

新动能助力高质量发展的“相城之变”

江苏省人民政府研究室

昔日相土尝水地，今日枢纽中心城。相城区位于苏州市域地理中心，处在沪苏浙三地联动发展的核心地带，是长三角一体化国家战略和上海大都市圈、扬子江城市群、苏锡常都市圈等区域战略的叠加要地。从全国经济版图看，相城区是京津冀、长三角、珠三角和长江经济带“三圈一带”的重要节点区域。

顺应新一轮科技革命和产业变革潮流，相城区抢抓高铁纵贯境内历史性机遇，着力优化城市布局，推进产业创新，破解机制障碍，凝聚创新合力，占地 10 平方公里的长三角国际研发社区快速崛起，“未来产业高地”雏形初现，高质量跨越发展的“新态势”正在形成。一座具有国际理念、创新活力、生态特色、枢纽优势的现代化新城正汇聚出磅礴新动能，为高质量发展注入生机和活力。

——新产业蓬勃兴起，前沿创新高端化优势产业快速集聚。近两年，相城区确立了“以研发产业为主，配套部分高端制造业”的定位，以重大项目为抓手再造核心竞争力，积极抢占未来产业制高点。引进新产业项目 399 个，总投资 3500 多亿元。358 家新企业落地见效，其中大数据企业 147 家、工业互联网企业 69 家、科技金融企业 152 家、智能交通企业 41 家、先进材料企业 49 家、生物医药企业 121 家。新产业技术之新、密度之高、落地之快，令人震撼，成为全国领先的大数据、工业互联网、科技金融、无人驾驶、先进材料、生物医药“六大未来产业高地”，在长三角新一轮产业升级和分工中闯出先机、走在前列。

——新基建加快完善，智慧绿色网络化载体功能日新月异。国家级高铁枢纽建设突飞猛进“，五铁并站、五轨交汇”“空、铁、轨三位一体”的现代化综合交通运输体系正在形成。智慧城市功能创新加快推进，长三角协同创新中心、国际展览中心、国际产业园区、国际研发社区、高端服务社区、科技创新中心、文化创意中心、文旅休闲中心、国际学校、国际医院等许多平台化、数字化、绿色化智慧载体加快建设，成为人流、物流、资金流、信息流、技术流等高端要素和创新资源的集聚区。

——新机制活力四射，公平高效便民化营商环境快速形成“。互联网+政务服务”效率显著提升，“不见面审批”标准化建设成为标杆。深度融入长三角一体化建设成效明显，交通联运、产业创新、资源共享、科技研发、科技金融、公共服务等一体化发展格局基本建立。2018 年，全区实现一般公共预算收入 108.5 亿元，同比增长 20.6%，新增市场主体 15983 个，成为长三角地区高质量发展的创新蓝海、创业热土、创客家园、创富天堂。

一、以科学规划为导向培育新动能

培育壮大新动能需要战略眼光，尤其需要发挥科学规划的引领作用。一是系统谋划战略思路。精准把握“一带一路”、长三角一体化等重大战略布局的深刻内涵，确立“12345”的战略目标。“1”是总体目标建设“苏州市域新中心”；“2”是区域目标建成“产城融合样板区、长三角一体化创新发展示范区”；“3”是产业方向构建“大研发、大文化、大健康”三大未来产业；“4”是发展内涵建成“生态宜居中心、科技创新中心、城市枢纽中心、未来活力中心”；“5”是全域规划建设“五大功能片区”。二是完善科学规划体系。用先进理念、科学方法、专业水准，精心编制总体规划、控制详规、土地利用规划、城市设计、综合交通、产业发展等 26 项规划，形成完备的规划体系。统筹推进产业、城市配套项目，实现多规合一、无缝对接、全域覆盖。三是有力推进规划实施。坚持规划“上墙落地”，发挥规划对基础设施建设、招商

引资和土地使用等工作的指导和调控作用，在智能制造、企业上市、平台载体建设、科技孵化器建设等方面出台政策措施，增强规划的执行力和约束力。

二、以产业升级为重点壮大新动能

坚持把实体经济作为培育新动能的主战场，既抓增量崛起，推动前沿技术和新兴产业重大突破，又抓存量变革，推动产业和产品改造提升。一是改造提升传统产业。扎实开展“散乱污”淘汰整治行动计划，整治淘汰 11300 家“散乱污”企业，腾出可用土地 6700 余亩。着力提升土地产出效率，高铁新城单个项目年税收不低于 5000 万元，亩均税收不低于 200 万元；高新区单个项目年税收不低于 3000 万元，亩均税收不低于 100 万元；开发区单个项目年税收不低于 2000 万元，亩均税收不低于 80 万元；其他区域工业供地标准亩均税收不低于 50 万元。深入开展工业企业资源集约利用综合评价，以资源价格倒逼企业转型。二是大力发展先进制造业。着力打造新一代电子信息、智能制造、新材料等 500 亿级以上产业集群，增强产业集群带动力和产业链整合力。推进传统制造业智能化改造，加快信息技术集成应用，提升现有装备可接入水平和装备间数据交互能力。2018 年规上工业企业智能化改造率超过 80%。支持企业加强技术引进和设备投资、建设智能化生产线、创建智能车间。大力实施“互联网+先进制造业”专项行动、“企业上云”行动计划，增强关键技术的控制力、信息化的引领力，培育企业利润增长点。三是打造服务业新增长点。推动先进制造业与现代服务业深度融合，将研发作为产业、技术作为商品，通过公司化运作、市场化机制，打造研发产业集群。推进中国航天科工三院 306 所空天材料研究院、中国计算机学会（CCF）业务总部和学术交流中心、江苏先进材料技术创新中心等一批前景好、技术强、价值高的项目建设。大力发展数字文化、创意设计、影视娱乐、文化旅游、文教体育等文化业态，打造有全球影响力的文化创意中心。加强阳澄湖数字文创园、相城影视产业园等特色文化产业园区建设。



三、以科技创新为牵引催生新动能

深入实施创新驱动战略，做强高质量发展的科技支撑。一是着力提升自主创新能力。以培育一流企业为目标，引进新松机器人、京东智谷、紫光云引擎、福耀玻璃等龙头性科技大项目，打造行业标杆企业。强化企业技术创新的主体地位，支持企业开展重大技术攻关、智能化改造、创新平台建设、高端并购等，全区大中型工业企业和规上高新技术企业研发机构建有率达到 96%，拥有国家级企业技术中心 1 个、省级企业技术中心 43 个，省级以上工程技术研究中心 36 个，省级院士工作站 6 个。二是着力推动创新平台载体建设。统筹创新资源布局，推进创新公共服务平台建设。加快传统产业园向研发社区转型，打造新材料、

光电信息、生物医药、人工智能等 12 个特色国际研发社区。长三角国际研发社区已经引进高科技研发项目 500 多个，高层次人才团队 80 多个、创新平台 30 多个，成为有国际影响的研发产业集聚区。大力探索扩大开放、利用外资新路径，建设苏州（相城）中日智能制造协同创新区、中意汽车技术（苏州）创新基地、中以创新创业合作中心、中英创新数字文化国际工作站等国际产能合作平台。三是着力深化产学研合作。加大与国内外知名高校、科研院所及省产研院等大院大所的产学研合作力度，建成科技研发载体 24 个，产学研合作取得丰硕成果。

四、以要素汇聚为抓手支撑新动能

着力推动人才、资金和数据等创新要素合理流动，高端要素乘数效应日益凸显。一是释放人才活力。实施人才引进计划，落实“产才融合‘十优’服务”政策，完善“双招双引”联动机制。建立苏州阳澄湖美国（硅谷）科创中心、澳大利亚海外引才联络站及欧洲（德国）、日本海外引才联络站等机构，深度链接全球智慧资源。二是释放数据活力。鼓励企业与紫光云引擎、清华汽车研究院、苏大机器人研究院等服务商合作共建，在大数据分析、云平台建设、物联网应用、智能车间诊断等方面提供专业服务。推动政务信息资源共享，建立信息安全保障管理地方性法规，强化大数据采集、使用、开放等信息安全责任。三是释放科技金融活力。创设“相融资本”母基金品牌，与国内优质创投机构合作设立新经济产业基金，撬动更多金融资本和社会资本助推企业创新，累计引进投资基金 119 支，基金规模超过 1100 亿元。高标准建设综合金融服务平台，构建科技金融大数据系统，提高金融风险防范能力。

五、以机制完善为保障激活新动能

良好的体制机制是新动能培育壮大的土壤。着力创新制度供给，推动制度“阳光雨露”孕育更多新经济的“参天大树”。一是提高政府服务质量。大力推行“全科式”服务，行政服务中心全面实现“三集中、三到位”，开展“一窗办理、全科服务”改革，审批环节减少 1/3 以上，即办件占比提高 28.3%。推行“互联网+政务服务”，推动管理重心下移，668 项“不见面审批”事项全部入驻网上办事大厅。二是创新监管制度。发挥市场机制作用，重组城投、交投、水务、金控、文商旅五大集团和生态建设公司，推进经营性国有资产集中统一监管，促进资源优化配置。推行负面清单或产业准入的审管分离制度，出台行政许可事项目录、政府行政权力、专项资金管理、行政事业性收费目录等清单，在全省率先发布“不见面审批”标准化体系，行政许可减少 16 项。三是加强政策支持保障。切实兑现人才招引、独角兽企业培育、新经济企业上市、院士工作站建设、科技孵化器（众创空间）管理、科技创新奖励等激励政策，促进各类创新资源要素高效配置，提高创新者合理收益，营造更加宽松的发展环境。

从苏州的“后发区域”到走在前列的“领跑者”，创新驱动带来的“相城之变”，是磅礴新动能为高质量发展注入的强劲动力，给我们带来许多有益启示。

启示之一，推进高质量发展，必须深入解放思想。有思想上的“破冰”才会有行动上的“突围”。相城区突破传统路径依赖，推进集成创新，实现“换道超车”。实践表明，高质量发展没有既定路径可循，必须勇于摆脱思维定势，敢于在新坐标中创新创造，在“无人区”中砥砺前行，抢占先机，赢得竞争。

启示之二，推进高质量发展，必须坚持创新驱动。高质量发展说到底创新驱动发展。相城区把创新摆在突出位置，以创新引领经济转型升级。实践表明，推进高质量发展，必须深入实施创新驱动发展战略，以科技创新为核心推动全面创新，激发创新活力，从根本上实现动力变革、效率变革、质量变革，为经济持续健康发展打造新引擎、构建强支撑。

启示之三，推进高质量发展，必须汇聚高端要素。发展新动能离不开技术、人才、数据等新生产要素。相城区开放汇聚创新要素，创新力竞争力不断提升。实践表明，推进高质量发展，必须以全球眼光整合创新资源，充分发挥新生产要素的乘数效应，努力形成“万类霜天竞自由”的创新发展局面。

启示之四，推进高质量发展，必须优化创新生态。创新力量源于优良生态。相城区构建政产学研融合的创新生态，推动新动能培育良性循环。实践表明，推进高质量发展，必须着力破除体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，推动政府、市场、企业、人才、资本等多方协同发力，营造融合、协调、共享的创新生态，让新经济源泉充分涌流、活力充分释放。