

接轨上海，体验滨海的“动车速度”

高玲 金浩昊



签约光明集团、安吉科技、永琪蔬果等产业项目 20 多个；与上海市宝山区签署深化友好区县战略合作备忘录，确立全面战略合作关系；宝钢股份在滨海港布局建设 2000 万吨级规模的精品钢项目……

作为长三角一体化、淮河经济带、江苏沿海开发等国家战略叠加交汇区域，滨海县牢牢抓住对接上海的大机遇，依托上海这个大“海”，从发展洼地到加速追赶，跑出了追求发展高质量的“动车速度”。

积极探索，擘画新布局

随着人力土地成本上升及政策变化，上海产业向外转移、实现跨区域产业分工的趋势日益明显。伴随着沿海高铁的加快建设，滨海与长三角核心区距离拉近，将进入上海“一小时经济圈”。其境内的滨海港是江苏沿海建设 10 万吨至 15 万吨级码头条件最好、投资最省的深水良港，自然成为承接产业转移的重要阵地。

明确方向，精心布局。紧扣盐城市委提出的“两海两绿”发展路径，滨海县委清楚认识到思路决定出路，在新一轮跨江融合接轨上海的过程中，抢占先机主动权。滨海以迈向产业链、价值链中高端为方向，全力构建完善“2+2+3”产业体系，有宝武、金光、国家电投等 7 家央企、1 家世界 500 强民营企业齐聚滨海港，累计完成投资 350 多亿元；沿海工业园重点发展新医药、新材料产业，共有上百家企业落户；工业园重点发展电子信息、汽车零部件、先进机械制造产业，均建有各自的产业园区。

紧扣需求，精准招引。目前，上海在滨海投资的项目有 160 多个，总投资达 200 多亿元。不少企业总部、创意研发在上海，而制作配套、孵化转化在滨海，在装备制造、新能源、新材料、新医药等方面尤为突出；引进上海龙头企业和产业资本，合作共建粮油、蔬菜、首乌等农副产品加工基地，在沪设立农产品直销窗口；全面启动接轨上海旅游规划编制工作，加快建设梨花雨生态旅游度假区、古黄河生态旅游带等景区和风光带，邀请上海旅游专业团队参与月亮湾旅游策划管理，主动融入上海旅游圈。

突出长效，完善机制。为加快接轨上海步伐，滨海成立了由县委主要负责同志任组长的接轨上海工作领导小组，下设接轨上海办公室，负责接轨上海日常和考核工作，考核结果纳入年度考核。各镇区、部门和单位也成立相应的组织机构。加快建立沪滨两地合作交流机制，出台《关于全县全面接轨上海工作的实施意见》《2018 年度全县接轨上海工作考核办法》等文件，使接轨上海工作有章可循。常态选派干部到上海挂职，兼职招商，扎实推进“滨海走进上海区行”活动，建立健全多层次、常态化交流互访机制；接受来自上海产业、技术、人才等方面的辐射，目前全县共有 25 家企业与上海企业、院所高校达成生产、

营销或产品研发等长期合作协议。

精准对接，引领新发展

近年来，滨海在“接轨”上海方面的成果可谓遍地开花，特别是在产业融合、行政服务、人才引进、公共服务等方面，取得了阶段性成果。

产业融合方面，推动共建产业合作园区成为亮点。滨海工业园由滨海经济开发区与上海工业综合开发区联手共建，总规划面积 9.8 平方公里，已成功引进上海企业 35 家，建成 26 家，其中高新技术企业 8 家，成为滨海经济发展最具活力的区域之一。上海吕巷项目正在打造全国最大的汽车后视镜生产基地；上海创诺医药等 12 家成品药生产企业落户滨海医药产业园，“原料药+制剂”全链条产业体系加快打造；50 万平方米的电子信息智慧园一期工程全面开工……类似这样的项目相继落户、建成投产，滨海已初步形成了汽车及零部件、电子信息、新医药等三大产业集群。

行政服务方面，政府相关职能部门主动对接、靠前服务，按照“一企一策”的要求，积极解决企业发展和项目建设过程中遇到的问题，为企业发展营造良好的外部环境。“5 万多平方米的厂房在上海要 1-2 年才能建成，而在滨海，8 个月时间就完成投产”。盐城矽润半导体公司总经理王锡盛在采访中感叹。同时，相关部门还积极在企业和银行机构中间牵线搭桥，大大节约了企业融资的时间成本。

人才引进方面，一是主动利用上海科技人才资源溢出效应，二是努力招引在上海的滨籍人才回乡创新创业。滨海坚持招才引智与招商引资并举，推进“专家智汇”工程，每年邀请上海地区高校、科研院所的知名专家教授 50 人次以上，来滨解决实际问题、促进成果转化。邀请上海地区高校、科研院所专家教授来滨挂职，成为省科技镇长团团员，常态长效帮助滨海产业提档升级。推进“名校优生”工程，以用人单位为主体、以市场为导向，大力引进紧缺急需人才。此外，对引入的专家和人才队伍，在项目、生活等方面予以相应补助。

公共服务方面，加强与上海优质资源的合作共享，全面提升公共服务水平。上海大学附属中学、附属小学等 3 所学校 15 名骨干教师在滨海建立 15 家“名师工作室”；上海华山、瑞金等 6 家医院在滨海成立“名医工作室”，让滨海百姓在自家门口就能享受到上海优质教育和医疗资源；上海社会资本投资的县社会福利中心一期工程已基本完工，即将投入运营。

突出特色，拓展新路径

站在转型的关口、发展的风口，滨海积极对接上海，解放思想、主动作为、精准定位，致力走出具有滨海特色的接轨之路。

顺势而为，抢抓机遇。“百舸争流，奋楫者先。”滨海的主动对接，顺应了长三角一体化战略的要求，而积极“链”接上海产业发展的链条，已成为滨海的行动自觉。早在 1992 年，滨海与上海宝山就开展了经济技术合作，并一直延续至今。2018 年 9 月，滨海与上海宝山签署了深化友好区县战略合作备忘录，确立了全面战略合作关系。同时，专门成立全面接轨上海工作领导小组，“一区三基地”建设全面铺开，具备承接上海产业转移的条件和能力。

解放思想，破除壁垒。首先要研究上海，了解上海，知道上海所思所想所需，接轨的方向才能更明确，目标才能更精准，举措才能更到位。2018 年，全县累计开展各级各类对接活动近 30 次，3 个园区、11 个

镇区、8个部门单位设立了驻沪工作站。同时，滨海运用“大开放”的区域统筹发展理念，明确任务分解，分年度确定接轨上海工作的具体任务并分解至各镇区、街道，确保工作序时推进；探索推动与上海在就业、教育等领域的政策对接，打破行政区划壁垒。

错位发展，优势互补。在长三角一体化的浪潮中，滨海如何脱颖而出，尤其是如何处理好与苏州、南通等城市以及盐城其他县市区的关系，避免同质化竞争？突破口在于港口。滨海港加大与上海港的战略合作，加快一类开放口岸查验设施和联检中心建设，进一步开放沿海，着力将滨海港打造成为上海港北翼物流集散中心、沿海中心枢纽重要出海通道。同时，滨海聚力发展现代农业，在“互联网+现代农业”、生态循环农业、美丽乡村建设等方面与上海加强合作，致力打造长三角优质农产品供应基地。

量质并举，绿色发展。虽然与上海已经有20多年的合作历史，但在新形势下，怎样才能走出低层次承接的困局？如何实现更加科学精准、更高质量的接轨？滨海将绿色转型、绿色跨越作为发展的根本路径，对于引入的企业和项目，滨海严把准入门槛，实行一票否决。同时，滨海着力打造医药产业园，积极推动原先引进的医药原料生产企业提档升级，向产业链终端、价值链高端延伸，从有污染、低利润的中间体、原料药环节向零污染、高利润的成品药环节转变。园区总投资45亿元，累计落户亿元以上项目11个，项目集群集聚效应初步显现。