

“三治融合”推进基层社会治理

张 克

党的十八大以来，贾汪区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极探索自治法治德治“三治融合”的新时代基层社会治理之路，为贾汪乡村振兴、转型发展“旺”起来打下了坚实的基础。2017年12月12日，习近平总书记视察贾汪，一年多来，贾汪区全面落实习近平总书记视察贾汪重要指示精神，坚持党建统领、深化“三治融合”、助力转型发展，展现出“产业旺、生态旺、乡村旺、百姓旺”的全新面貌。

自治立基，乡村人心“聚”起来

“一面旗”筑起战斗堡垒。坚持把加强党的领导摆在增强乡村治理能力的首位，围绕“建强战斗堡垒、加快乡村振兴”，按照政治思想素质强、科学发展能力强“双强”标准，建立基层党组织书记后备人才库和届中调整区委考察审批制度，探索推行村党组织书记跨村任职，出台《关于严管村干部的意见》《村干部负面清单》，大力整顿软弱涣散基层党组织，村（居）党组织凝聚力战斗力不断增强，成为带领群众建设美好家园的坚强战斗堡垒。发挥党员干部先锋模范作用，创新开展农村党员“挂牌亮户先锋行”、机关党员“回家看看·乡情访”活动，全区7300多名党员家庭挂上党员户牌，亮明党员身份，作出公开承诺，帮助群众排忧解难；2788名机关党员深入村居、农户，听民情、破难题、解民忧、助发展、促和谐，帮扶760户特困户脱贫致富，真正架起了党群干群“连心桥”。

“新机制”拢起民心民力。建立完善以村（居）党组织为领导核心、党群议事会为议事载体、村（居）民委员会为执行主体、村（居）委监督委员会为监督主体的村级“一核三体”运行机制，搭建“精准扶贫我监督、党务公开我知情、村务决策我参与、我的资金我知道、办事程序我清楚、勤廉双述我评议”等载体，让群众自己“说事、议事、主事”，激发了群众参与村居事务的热情，形成了“一起向党看、大事一起干、好坏大家评、事事有人管”的生动局面。马庄村坚持村民的规矩自己定，村民的理自己评、村民的矛盾纠纷自己化解，先后制定实施了22项156条操作性强、群众认可的“马庄规矩”，有效引导村民遵法守礼、崇德向善。

“小网格”做实管理服务。当前，村居减负难、群众办事难、基层问题发现难、基层资源整合难问题比较突出，推行城乡社区网格化服务管理是解决“四难”问题的有效途径。贾汪区大力推进网格化社会治理，构建起区、镇、村网格化服务管理中心为依托的“3+N”网格体系，全区划分网格789个，依托信息化平台将人、地、物、事、组织等要素和服务事项全部纳入网格，配备专兼职网格长、网格员1147名，全面负责各类基本信息采集、民生需求反映、矛盾隐患摸排等事项。网格化工作开展以来，全区汇集各类基层数据30余万条，排查化解矛盾纠纷7000余件，解决了基层负担重的问题，破解了隐患不见底的难题，打通了服务群众“最后一米”，实现了“小事不出网格，大事不出村、矛盾不上交”目标。

“新乡贤”解开矛盾纠纷。充分挖掘新乡贤文化时代内涵，在全国率先成立镇级“乡贤协会”、村级“乡贤工作室”，引导德高望重、办事公道、百姓认可的老党员、老干部、老教师等贤者能人自愿参与乡村治理，实现了乡贤文化和乡村治理的相得益彰。目前，“乡贤协会”“乡贤工作室”已在贾汪区12个镇（街道、园区）、134个村（社区）实现覆盖。

法治引领，法治风尚“树”起来

深化法治实践，点亮法治“航标”。坚持在法治的轨道上、在监督的环境下依法用权办事，认真落实重大决策项目社会稳定风险评估、合法性审查、专家论证等依法决策程序，特别是严格执行重大决策法律顾问全程参与，凡得不到95%以上群众赞同的城建、拆迁工程一律不予实施。深入开展法治系列创建活动，严厉整治执法司法不规范、不文明、不公正、不廉洁、不作为、乱作为行为，大力推进信访法治化建设，法治建设整体水平迈上新的台阶。贾汪区被评为全省法治县（市、区）创建先进单位，马庄村被评为首批全国民主法治示范村，一半以上村（社区）成为省级民主法治示范村（社区），市级民主法治示范村（社区）创成率、农村村民委员会和社区居委会依法自治率均达到100%。

培育法治精神，厚植法治“沃土”。习近平总书记指出：“法治精神是法治的灵魂。人们没有法治精神、社会没有法治风尚，法治只能是无本之木、无根之花、无源之水。”贾汪区把“让法治精神融入每个人血脉、成为全民信仰”作为法治宣传的目标，高标准建成全省一流的区法治宣传教育中心，推出普法专题电视栏目《法理之间》，开展“法润贾汪春风行动”“普法村村行”“宪法在身边”等系列活动，利用法律大讲堂、流动法治宣传车、手机短信、多媒体互动、法治公益节目、以案释法等形式，把法律送到了百姓身边，让群众潜移默化地接受法治教育。

兴办法治实事，彰显法治“温度”。全区126个村全部建立起法治文化广场、村级文化礼堂，坚强了战斗堡垒，实现了法治阵地全覆盖，使村民活动有地方、沟通交流有平台，不出村就能感受到丰富精彩的“城里世界”，过上亲帮邻助的“社区生活”。编排系列法治节目，送到乡村社区、田间地头，增强群众法治观念，弘扬正气，抵制庸俗，使村民明真相、辨事理，推动矛盾纠纷依法按理解决。

德治涵养，乡风民风“美”起来

“乡风文明工程”涵养道德淳民风。习近平总书记在视察马庄时指出，农村精神文明很重要，要注重提升农民精神风貌。贾汪区乡村文化底蕴深厚，不仅马庄村有文化礼堂、农民乐队，村村都有文化礼堂和文化阵地。近年来，贾汪区坚持以文化人、乡风润村，大力实施“乡村文明提升工程”，依托文化礼堂、文化场馆，建立村史馆、民俗园，开设道德讲堂，开展周末舞会、夏季纳凉晚会、春节联欢晚会、农民运动会等群众性文化活动，不仅弘扬了社会主义核心价值观、丰富了老百姓的精神生活，还起到了传承传统文化、展示村庄风采、促进邻里和谐、改善党群关系的作用，形成了和谐文明的乡风民风。

“选典型树榜样”引领示范育家风。榜样的力量是无穷的。善于抓典型，让典型发挥引领和示范作用，历来是我们党的重要的工作方法。实践证明，抓什么样的典型，就能体现什么样的导向，就会收到什么样的效果。贾汪区注重发挥榜样力量，在全区范围开展加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德为主要内容的评选推介，充分挖掘、展示各级各部门的模范典型，用先进典型教育人、引导人、带动人，营造见贤思齐、向善向美的氛围。同时，建立家庭档案管理制度，按照家庭和睦、环境卫生、遵纪守法、好人好事等情况分项给每户打分，兑现奖励；积极推进家风家训建设，大力弘扬传统家庭美德，推动形成注重家庭、注重家教、注重家风的共识，让学典型树家风成为全民时尚。各村也自发评选“守法道德模范户”“十星级文明户”，设立“贤孝榜”，评选好媳妇、好婆婆、好妯娌。人人传“佳话”、户户讲“美德”，许多矛盾在无形之中得以消除。

“大老执制章程”移风易俗树新风。“大老执”指的是农村红白喜事的主事能人。百姓的“钱袋子”鼓了起来，有些人感觉“面子”也要足起来，遇到“红白事”大操大办，影响到社会风气，人情往来“份子”重，群众经济压力大、有苦说不出。贾汪区充分发挥“大老执”掐得准“脉儿”、找得着“根儿”、

摸得着“门儿”的地缘人情优势，组织成立“大老执理事会”，从“红白事”入手，制定《红白理事会章程》，规定统一标准，刹住了大操大办之风，改变了攀比炫富、铺张浪费等不良风气，树立了移风易俗、勤俭节约的文明新风。