

正面清单构建“亲”“清”新型政商关系

沈剑荣

近日，南京市建邺区出台了《规范政商交往的正面清单》（以下简称《正面清单》），为政商正常交往撑腰正名，向以纪律为借口消极怠工找托辞亮剑，推动政商在“亲”“清”维度下积极作为、主动作为、规范作为，推动了建邺经济社会快速发展。

自2002年区划调整以来，建邺区历经十余年建设发展，基础设施逐步完善，功能配套日益齐全，重大项目先后落地，现代化城市形象加速呈现，产业结构优化取得实质性突破，全区主要经济指标显现出高质量发展特征，特别是民营经济增加值占区域GDP比重达43.6%，在经济社会发展中的重要地位和作用日益凸显。然而，对标先进地区，建邺企业生态圈还不够成熟，高效舒适便捷的营商环境还未形成。出台《正面清单》鼓励政商交往，构建“亲”“清”新型政商关系，是建邺转变传统管理理念、优化营商环境、提升服务水平的积极尝试。

政商关系是一个区域政治生态的重要组成部分。在全面从严治党大环境下，我们有一些干部与企业的关系“清”而不“亲”，一定程度上影响了建邺区的营商环境。出台《正面清单》具有鲜明的问题导向，既防止“亲”而不“清”，官商勾结、权钱交易，又防止“清”而不“亲”，为官不为、懒政怠政。按照于事简便、于法周延、于责明晰原则，《正面清单》列出包含参加活动清单7条、组织活动清单5条，对公务用餐、招商活动、政企交往等过去在实践中较难把握分寸的关键点作出明确规定，既让公职人员讲规矩、守底线，积极作为，敢于担当，也让企业家明尺度、守分寸，堂堂正正与政府打交道，以双管齐下的力度打造主动作为、清正廉洁的政治生态。

政商关系影响党风、政风和社会风气，进而影响一个地区发展和营商环境。党的十八大以来中国经济发展步入新常态，民营经济发展站在了新的历史起点上，推动民营经济与南京现代化国际性城市建设同向发力、同频共振，充分发挥民营经济推动建邺高质量发展重要作用，持续营造民营经济向更好更快更强发展的广阔舞台，让民营经济创新源泉充分涌流，创新要素有机整合，创新活力充分迸发，必然要求构建“亲”“清”新型政商关系。《正面清单》针对落实优化营商环境、支持民营经济健康发展中的难点和薄弱环节，明确公职人员亲商安商富商“许可动作”“规定动作”，促进政商良性互动、规范互动、共赢互动，营造全市一流的营商安商富商氛围，优化了经济发展的政策环境、法治环境、市场环境和社会环境。

构建“亲”“清”新型政商关系要加强制度建设，鼓励干部担当作为，鼓励企业合法经营。《正面清单》明确政商交往“三大属性”，即法定职责属性、履行公务属性和符合党纪国法特别是中央八项规定属性。从政府方面看，“亲”就是要坦荡真诚同民营企业接触交往，特别是在民营企业遇到困难和问题时要积极作为、靠前服务，帮助解决实际困难；“清”就是同民营企业家的关系要清白纯洁，不能以权谋私，不搞权钱交易。从民营企业家方面看，“亲”就是积极主动同区委区政府和部门街道沟通交流；“清”就是遵纪守法办企业、光明正大搞经营。《正面清单》通过建立健全领导干部联系企业、规范政商交往、落实容错纠错等机制，规定“应该为的鼓励为必须为，不该为的禁止为”，斩断政商之间的利益交换链条，把构建良好的“亲”“清”政商关系用制度加以固化，强调规范服务、规范管理、规范交往。《正面清单》出台后，得到企业积极响应、社会广泛赞誉，实践证明，政商各司其责、各安其位、各循其道，已成为推动建邺高质量发展的强大动力。



树起鼓励交往“风向标”。心无旁骛才能专心致志，放开手脚才能大展拳脚。民营企业已经成为推动建邺经济发展、民生改善、社会进步的重要力量，为企业创新创业提供“店小二”服务是各级政府义不容辞的职责。但在具体工作中，部门、园区、街道讲“不得”、“禁止”多，给广大干部和企业心理上产生了无形压力，以致于有些干部“过度紧张”，担心招来“授受不清”的嫌疑，一些正常的交往被人为扭曲、隔绝，结果双方关系清白了，距离却疏远了，甚至在一定范围存在不作为的现象，服务企业的效果打了折扣。《正面清单》的发布是一次制度层面的探索，更是建邺区委一种鲜明的信号导向，就是要在全区提倡企业思维、客户思维，鼓励正当交往，让联系企业、服务企业沟通更顺畅、工作更高效。

立好边界清晰的“参照系”。在政商关系实践层面，以往还是以“负面清单”为主，各种制度规定对企业来讲比较生冷，对于能做什么、做到什么程度提得不多。发布《正面清单》，就是要进一步厘清政商交往中的原则、规矩和界限，让党政干部在招商亲商工作中能够准确把握尺度，做到“亲”不逾矩、“清”不疏远。比如，关于吃饭这个“敏感”问题，明确将“工作餐”列为政企正常接触交往范畴，大家看了就懂、照着能做，清晰明了，给企业吃下定心丸，让干部消除后顾之忧。

解开望而却步的“心中结”。在与企业交往、服务企业的过程中，由于尺度不明确，界限不清晰，部分干部心中还有怕麻烦、怕担责任的顾虑，交往之中拘束紧张、战战兢兢，企业对政府人员也是想亲近又怕被拒之门外，久而久之相互之间就产生了隔阂，拉远了距离。亮出《正面清单》，打消了广大干部和企业家们心中的顾虑，只要是为了促进企业健康成长，能够推动经济高质量发展，大家就能够光明正大地坐在一起，堂堂正正地工作交流，纠结犹豫的心态得到有效纾解。

出台《正面清单》是贯彻落实习近平总书记构建“亲”“清”新型政商关系重要指示精神的积极探索。建邺区通过实施《正面清单》，一体推进净化政治生态和净化商业生态、优化执政环境和优化市场环境、禁止为官不为和禁止特权妄为，打造政治清明、政府清廉、干部清正的发展环境，激发干部士气，规范政商交往，健全制度体系，为营造建邺风清气正的政治生态、政通人和的发展环境、主动规范的干事氛围迈出了坚实的一步。