

切实以高质量审计促进高质量发展

侯学元

习近平总书记在中央审计委员会第一次会议上强调，审计机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，依法全面履行审计监督职责，促进经济高质量发展，促进全面深化改革，促进权力规范运行，促进反腐倡廉。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，是党的十九大作出的历史性判断。推动高质量发展走在前列，是新时代江苏必须担负起的重大使命。江苏审计机关必须找准审计监督与高质量发展的最佳结合点，紧盯最应干、能够干、必须干好的事情，为高质量发展走在全国前列提供有力保障。

准确把握高质量发展与审计监督的内在联系

高质量发展是新时代的基本特征，也是发挥审计作用的重要载体。审计机关要坚持从落实中央决策部署的高度，把推动高质量发展作为应尽之责、应有担当。

这是由审计的本质特征决定的。审计监督是国家治理体系中具有预防、揭示和抵御功能的“免疫系统”，是依法用权力监督制约权力的重要制度安排，具有法定性、独立性、专业性和全面性等特征，具有不可替代的重要作用和独特优势。具体到江苏，“六个高质量”部署涉及经济社会发展的各个方面，几乎每个方面都与审计有着密切的联系，都需要审计发挥促落实、提效能、防风险的积极作用。

这是由审计的全新定位决定的。根据党的十九大和十九届三中全会精神，中央和地方各级党委均成立审计委员会，加强党对审计工作的领导，体现了中国特色社会主义审计制度的最本质、最鲜明特征，也明确了审计机关作为政治机关和宏观管理部门的全新定位。这要求审计从政治上把握大势、从全局上系统考量、从宏观上发挥作用，切实把推动中央和省重大决策部署贯彻落实作为重中之重。推动高质量发展是以习近平同志为核心的党中央作出的战略决策，也是审计机关义不容辞的政治责任。

这是由审计的职责使命决定的。省委书记娄勤俭强调，要牢牢把握审计工作历史责任，围绕中心任务履行职责。要更好地担当起新时代赋予的新使命，就必须更加自觉地把审计监督融入全省改革发展大局，进行思考、谋划和推进，努力实现审计发展命题与时代发展主题的高度统一，在高质量发展主旋律中奏响审计最强音。

主动适应高质量发展对审计工作提出的更高要求

高质量发展走在前列，是对每个地区、每个部门、每项工作的具体要求。审计机关要增强对标意识、进取精神，在全国审计系统和审计发展历程的坐标系中，找准自身位置、发掘提升空间、补齐工作短板，努力实现审计自身发展的质量变革、效率变革、动力变革。

在根本方向上，要深入学习贯彻习近平总书记关于审计工作的重要讲话精神，坚持党对审计工作的集中统一领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，巩固和深化审计管理体制改革成果，加快构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系，为更好地服务高质量发展提供体制机制

保障。

在价值取向上，要坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为审计的不懈追求，把促进经济社会发展、服务党委政府中心工作作为审计的成果体现，把是否有利于促进发展、是否有利于激励改革、是否有利于纠正偏差、是否有利于惩治腐败，作为贯穿审计全过程和各环节的评价标准，把审计价值反映在高质量发展的更多改革增量和民生含量上。

在发展导向上，要立足全新定位，加快转型步伐，推动审计视野由检查合规合法向促进提升绩效拓展，监督成效由纠正单个问题向促进完善政策制度拓展，执法理念由严格依法审计向落实“三个区分开来”、推动容错纠错拓展，工作重点由揭示财经问题向促进完善治理体系和提升治理能力拓展，组织方式由常规审计向常态化经济体检、构建融合型“大监督”格局拓展。

在工作举措上，要深入推进党建强审，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚持以政治建设为统领，认真落实全面从严治党政治责任，始终做到对党绝对忠诚、绝对负责；深入推进改革强审，坚持解放思想、与时俱进，科学优化审计职责和工作布局，强化审计“一盘棋”理念，以审计项目审计组织方式“两统筹”，推进审计监督全覆盖，加强对审计成果的综合分析，提升审计的质量和效率；深入推进质量强审，做到审计程序合法、审计方式遵法、审计标准依法、审计保障用法，不断提升项目实施深度、问题查处力度和成果开发高度，严格落实审计整改责任制，打通审计作用发挥的“最后一公里”；深入推进科技强审，推动信息技术与审计业务深度融合，推广“总体分析、发现疑点、分散核查、系统研究”的数字化审计方式，运用信息化技术查核问题、评价判断、宏观分析；深入推进人才强审，以审计精神立身、以创新规范立业、以自身建设立信，着力打造信念坚定、业务精通、作风务实、清正廉洁的高素质专业化审计干部队伍。

展现以高质量审计促进高质量发展新作为

围绕经济发展高质量，在推动建设现代化经济体系上展现新作为。以推进深化供给侧结构性改革为主线，以资金、项目、政策和重大改革任务推进情况为抓手，加强对减税降费政策落实、清理拖欠民营企业中小企业账款情况等情况的审计，推动优化营商环境；加强对创新驱动发展等政策落实情况的审计，促进加快新旧动能转换；加强对国有企业改革政策落实情况的审计，促进国有资产保值增值。

围绕改革开放高质量，在推动深化重点领域改革上展现新作为。组织对“放管服”改革推进情况及效果进行跟踪审计，促进转变政府职能、激发市场主体活力；组织对财政收支的真实合法效益、专项资金清理整合等情况进行定期审计，促进深化财税体制改革、提升财政资金绩效；探索对境外国有资产和国有企业境外投资进行审计，促进构建全面开放新格局。

围绕城乡建设高质量，在推动协调发展上展现新作为。突出目标导向，通过对“四好农村路”、改善苏北地区农民群众住房条件等民生项目进行审计，促进乡村振兴战略和区域协调发展战略的实施；突出质量导向，通过对政府投资为主的重大公共基础设施工程进行审计，促进提升建设项目质量和经济社会环境效益；突出问题导向，通过强化对重大公共投资项目立项审批、征地拆迁等重点环节的审计监督，促进整治工程建设领域乱象，维护项目资金安全。

围绕文化建设高质量，在推动打造文化强省上展现新作为。组织对宣传文化发展、公共文化服务等专项资金开展审计调查，更好发挥相关专项资金在推动文化事业和文化产业发展进程中的重要作用。

围绕生态环境高质量，在推进生态文明建设上展现新作为。全面推开领导干部自然资源资产离任审计，促进各级领导干部认真履行自然资源资产管理和生态环境保护责任。结合江苏自然资源禀赋特点，对长江经济带生态环境保护、太湖水污染治理等情况进行跟踪审计，推动实现经济发展和环境保护双赢。

围绕人民生活高质量，在保障和改善民生上展现新作为。紧扣新时代社会主要矛盾变化，针对人民群众最关心最直接最现实的利益问题，加大对扶贫、教育、医疗、住房等重点民生资金项目的审计监督力度，促进解决好结构性民生问题和多样性民生需求，让广大人民群众在高质量发展中有实实在在的获得感。