

凤凰涅槃挺起徐州产业“脊梁”

中共徐州市委研究室

作为典型的老工业基地和资源型城市，徐州因煤而兴，也曾因煤而困，产业结构偏重、单一的问题一度十分突出。党的十八大以来，徐州深入践行新发展理念，把加速产业转型作为资源型城市全面转型的核心任务，把壮大产业实力作为做大做强淮海经济区中心城市的根本支撑，把提升产业水平作为推动经济高质量发展的基本途径，奋力挺起老工业基地产业“脊梁”，初步走出一条具有自身特色的产业转型振兴之路。

匡正发展理念，引领产业转型行稳致远

理念决定思路，思路决定出路。徐州坚持从老工业基地和资源型城市实际出发，以思想认识的不断深化和升华引领产业转型持续深入。

自觉匡正发展理念。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉把新发展理念转化为全市上下发自内心的信仰和追求，不纠结于一时的 GDP 总量、增长速度和数字排名，按照调高、调轻、调优、调强、调绿的原则大力推进产业结构优化调整，认真做好资源型城市产业转型大文章。

主动抬升发展标杆。坚持跳出徐州看徐州、站在云端看徐州，组织党政代表团赴深圳、上海、杭州等地学习考察，瞄准国内一流城市对标找差，深入查找在产业定位、发展思路、保障举措等方面的突出短板，进一步抬升产业发展标杆。按照省委要求，积极摆脱“地级市思维”、破除传统“苏北意识”、卸下老工业基地“包袱”，打破梯度转移、跟随发展的思维定势和路径依赖，敢于和发达地区同台竞技。

始终保持战略定力。产业转型是一场全面而深刻的变革，在实践中需要久久为功、持续用力。徐州坚持把产业转型作为历史任务，凝聚攻坚突破产业发展的强烈共识，坚持咬定目标不放松、强化担当不动摇，一任接着一任干、一棒接着一棒跑，大力发扬钉钉子精神，推动产业转型不断取得新突破、跃上新台阶。

谋求重点突破，推进产业转型步步攀升

徐州坚持立足自身实际，聚焦高端前沿，谋求重点突破，加快构建更具区域带动力、全国影响力和国际竞争力的现代产业体系。

大力发展主导产业锻造“顶梁柱”。把发展实体经济放到更加突出的位置，锚定高新技术产业、战略性新兴产业和“四新经济”主攻方向，集中资源、力量、政策发展装备与智能制造、新能源、集成电路与 ICT、生物医药与大健康四大新兴主导产业，深入实施六大传统优势产业改造升级，扎实推进制造业核心竞争力三年行动，持续提高先进制造业比重。深入开展国家服务业综合改革试点，优化完善现代服务业体系，重点发展现代物流、服务外包、总部经济、枢纽经济等服务业态。2018 年全市高新技术产业、新兴主导产业产值占规上工业总产值比重分别达到 38.3%和 37.7%，彻底摆脱了产业结构单一、偏重、偏煤的局面。

突出载体平台建设培育“强磁场”。衡量一个城市的实力和竞争力，关键看它的发展能力，发展能力主要表现在集聚生产要素特别是优质高端要素上。近年来，徐州围绕产业发展主攻方向，持续做优做强开

发区、高新区、特色产业基地等产业集聚平台，目前全市拥有省级以上开发区 16 家。大力提升信息平台、金融服务平台功能，开通国际互联网通信专用通道，建成四个区域性大数据中心，稳步推进淮海经济区金融服务中心建设，为产业起跳、经济腾飞铺就“一流跑道”。

集聚优质高端项目打好“基础桩”。坚持把项目建设作为稳定经济增长的“生命线”和推进产业转型的“牛鼻子”，一手抓项目招引，一手抓项目建设。高水平组织北京高质量发展恳谈会、上海大院大所对接合作恳谈会、粤港澳大湾区投资说明会等重大招商活动，重点招引旗舰型、基地型、龙头型项目，加快招引强链、延链、补链项目，加强项目建设组织、协调、调度，在全市大力营造聚焦产业抓项目的浓厚氛围。

深化改革开放，激发产业转型强大活力

发展动力决定发展速度、效能和可持续性。近年来，徐州坚持依靠改革、开放、创新推进发展动能转换，形成了推动高质量发展的“新三驾马车”，有力促进了产业发展质量变革、效率变革、动力变革。

以深化改革释放新红利。深入推进供给侧结构性改革，坚决淘汰落后过剩产能，累计关闭矿井 13 对、压减煤炭产能 1062 万吨、压减钢铁产能 221 万吨。统筹推进钢铁、焦化、水泥、电力等四大行业布局调整、优化升级，全面加速“腾笼换鸟”。坚持走生态优先、绿色发展之路，严格控制高污染、高耗能行业新增产能，大力推动园区、企业实施绿色化、循环化改造。2018 年，作为全球唯一城市获奖者摘得联合国人居奖。

以双向开放拓展新空间。积极发挥“一带一路”重要节点城市优势，围绕建设“一带一路”上高水平产业集聚区、经贸合作高地和江苏向西开放门户，进一步提升对外开放水平。持续深化“十大开放平台”建设，综合保税区、保税物流中心建设跑出“徐州速度”，中欧班列常态化运行，观音机场一类口岸加快建设，淮海国际陆港建设序时推进，宽领域、多层次的开放体系更加健全。积极参与国际产能合作，推动徐工、徐矿等优势企业更大力度“走出去”，装备制造、能源开采等产业加速向全球布局。2018 年进出口总额和出口总额分别同比增长 46.7%和 49.1%，增速连续四年位居全省第一。

以创新驱动激发新动力。坚持把产业转型的基点放在创新上，深入实施创新驱动发展战略。加快完善创新体系，出台科技创新“22 条”，高起点打造“一城一谷一区一院”等创新平台，全市省级以上科技创新平台总数达 232 个。大力培育创新主体，扎实推进创新型企业培育行动计划，精心打造以创新领军企业、科技小巨人、高新技术企业、科技型后备企业和制造业单项冠军等为主的创新梯队，规模以上工业和大中型企业研发机构建设率达 91.92%。围绕主导产业发展需要加快集聚紧缺人才、稳定用好关键人才、培育造就高端人才，人才引进数量位居全省前列。

强化服务保障，夯实产业转型基础支撑

当前，区域竞争和产业发展的关键不仅仅在于政策的多少，更在于环境的优劣，营商环境越来越成为促进区域发展的制胜法宝。

高标准打造一流营商环境。徐州主动克服就经济抓经济、就产业抓产业的倾向，把营商环境建设作为增强城市核心竞争力、提升城市文明程度、改善政治生态和人文环境的战略性举措，对标国际标准，突出问题导向，系统优化政务服务、投资开放、要素供给、创新创业、诚信法治、人文生态等“六大环境”，组织开展清障提效、品牌打造、壁垒攻坚等“八大专项行动”，以 3 年为期压茬推进营商环境“建设年”、

“提升年”、“深化年”活动，全力打造审批事项最少、办事效率最高、运营成本最低、政府服务最优、创新创业活力最强的全国一流营商环境。成功入选第二届中国营商环境高峰论坛最佳实践案例，与上海、广州、杭州等 10 座城市获评“2018 中国发展营商环境奖”。

系统化完善政策配套措施。全面优化产业发展支持政策，把新兴主导产业作为政策激励的重点，成立 PPP 和产业基金两个管理办公室，有力撬动社会资本支持产业发展。实施“千企培大育强计划”，安排 100 亿元项目奖补资金，以奖励、补助、贴息、风险补偿等形式支持企业发展壮大。精心组织开展“服务企业年”活动，加强涉企部门力量整合与政策集成，推动实现更大规模降税、更明显减费和更便利融资，切实增强企业获得感。

大力度支持民营经济发展。积极帮助民营经济纾难解困，提振民营经济发展信心。大力激发和弘扬企业家精神，建立民营经济表彰制度，每年定期评选表彰“经济年度人物”、“十佳优秀企业家”和“优秀民营企业”，大力营造亲商安商的浓厚氛围。积极构建“亲”“清”新型政商关系，设立综合性企业服务中心，深入落实“有事必应、无事不扰”等服务企业工作机制，推动民营经济较快发展，去年全市新登记各类市场主体 18.2 万户、增长 9.8%。