奋力推进人民防空更高质量发展

戴跃强

改革开放 40 多年来，我省人防系统广大干部职工牢记使命责任，努力推动人民防空改革创新，人民防空工作从百废待兴到欣欣向荣，取得了显著成效。随着时代发展和社会环境发生深刻变化，面对党和人民的期盼，我省人民防空发展仍然面临许多瓶颈和不足。我们将深入贯彻习近平总书记关于人民防空建设的重要讲话精神，勇于担当，解放思想，坚持问题导向，扭住关键环节，奋力推进人民防空更高质量发展。

聚焦备战，把人民防空核心能力建设摆到重中之重

人民防空的首要任务是战时防空。高质量发展的第一标准是能打仗、打胜仗，必须坚持战斗力标准，强化备战打仗鲜明导向，不断提升核心能力。

加强战备训练演练。按照战争怎么打、人民防空怎么防的要求，调整优化各级防空袭预案，统筹人防组织指挥、通信警报、防护工程、专业队伍建设。重点开展人防指挥系统的改造升级达标行动。深入实施军民融合战略，落实《人民防空训练与考核大纲》，与战区备战融合联动，强化实战化训练演练，推动各级人防指挥部、人防机关及直属单位、群众防空组织和重要经济目标单位训练常态化。加强战备演练，组织全省规模的带实战背景的防空综合演习，省、市、县（市、区）三级人防指挥部联动，政府和军事机关领导坐镇指挥，实名实案演练，随机处置情况，锻炼和检验各级指挥员、各级指挥机关、专业队伍的应战能力。

推进人防信息化建设。在人防建设管理中广泛应用 BIM 技术、物联网、大数据、云计算，推行“互联网+人防政务”，实现系统平台“实时交互”、数据资源“融合共享”，努力打造便捷、高效、精确的现代化人防管理空间。加强统筹整合，规范、改造、提升综合信息服务平台，强化基于数据信息的指挥决策与评估，开展数据深度分析和应用，为指挥决策服务。要让信息多跑路、群众少跑腿，让信息化在“放管服”中发挥更大作用。

加强综合防护体系建设。围绕城市人口疏散、重要经济目标防护、消除空袭危害三大任务，建强组织指挥、人员防护、重要目标防护、专业力量、支撑保障“五个体系”。重点是“保增量、调结构、提质量”，人防工程与城市人口增长相同步，各类工程比例适当、适用管用，优先布局专业队工程和医疗救护工程，突出城市中心区、重要目标毗邻区防护工程建设，配套完善人员掩蔽设施，并与地铁、隧道、过街通道等连片成网，构成平战结合、四通八达、军民兼用的城市地下空间。

落实平战结合要求。推动战备和社会效益明显的人防工程、疏散基地、训练演习场所、宣传教育场所建设，把人防建设作为城市地下空间开发利用的重要载体，作为新农村建设的重要方面，在新型城镇化建设中统筹推进。加强对人防工程的规划设计，完善平战转换接口，快速实现平战转换。抓好对现有人防工程的维护管理，建立维修基金制度，加强社会化、专业化维修队伍建设，提高人防工程的战时防护能力和平时使用效益。

聚力改革，把依法治理能力的提高作为工作的着力点

推动人民防空高质量发展，必须依法治理，以解决群众关注的、急需解决的痛点、难点为目标，把人防建设搞得结构更优、质量更好、效益更佳、服务更便利。

深化行政审批制度改革，进一步落实“放管服”要求。聚焦重点难点，持续攻坚克难，把“放管服”改革作为深化人防改革的先手棋和转变政府职能的“当头炮”。进一步理顺政府和市场的关系，把该管的管好，把地方能做的事放给地方去做。破除只有放在自己手上亲自管理才放心、没有审批就不会工作的旧思维。减少那些微观层面管理，避免干预企业的生产经营活动。确立现代市场观，遵循市场规律，充分运用市场机制来解决问题。改进行政管理方法，出台配套的事中、事后监管办法，做好许可事项的培训指导和技术力量的支撑服务。

扭住关键环节，积极推行信用体系建设。以完善人防行业从业企业信用记录为切入点，以人防从业企业行业信用评价标准为突破口，建立和发布人防从业单位信用评价标准，实行“红黑”名单制度，实现与社会信用体系信息互联共享，并逐步在全行业内与省相关部门建立联合奖惩机制，让企业一处失信处处受阻，让诚实守信者得益，引导企业健康发展。人防工程建设与管理部门要把监管的重心由资质查验、备案管理转到质量监督检查、事中事后监管上来，更好地发挥市场对资源配置的决定性作用，打破地区封锁和行业垄断，清除市场壁垒，促进公平有序竞争，推动人防建设市场健康发展。

注重顶层设计，强化制度建设。深入推进人防依法行政，加快建设法治人防，建设行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。对现行人防建设政策制度进行一次全面清理，对照国家有关最新政策法规文件，对照发展变化了的环境条件，对照新的形势和任务要求，对照社会公众的诉求，凡是缺的都要一一补上，凡是与相关法律法规相抵触的、缺乏公平竞争要求的都要立即废止，凡是不完善的都要加紧予以完善，凡是不合时宜的都要推动修订，废一批、立一批、修订一批，努力在法规制度建设上来一次思想大解放。

规范人防建设经费管理，提高资金效用。继续坚持人防工程“应建必建”、人防建设经费“应收必收”的原则，严格依法加强人防工程易地建设费的征收和使用管理，依法“减、免”，严禁缓缴。优化资金投向，编制发布人防投资导向目录，真正把人防经费切实用到鼓励发展的项目上。落实专款专用，人防经费必须缴入同级财政专户管理，任何组织和个人不得截留、挪用。加强使用绩效评价，会同审计、财政等部门，对人防建设项目和经费筹集、使用管理进行依法监督，开展绩效评价和执法检查，切实提高人防建设经费效用。

整体推动，把营造良好的人防发展环境作为推动高质量发展的重要保障

人防建设是一项长期而艰巨的战备任务，涉及面很宽，必须贯彻系统思维，放眼全局，调动各方面积极性，共同努力，整体推动。

加强宣传。把人民群众作为人防事业发展的植根沃土，让社会各方了解人防、走进人防，参与演练、支持人防。积极营造全社会支持参与人防建设的浓厚氛围，重点抓好对机关干部、学生和社区公众的防空防灾知识普及。运用网络、网站、新媒体，研究开发人防知识手机 APP 宣传平台，让老百姓很方便地了解掌握人防应急防护知识。继续在社区和学校开展人防宣传教育工作，对人防宣传教育先进社区和学校授予省级示范牌子，并给予奖励。

勇于担当。在人防系统认真落实省委制定的“鼓励激励”“容错纠错”“能上能下”三项机制，激励广大干部职工发扬积极进取、敢闯敢试、开拓奋进的创新精神，发扬不畏艰难、敢想敢为、敢于啃硬骨头

的担当精神，充分调动和发挥各方积极性，在解决人防建设重点难点问题上有所突破，千方百计保质保量完成各项重点任务。

改进作风。坚持把作风建设摆在重要位置、融入日常工作，形成抓作风促工作、抓工作强作风的良性循环，确立全局观、协同观、效能观、质量观，克服拖、懒、散、慢现象，解决人防系统少数同志进取精神不强的问题。抓好人防队伍建设和培养，提高广大干部职工的活力和创造性，发扬团结合作的良好风尚，发扬钉钉子精神，克服畏难情绪，开动脑筋，奋发努力，推动各项工作有效落实。