

以系统性思维破解乡村振兴难题

贾兴民

省委书记娄勤俭指出，要坚持系统思维，推动乡村振兴走在全国前列。近年来，睢宁县立足省重点帮扶县和传统农业大县的实际，抢抓部省级土地改革试点机遇，启动实施“强镇强村”计划，用系统性思维统筹推进城乡重构融合、脱贫攻坚、农业发展、改革创新等系列工作，初步走出了一条具有睢宁特色的乡村振兴路子。



以系统的协同性统筹谋划布局

规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费。睢宁积极顺应城镇化规律，准确把握系统的协同性，从全局的高度统筹规划布局，构建城乡一体、协同发展新格局。规划思路坚持“多规融合”。率先在全省开展“多规合一”试点，统筹推进总体规划、空间布局、产业发展、土地利用、生态环保等“多规合一”，促进城市、城镇、村庄“三级规划”融合，有效解决各类规划重叠交叉甚至“打架”的问题，形成统一衔接、功能互补、相互协调的城乡完整规划体系，实现了城乡建设一本规划、一张蓝图。空间布局突出“城乡重构”。依托“多规合一”和“同一乡镇”试点，按照“县城近郊向城区集中、镇区周边向镇区集中、其他村庄向规划布局点集中”的原则，将全县 400 个行政村、2800 余个自然村组优化调整为 1 个主城区、5 个中心镇、10 个特色镇、138 个集中居住点（含 35 个保留村）的“1+5+10+138”城乡规划布局。整体完成后，可形成 40%、30%、30%的县、镇、村人口居住格局。目前，启动 35 个保留村改造和 141 个行政村集中居住工作，已完成 10 个村提档升级，60 个村集中居住，15 万人入住新居。高党新村成为全国 5 家之一、全省唯一的 2018 年度《中国国家旅游》乡村振兴旅游目的地，王集鲤鱼山庄、魏集湖畔槐园入选省级特色田园乡村。

以系统的集成性丰富扶贫模式

睢宁充分运用系统思维的集成效应，依托自身电商产业规模优势，通过政府有形之手、市场无形之手和网商勤劳之手，推动电商与精准扶贫有机融合，走出了一条以信息化为引领的“四化融合”扶贫新路。

2018年，全县53个省定经济薄弱村全部达标，12.13万低收入人口实现脱贫，脱贫率93.3%，贫困发生率由2016年初的13.8%下降到0.8%，连续三年进入省扶贫开发工作考核第一方阵。注重就业创业。着力打造8大电商产业园区、设立600多个服务网点，全面拓宽电商就业渠道。设置1000万元电商专项扶持资金，强化扶贫小额贷款支持力度。依托全国首家地市级“淘宝大学”，实施“万人培训计划”，免费培训超过4万人，带动近5500名低收入户成功创业。注重复制推广。复制推广“沙集模式”，积极开展淘宝镇村创建，打造出东部简约家具、西南部小饰品、西北部特色农产品、中部传统店铺与网店结合的“四大电商片区”。截至目前，累计创成淘宝镇10个、淘宝村92个，淘宝村总量全省第一、全国第四，拥有网商3.4万户，带动从业人数超21万人，直接或间接帮助近2万人脱贫。农民年人均可支配收入达16546.2元、增长9.4%，增幅位居徐州市第一。注重模式创新。依托本土“小布网”电商平台，探索推广“政府支持、小布搭台、社会参与”的电商消费扶贫新模式，为完全丧失劳动能力的建档立卡户建立扶贫小店，根据不同物品价格进行利润返还。推广半年来，镇级扶贫网店实现全覆盖，开设11080个扶贫小店，产生收益1210余万元，6200余名低收入户受益，户均获得收益约1100元。

以系统的整体性健全经营体系

与传统农业大县类似，睢宁农业生产经营规模小、品牌弱、效益低。为此，睢宁聚焦农业高质量发展要求，以构建新型农业生产经营体系为牵引，统筹推动农业产业结构调整，产业层次、产品质量等整体提升。构建新型生产经营体系。探索构建“1个县农业公司、18个镇农业公司、400个村集体合作社和1万名新型职业农民”的“11841”新型农业生产经营体系。其中，县农业公司主要为镇级提供融资、营销和科技支持；镇农业公司主要负责初深加工、仓储物流冷藏，并为村集体合作社提供市场营销、科技服务等支持；村集体合作社主要负责土地流转，服务带动农民专业合作社、家庭农场；新型职业农民在镇村的带动下，经营50—100亩的家庭农场。推动特色农业发展。按照“什么来钱种什么”，立足“4+4+2”农业产业格局，积极推进“一镇一特”“一村一品”，形成了以黄河故道为轴带，房湾农业公园和省现代农业产业园为核心，东西南北中部均有特色农业片区的“一带两核六区多园”农业布局，促进农业增产增效。其中魏集稻蟹米、双沟鲜食玉米亩均收益过万元。拓展农业产业链条。大力推进高标准农田、万吨冷库和农业龙头企业建设，全力发展初深加工、冷链物流等业态，积极培育农业品牌，推进农村一二三产深度融合发展，提升农业整体竞争力。目前，县镇村户四级农业生产经营体系初步构建，注资9.9亿元成立1个县级和18个镇级农业公司，牵引支持466个村集体合作社发展鲜食玉米、稻蟹共生等生态有机农业。建成高标准农田87.6万亩、设施农业37.5万亩、万吨级冷库15个，拥有农业龙头企业184个，村集体收入达28.8万元，4家企业在江苏股权交易中心农业板首批挂牌，“彭城故黄河”品牌大米荣获“江苏好大米”金奖，珍珠小花生获得“江苏好杂粮十大品牌”，“睢宁小花生”等13件地理标志证明商标已受理申报，申报数位居全市第一。

以系统的耦合性加强改革创新

围绕冲刺全面建成小康社会，不断加大改革创新力度，充分考虑农业农村改革举措之间的耦合性，使其在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰，着力破解小康建设中的痛点、堵点、难点。抓好牵引性改革。每年编排事关全县改革发展稳定十件大事，重点推进以土地综合整治、“同一乡镇”布局调整、农村产权制度等土地制度综合改革为牵引的农村新型社区建设，牵引全县发展大局。近年来，全县共新增耕地2.9万亩、建设用地上年度土地流量指标1.5万亩，完成指标交易1.3万亩，为全面建成小康社会提供了充足的要素保障。抓好普惠性改革。聚焦百姓关注重点，积极推进城乡教育一体化、医共体建设等系列改革。2018年新（改、扩）建学校77所，8个镇卫生院和44个村卫生室达到省示范标准，有力提高了教育、医疗等公共服务资源均等化水平。推动残疾证办理等61项便民服务下沉到镇，极大便捷了群众生活。创新实施乡镇综合执法改革，有效破解基层治理难题，成为全省综合行政执法体制改革

试点县，相关做法在全市复制推广。抓好保障性改革。率先成立县镇两级全面从严治党主体责任办公室和乡村振兴办公室，常态化选派优秀年轻干部到农村“一线”挂职“第一书记”，全面加强基层党组织建设。制定村干部报酬正常增长和村集体增收挂钩奖励机制，拓展人才选用渠道，招引农业相关专业技术人员超700人，打造了一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。