

湖南省职业农民培养存在的问题及成因分析

覃扬庆¹

(长沙民政职业技术学院, 湖南 长沙 410004)

【摘要】: 在社会经济的不断发展下, 新型职业农民培训成为影响新时期农业发展的重要因素, 湖南省政府出台的《关于加快新型职业农民培育的意见》提出到 2017 年全省培育新型职业农民 10 万人。新型职业农民通过培训认证后将得到四项政策扶持。为此, 文章结合当前湖南省职业农民培育发展现状和存在的问题, 为如何优化湖南省职业农民培养进行策略分析, 旨在能够为社会主义新农民建设提供更多高素质农民支持。

【关键词】: 湖南省 职业农民 培养 问题 成因 对策

【中图分类号】 F323.6 **【文献标识码】** A

在城乡统筹一体化的发展背景下, 大量农村劳动力进入到城镇中, 一时间导致农村劳动力减少, 使得我国现有的农业劳动力无法适应现代农业发展需要。在这样的发展背景下怎样培养一支高素质的新型职业农民队伍成为现代农业发展建设需要思考和解决的问题。湖南是我国农业大省, 农村人口占据地区总体人口的较大比例, 近几年, 在国家经济的带动下湖南农业得到了进一步的发展, 借助本身基础优势和产业优势加快培育优势产业, 促进了农产品的加工发展, 实现了农业产业结构的优化。在湖南农业快速发展的背景下加大了对职业农民的需要。为此, 文章结合湖南农业发展背景下职业农民培育现状和存在的问题, 为如何优化湖南职业农民培养进行策略分析。

1 湖南省职业农民培养发展现状

湖南是我国农业大省, 其中将近一半的人是农民, 农业拥有的耕地面积达到了 378.93 万公顷。2016 年湖南省常住人口 6822 万人, 与 2006 年相比增长了 480 万人, 同时, 随着城镇化的推进和城市化水平的提高, 湖南农村常住人口呈持续下降趋势, 2016 年农村常住人口为 3223.40 万人, 比 2006 年下降了 17.1%, 可见, 当前湖南农民数量不断减少, 农业发展面临农民缺乏的问题。但是伴随农民人口减少而来的是湖南农业的地区优势和产业基础优势进一步发挥出来, 开始积极培育优质产业, 扶持农产品加工, 农业产业结构不断调整优化。

职业农民主要是指具备文化素质、管理能力、经营能力、技术能力的农民。新型职业农民具体可以划分为生产经营型、专业技能型、社会服务型、创新创业型等。和传统农民相比来讲, 新型职业农民除了要达到以上几个基本标准之外, 还具备以下三个特点: 第一, 市场主体。第二, 高度稳定性。将务农作为终身职业, 且还需要有后继培训人。第三, 具有高度的社会责任感和现代观念。

2012 年中央一号文件第一次提出了要大力培育新型职业农民的规定, 在国家这一规定下, 湖南省结合地区农业发展实际情况开始进行新型职业农民培育的试点工作, 并经过几年的发展打造了十余个职业农民培育试点, 试点中涉及的农业包含农业园区、农业龙头企业、农民生产合作社等, 职业农民的培育重点是将种植大户、家庭农场主转变为职业农民的核心群体, 并将毕业回家的大学生作为职业农民培育的重要力量。从 2014 年到 2017 年, 湖南省已累计培训新型职业农民 14.4 万人, 其中已认定和发证的

基金项目: 湖南省教育科学“十二五”规划 2015 年度课题“新型城镇化背景下新型职业农民培养研究”(编号: XJK015BCR002)。

新型职业农民 37862 人,包括高级职业农民 808 人、中级职业农民 2065 人、初级职业农民 34989 人。随着合作社、种田大户等新型农业经营主体的壮大,湖南省参加职业培训的农民越来越多。省政府规划,至 2020 年全省要培育新型职业农民 30 万人。

2 湖南省职业农民培养发展存在的问题

2.1 新型职业农民培养费用缺乏

近几年,国家政府相继出台了一系列政策来支持和鼓励职业农民培育,但是从当前发展实际情况来看,职业农民培育经费不足,在资金缺乏下降低了农民参与职业培训的积极性和有效性,无法确保职业农民培育效率。另外,新型职业农民创新创业发展也需要更多的费用,但是从发展实际情况来看,新型职业农民培育发展所需要的经费来源单一,主要依靠政府部门的投入,企业和市场机制运营较少,由此导致职业农民的培育资金短缺。

2.2 对职业农民培育政策支持力度不够

当前,支持职业农民培育发展的政策比较薄弱,且对职业农民培育的支持呈现出分散化的特点,没有从培育经费、土地、税收、金融等方面为其提供足够的支持,由此在很大程度上束缚了新型职业农民的培育。

2.3 新型职业农民培训内容单一

当前,湖南职业农民培训内容比较单一,且大多数培训都是理论知识的传授,实践讲授比较少,加上受师资力量缺乏、教学条件不理想、经费稀少等因素的影响,一些地区的职业农民培训存在形式主义特点。

2.4 农民的“小农思想”根深蒂固

受传统小农思想的影响,农民普遍认为作为农民的社会地位较低,生产条件较差,且农业生产效益较低,大多数农民对农业生产的认识跟不上现代农业发展需要。经过调查发现,当前愿意学习农业、从事农业生产的人数较少,在对农业重要性认识缺乏的情况下职业农民培养滞后。

2.5 职业农民培养没有形成一定的规模

规模经营是指企业生产的产品达到一定的数量,规模经济主要是指企业生产在达到一定规模的时候,产品生产成本会随着产品产量的增加而减少。在现代农业的快速发展下,人们对农业发展提出了规模生产、规模经营的要求,大规模的农业是新型职业农民生产的重要条件,但是当前分散的小农户经营状态仅仅能够进行小规模生产,职业农民培养没有形成一定的规模。

3 湖南省职业农民培养优化对策

3.1 打造多元化职业农民资金筹集机制

当前,湖南职业农民的培养主要依赖各级政府的财政支持,但是政府部门财政能力十分有限,无法时刻对职业农民的培养提供充足的支持。为此,在职业农民发展的过程中需要积极借鉴发达国家的经验加大对农民教育的培训力度,由中央和地方政府各自承担一部分的经济负担,为职业农民培育提供多元化的资金支持,逐渐打造由政府部门带动,学校、企业、个人共同担负的农民职业教育经费投入机制,实现对各类资金的有效整合。

3.2 各级政府部门要加大对职业农民培育的政策支持

第一,从培育费用上来讲,需要各级财政部门加大对职业农民培育的资金支持,特别是要加大力度扶持产业化经营产业和农业大户。第二,从土地流转上来讲,需要保证农民的土地承包经营权,强化农村社会保障制度的建立,打造养老保险、失业保险一体化的保险制度。第三,从金融方面来讲,职业农民的培育需要积极与各个信贷部门进行沟通,简化为职业农民培育所提供的资金费用。第四,从税收角度上来讲,需要加大对职业农民培育的保险支持,强化对政策性农业保险、农业免税的覆盖范围和支持力度。

3.3 增强职业农民培训内容的针对性和时效性

在社会主义新农村建设的今天,农民的教育需求和学习层次发生了深刻的变化,农民的职业变得更加细化,在工作中农民不仅需要掌握农作物的耕作技术,而且还需要能够将现代化的技术应用到农业管理中,提升自己应用各类农业管理的能力。因而在对职业农民开展培训的时候需要结合农业发展内涵的延伸,丰富职业农民的培训内容,具体将培训内容延伸到农产品深加工、农场经营管理、农产品销售服务等。

3.4 创新职业农民培训模式

第一,政府推动模式。政府部门和各个学院作为培育主体,选取具有高中以上学历的人作为培训对象,对其开展职业素养、科学技术、专业技能等方面的培训。第二,政企推动模式。在职业农民培养的过程中政府和企业密切联系,政府为职业农民培训提供必要资金的支持,引导企业加入农业科技园区、农业推广机构的建设中,以打造职业农民为目标,将农业科技园区、农业推广机构作为培训主体,选取具有一定生产经验的农民为培训对象。

4 结语

综上所述,湖南省是农业大省,在促进社会主义新农村建设、推动农业又好又快发展方面起着十分重要的作用。在新的历史时期,为了更好地实现新农村建设发展目标,需要在挖掘和利用现有农业资源的基础上不断调整以往的农业发展结构,改变农业经济增长方式,结合地区发展实际确定职业农民培养方式,并为职业农民培养提供更多有力支持,更进一步发挥出湖南农业在促进国家经济发展方面的作用。

参考文献:

- [1]阳玉香. 新型城镇化背景下职业农民培养意愿研究——来自湖南省的实证数据[J]. 企业导报, 2016(11).
- [2]朱雯. 湖南省新型职业农民培训模式现状分析[J]. 农村经济与科技, 2016(05).
- [3]王刚, 吴易雄. 涉农高职院校培训新型职业农民的战略路径——基于湖南涉农高职院校的实证分析[J]. 黑龙江畜牧兽医, 2017(06).
- [4]刘战平, 黎春峰. 新型职业农民培育创新模式研究——以宁乡市为例[J]. 乡村科技, 2018(12).