“两个机关”建设提升县域发展水平

夏苏明

习近平总书记指出：“要支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。”灌南县人大围绕“两个机关”新定位，牢记使命担当，依法履行职权，为推进全县高质量发展贡献人大智慧和力量。

在依法行权中提高政治站位

习近平总书记指出，坚持和完善人民代表大会制度，必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。县人大始终坚持和依靠党的领导，旗帜鲜明讲政治，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，建设“两个机关”、推动高质量发展。

把党的领导贯穿人大工作始终。坚决维护党总揽全局、协调各方的领导核心作用，认真贯彻党中央精神和上级党委的决策部署，切实履行县级人大的职责。做到议事谋事、工作安排、重大事项紧贴县委意图，确保人大工作与县委决策同频共振。县人大常委会党组扛起意识形态工作责任制，引导常委会组成人员、机关干部、人大代表站稳政治立场，扭紧推进高质量发展思想和行动“总开关”。

把服务大局融入人大工作始终。坚持向“中心聚焦、为大局聚力”精准选题，采取紧扣“高质发展、后发先至”主题主线选题和请县委出题相结合的方式，确保“供需”对路，体现县委决策、政府重抓、群众期盼、人大所能。去年，按照县委十一届四次全会部署要求，围绕全面深化改革和法制灌南建设推进，围绕工业转型升级、三大攻坚战实施、省级文明城市和国家卫生县城创建等重大事项，围绕全社会对当前和长远民生事项的重大关切，精准履职发力，全力保障发展。

把思想解放置于人大工作始终。县人大在县委领导下，在规范做好“规定动作”的同时，创新举措，不断探索增强监督实效的新办法、创新代表工作的新路子、加强自身建设的新手段，形成预算审查监督“1+2”模式、代表履职“四步工作法”、审议意见督办“321”运行机制、专题询问“链式监督”等十余项创新成果，以解放思想丰富拓展了人大工作的时代特色。

在服务大局中彰显人大作为

习近平总书记指出，人大工作是党和国家工作的重要组成部分，必须从全局的高度来认识、把握和推进，在全局中找准人大定位、发挥人大作用。围绕中心服务大局，是做好人大工作的关键所在、职责所系、担当所向。县人大常委会紧扣县委关于高质量发展的决策部署，全力校标杆、理思路、补短板、抓落实、出实效。

做实决定工作，凝聚高质量发展智慧力量。依据县委《关于健全人大讨论决定重大事项制度、县乡两级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施办法》规定，督促县政府建立“年度清单”制度，认真做好政府重大投资项目、国民经济和社会发展计划、预算方案调整等重大事项合法性、合规性审查，充分评估论证，保证决定科学可行。加强对决议决定落实的监督检查，如对关于加强城乡生态环境保护管理的决议，

坚持一届连着一届抓，连续两次开展专题询问，形成人大工作持续推动、一抓到底的效应。

做实监督工作，破解高质量发展疑难问题。将工作着力点放在为高质量发展除障碍、破瓶颈上，打好满意度测评、听取审议报告、专题询问等监督“组合拳”。坚持听取审议县政府半年度计划、财政工作报告，加强园区载体建设、创新驱动发展、重大项目实施等经济领域重大问题监督，力促经济转型升级。发挥执法检查“法律巡视”功能，县乡联动检查安全生产法、义务教育法、人民调解法等实施情况，优化发展法治保障。利用代表履职服务 APP，开展优质教育资源均衡发展、行政审批服务改革、食品安全管理等专项工作评议，推动问题解决。

做实任免工作，激发干部高质量发展担当。县人大的坚持依法行使人事任免权，一方面，完善“任”的制度，在严格执行任前考察、法律知识考试、任职资格审查、民主票决等程序的基础之上，新增了任前谈话、任职询问、公示承诺等程序，使任免工作更加严肃、科学。另一方面，不断探索“督”的方式，强化任后监督。开展政府部门负责人向人大常委会述职评议，评议情况书面报县委备案、备用。去年，将评议对象延伸到县法院、县检察院副职领导。

在聚力实干中展现代表风采

“更好发挥人大代表作用”是习近平总书记对人大工作的新部署、新要求。人大常委会立足“代表机关”定位，尊重代表主体地位，全力保障代表在服务高质量发展中奋勇争先。

健全履职机制，点燃代表担当激情。出台代表守则、代表履职评价办法、代表组活动规范等制度，为代表履职定责任、晒成绩。建立“年初交办明责任、年中督查问进度、年底测评求实效”督办工作链，重点建议挂牌督办、跨年督办，着力提高办成率，激发代表履职成就感。“推进城乡饮用水建设一体化”议案，人大常委会运用专项审议、集中视察、日常督查等形式重点督办，推动解决了全县 11 个乡镇 60 多万群众的饮水安全问题。扎实开展“强县富民我行动”主题实践活动；2018 年以“助推绿色发展”为重点，确定了绿色种植、化工园区整治等 11 个专题，力推高质量发展。

夯实履职根基，提高代表担当本领。通过“请进来”与“走出去”、线上学和线下学等方式培训代表，组织 200 余名代表参加全国和省市人大培训，十九大精神和新修订的宪法、监察法培训，帮助代表提高政治、法治素养和依法履职能力。深入推进“新时代、新作为”解放思想大讨论活动，常委会组成人员带头走出机关、深入群众，察实情、收实效。组织召开代表履职报告会，激励代表提高本领、比学赶超。

注重履职为民，释放代表担当能量。率先在全市实现“代表之家”和“委员工作室”建设乡镇全覆盖，全省首创驻常州、苏州、杭州等“异地人大代表联络站”。换届以来，全县 1500 余名四级人大代表记下 1 万余篇民情日记，提出建议 2600 多条，助推解决问题 1900 多件。其中“百名代表进百企”视察报告、加快全县域美丽乡村建设的议案等得到县领导批示，许多建议转化为政策文件和实际措施。积极探索“群众提、代表定、政府办、人大评”的“民生实事代表票决制”。两年来，县乡两级票决民生实事项目 107 个，总投入 59 亿元，增强了群众获得感。

在规范奋进中加强自身建设

按照习近平总书记“既要政治过硬，也要本领高强”的要求，人大常委会全面加强自身建设，不断提升履职能力和水平，为发挥“两个机关”职能优势，推动高质量发展提供强力保证。

提升能力抓落实。采取个人自学、集体研读、外出培训等形式，组织学习习近平新时代中国特色社会主义思想，加强人大制度基本理论和宪法法律知识学习，深刻领会上级决策部署精神，在学习中培养战略、辩证、法治、底线思维，保障正确、全面、有效、创新履职。赴省内外人大，就重大事项决定、预算联网监督等方面学习交流。充分利用大数据、人工智能、互联网等技术，提高人大工作专业化水平和履职成效。

健全制度抓落实。坚持“立、改、废”并举，健全制度建设。换届以来，县人大常委会新制定常委会组成人员守则、主任会议议事规则等 10 多项制度；对常委会原有规章制度，系统进行修改、完善或废止；编印了《县人大常委会制度汇编》，涉及议事规则、会议制度、选举宣誓、报告评议等 5 方面 31 项规章制度，确保常委会履职有序、规范、高效。将年度目标任务分解到委室、落实到岗位、明确到个人，列出任务书、制订时间表、明确施工图，检查督促，确保完成。

形成合力抓落实。县乡人大“一盘棋”，学习互动、工作联动和制度促动，放大整体效应。建立主任会议成员挂钩乡镇人大机制，通过业务培训、交流座谈、邀请列席常委会会议、答复问题请示等形式，支持乡镇人大工作开展。县人大常委会机关各委室分工不分家，主动融入服务县委中心工作，聚焦决胜全面建成小康社会、增进民生福祉等工作重点，加强视察调研，找准问题短板，强化监督推进，合力推动全县经济社会实现高质量发展。