5 月，“云启智能未来——2019 中国移动云计算大会”在苏州举办。2019 年 7 月，无锡市政府与华为公司签署战略合作协议，着眼物联网、云计算、大数据、工业互联网、人工智能等领域，打造“新型智慧名城”。2019 年 12 月，南京公布《南京市打造软件和信息服务业产业地标行动计划》，对产业进行优化布局，重点发展云计算、大数据、人工智能、区块链、物联网等产业集群，建设现代化国际性高科技产业新城。

在新型行业基础设施建设方面，江苏得分 84.9，位列第三。虽在智慧能源方面竞争力不足，但凭借《“十三五”智慧江苏建设发展规划》提前布局的优势，江苏两化融合指数位居全国榜首。《智慧江苏建设三年行动计划（2018—2020 年）》提出要大力推进“企业上云”计划，实施工业互联网标杆工厂建设、“互联网+先进制造”特色基地建设等工程，发展工业互联网生态体系，提升两化融合发展水平。徐州的老牌机械强企徐工集团已将智能化流水线应用于各个车间，其子公司徐工信息打造的汉云工业互联网平台，不久前刚刚完成 A 轮 3 亿元融资，发展势头强劲。在智慧医疗、教育和交通方面，江苏表现不俗。2019 年 12 月，“健康江苏”智慧医疗服务云平台正式上线，在政府部门、医疗机构、群众之间架起新的桥梁，促进医疗健康信息化建设；教育信息化 2.0 已在江苏全面实施；通过构建智慧交通运输体系，现代信息技术正在江苏交通运输各领域、全过程深度融合。为进一步加快新型行业基础设施建设，江苏积极探路“新基建+”。如“新基建+农业”，2018 年江苏国民经济和社会发展规划的重点举措中就包括发展智能农业，实施高效农业“机器换人工程”，集中优势打造一批园艺作物标准园和蔬菜全产业链示范区。

从发展优势产业和补短板项目入手发力新基建

在发展优势产业方面，加快新型网络基础设施、新型应用基础设施及新型行业基础设施建设步伐，推动产业数字化转型，增强经济发展新动能，强化全省数字经济的竞争优势。今年 3 月，江苏印发《关于促进平台经济规范健康发展的实施意见》，指出要强化基础网络设施建设，加快推动 5G 网络、云计算、下一代互联网等基础网络设施建设，优化提升网络性能和速率；要以南京国家级骨干互联网建设、IPv6 规模部署为重点，统筹推进骨干网、城域网和接入网建设，推进“感知城市”物联网系统建设和应用。4 月，江苏省政府印发的《关于加快新型信息基础设施建设扩大信息消费的若干政策措施》也对新型行业基础设施建设提出了若干要求，如加快全省医疗健康大数据平台、“三医”联动综合信息平台建设，推进“5G+医疗健康”示范工程建设；启动“人工智能+教育”试点，推进 5G、人工智能在智慧教室、在线学习平台、教学管理等领域创新应用；推广农业信息化融合运用，促进物联网、大数据、云计算、人工智能等信息技术与种植业、畜牧业、渔业、农机、农产品加工业等深度融合。

在补短板方面，重点投资普惠民生的公共建设项目和智慧能源行业领域项目，发挥近海风能和光伏发电优势，加快能源互联网的布局，推动江苏新能源产业的数字化、智能化转型，补齐新基建的短板，提升全省新基建发展的整体水平。同时，从新兴产业的产业链来看，要注重产业链上游的国产芯片、国产基础软件等信息创新产业体系的投入，为处于产业链中游和下游的新型基础设施发展夯实自主可控基础，为现代产业体系建设做好信息安全防范。今年 5 月，江苏省政府发布《苏南国家自主创新示范区一体化发展实施方案（2020—2022 年）》，提出要围绕“核心技术自主化、产业基础高级化、产业链现代化”统筹规划

自创区建设，建设一体化重大科技平台，深化与国家发展改革委、科技部、教育部、中科院的战略合作，加快建设未来网络国家重大科技基础设施、国家超级计算（无锡）中心、网络通信与安全紫金山实验室、材料科学姑苏实验室、深远海极地装备技术实验室暨深海空间站无锡研究基地等重大创新平台，加快国家空间信息综合应用创新服务平台项目推进。