

善用系统思维抓好社会组织党建

徐 龙

习近平总书记在全国组织工作会议上强调，要加强社会组织党的建设，全面增强党对各类各级社会组织的领导。随着政府职能转变和社会管理创新步伐不断加快，各类社会组织蓬勃发展，呈现出数量加速扩张、类型愈发丰富、从业人员特别是党员更为集聚的新态势。加强社会组织党建工作，既是组织部门的应有之责，也是提高基层党建工作整体水平的当务之急。扬州市针对社会组织党建工作的特殊性和复杂性，坚持以系统思维谋划推进，各项措施更加周延完备、精准有力，取得了良好成效。

突出“体系+机制+责任”，聚齐“抓的合力”。越是基础薄弱的地方，越要固本强基。坚强的组织力是夯实组织的前提和保障。健全抓的机构。扬州 2010 年就出台了《关于加强新社会组织党建工作的意见》，迈出了机构实体化、管理规范化的第一步。目前市、县两级“两新”工委全部覆盖，人员全面配强，社会组织党建指导员队伍不断壮大。创新抓的机制。针对社会组织类型多样、隶属关系多元的特点，整合各方资源，构建了条线管理、属地管理和条块结合三种管理机制，对建筑业协会、蔬菜协会等业务主管单位明确的行业协会党组织，明确隶属于业务主管单位党组织，形成“业务主管部门单位—行业协会—会员单位”的管理党建机制。对律师协会党委、税务师协会党委等党员人数较多、党委建制的行业协会直接隶属于市委“两新”工委，由市委组织部代为管理。在市委“两新”工委成立总商会党委，总商会党委负责对隶属于县、乡等条块的商会党组织进行业务指导，形成条块结合的双重管理机制。落实抓的责任。健全完善市委“两新”组织党建工作联席会议制度，明确 23 家成员单位具体职责。差异化印发党组织书记抓基层党建工作责任清单，包括“两新”组织党组织书记在内，每个领域列出 8 条重点任务、目标要求，从严压实党组织书记的责任。

突出“覆盖+队伍+管理”，实现“优的质态”。推动社会组织党建“两个覆盖”，既与其他领域党建工作有共性要求，也有个性特点，扬州坚持问题导向，哪里有难点就指向哪里，什么薄弱就抓什么。“三分类三集中”破题组织覆盖难。“三分类”就是分别采用单独组建、联合组建、挂靠组建三种分类组建方式抓组织覆盖，坚持成熟一个组建一个，建立一个巩固一个，对超过 3 名党员的中介组织、行业协会商会，通过“依托行业主管部门、依托行业协会”等单独建立党组织，对暂不符合单独建立党组织的行业协会商会，其中业务相近、地域相邻的，联合建立党组织或成立党小组，批准成立律师行业党委、微电影协会党支部、市区房屋征收（拆迁）临时党委。“三集中”就是开展社会组织党组织“集中组建月”，集中成立一批“两新”组织党组织，集中建立一批党建工作站，集中推出一批党群服务中心，通过集中发力，社会组织党组织单独组建率为 25.5%，位列全省前列。江都区装饰大世界专门打造了 800 平方米的多功能开放式“党群微家”，搭建了共享式的红色阵地。“双建强双提升”破题队伍支撑难。社会组织最大的资源是人，社会组织党建工作既是做人的工作，也要靠人来做工作。坚持“双建强双提升”思路，抓好四支队伍。建强社会组织党组织书记队伍，严格源头审核把关，市县联动举办社会组织党组织书记示范培训班，到浙江大学等培训基地进行党建业务培训，年培训社会组织党务工作者 300 人次左右。建强社会组织党员队伍，通过“三审三察三公示”方式，加大在社会组织负责人、骨干人才中发展党员力度；针对社会组织党员流动性强、兼业化突出的特点，创新“一方隶属、多重管理”党员管理模式，加大流动党员管理力度，确保流动不流失。着力提升社会组织负责人的党建意识和党建指导员业务意识，选派社会组织党建工作指导员 300 余名。“制度化星级化”破题规范管理难。制定《加强和规范社会组织发展党员工作的实施意见》、《党员参加组织生活的管理意见》等制度，推进党员证管理、党组织生活“四本一簿”全程纪实，在市级层面建立 160 个社会组织党建工作监测点，完善社会组织登记年检“双推双报”制度，防范组织边建边散、

边建边瘫、党员管理宽松软。开展建设过硬支部活动，广泛推进社会组织党组织星级化管理，市“两新”工委重点选取 20 个社会组织党组织开展提星晋级试点，以点带面促进整体质态提升。邗江区红马甲义工队党支部被中组部表彰为全国先进基层党组织。



突出“政治强+治理强+专业强”，彰显“强的功能”。社会组织党组织的战斗堡垒作用，既体现在引领社会组织自身发展上，更体现在服务改革发展大局上。强化政治功能。牢牢把握“党是领导一切的”原则，推动党建内容入章程、见真章。思想引领上，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想的学习宣传，使新思想入脑入心入行；行动引领上，突出“以党员引领社团、社团联系群众”，扎实推进党建带群团建设“六共”行动，推动组织共同组建、活动共同开展、资源共同利用、品牌共同打造、制度共同规范、责任共同落实，推动政治引领具体化。强化治理功能。突出社区与社会一体化，在全省率先出台《加强城市基层党组织共驻共建互联互动的意见》，广泛开展社会组织党组织与城市基层各领域党组织共驻共建活动，提升基层治理效能。按照 20 万元/年的标准建立社区党组织服务专项资金，支持社区党组织向社会组织购买服务。引导社会组织主动融入对接全市“新十件大事”的主战场、“省运”主赛场、“两园”主会场，在全市公园体系建设中社会组织和志愿者认领“口袋”公园 200 余个。强化专业功能。突出党建与专业双加强，比如市注册会计师行业协会党组织积极化解国有企业改革、企业破产清算、公益事业改革、社团改革等领域的矛盾，为维护社会公平正义贡献了力量；市律师行业协会党组织中 5 名党员律师入选市委法律顾问团，参与开展全市“法企同行”“服务重大项目、服务小微企业、服务困难群众”专项活动，推进公共法律服务体系建设。围绕满足专业化分众化社会需求，一大批社会组织党组织积极开展“专业专向”服务，涌现出了一批“幸福港湾”关爱残疾人党小组、“爱延续”关爱失独家庭党小组、助餐服务党小组等，把组织关怀带给最需要关爱的人，赢得了广大群众的赞扬和认可。