

# 加快推进嘉兴市国际产业合作园建设

汪慧华



建设高质量外资集聚先行区，需抢抓机遇推动国际产业合作园能级提升，危中寻机加强外资集聚，拓展视野营造国际化营商环境

国际产业合作园是与重点发达国家和“一带一路”沿线国家加强合作、引进优势产业和优质项目的重要载体，也是推进创新能力开放合作、发展更高层次开放型经济的高能级开放平台，对嘉兴市建设高质量外资集聚先行区，打好“开放嘉兴”大会战具有重要意义。

## 建设特点

嘉兴市是全省国际产业合作园建设的“先行者”。一方面，嘉兴国际产业园建设起步早。自 2015 年以来，浙江省分三批共创建了 19 家国际产业合作园，在首批公布的 11 个省级园区中，嘉兴 4 个园区列入其中，分别是浙江中德（嘉兴）产业合作园、浙江中荷（嘉善）产业合作园、浙江中日（平湖）产业合作园、浙江中法（海盐）产业合作园，其中浙江中德（嘉兴）产业合作园是全省首个揭牌成立的省级国际产业合作园。另一方面，嘉兴国际产业合作园建设基础好。嘉兴充分依托各地各级开发区，以“园中园”的方式开展国际产业合作园建设，具有充分利用原有资源、节省建设成本、缩短建设周期、加快建设进程的基础优势。

国际产业合作园造就高质量外资集聚的“优等生”。2019 年，嘉兴积极推进高质量外资集聚先行区建设，全市新批外商投资项目 339 个，实际利用外资 41.25 亿美元，利用外资规模全省第二；引进世界 500 强、国际行业领军企业和 1 亿美元以上项目 83 个。截至 2019 年底，全市各级国际产业合作平台累计引进外资项目 470 个、累计实到外资 30.2 亿美元，其中 2019 年引进外资项目 82 个、实到外资 8.53 亿美元。国际产业合作园成为嘉兴高质量外资项目集聚的重要载体。

独具特色的园区打造国际合作“金名片”。近年来，嘉兴落户了一大批高质量外资项目，国际合作不断深入，部分国际产业合作园的影响力和知名度提升较快。比如，浙江中荷（嘉善）产业合作园继引进荷兰的世界五百强企业喜力啤酒等项目后，又成功落户了百亿项目利天万世锂电池及系统总成项目；浙江中

日（平湖）产业合作园引进了蒂森克虏伯、福莱斯乐等世界五百强企业以及辉门、欧拓、考泰斯等全球汽车零部件百强企业，还汇聚了近百家日资企业，成为中国最大的日资企业集聚地之一。

## 问题和短板

各级园区的结构和能级有待优化。目前，嘉兴市国际产业合作园建设得到有序推进，但是园区梯队仍需进一步优化，园区能级有待进一步提升。2017年，嘉兴获国家工信部批复同意设立中德（嘉兴）中小企业合作区，成为嘉兴唯一的国家级国际合作园区，但园区建设仍需进一步实质性推动。全省19个省级国际产业合作园中，嘉兴4个园区开发建设情况良好，但需争取更多园区升级为省级园区。嘉兴还有一批国际产业合作园尚在探索建设当中，实现高能级的国际产业合作园县（市、区）全覆盖仍需努力。

园区建设的统筹协调机制有待强化。一方面，部分园区的发展定位不够明确，在产业布局、招引项目的重点领域等方面缺乏顶层设计和系统论证，导致部分园区外资引进存在产业关联度不高、协同度不强等问题。另一方面，全市园区建设的统筹协调不够，要实现全市一盘棋的建设格局，在实际操作中还存在一定困难，少数园区产业定位同质化，项目招引竞争无序化的情况难以避免。

园区建设需要营商环境加速国际化。一是需要市级层面的政策指导和引领，为园区创新发展和产业布局提供行动指南。二是需要对接投资国别需求营造更为便利的投资环境，进一步研究对接现有国际规则，推进落实更多贸易投资便利化举措。三是服务配套水平有待提升，在精准对接外商的生活习惯、文化背景等方面的服务配套有待加强，嘉兴国际产业合作园的“吸引力”有待加强。

## 相关建议

抢抓机遇推动园区能级提升。一是抢抓机遇，积极争取园区提档升级。去年底，浙江省商务厅印发《关于加快国际产业合作园发展的指导意见》，提出要经过3-5年的建设发展，力争在全省建设20-30家开放程度高、产业结构层次高、研发创新功能强、国际交流渠道畅、综合服务效率好的国际产业合作园，其中要争取建设10家左右纳入两国合作框架的、有国际影响力的国家级国际产业合作园。嘉兴要抓住机遇，加快国际产业合作园建设，力争省级以上园区县（市、区）全覆盖，积极争取浙江中荷（嘉善）产业合作园、浙江中日（平湖）产业合作园等优质园区升级为国家级园区。二是勇于“自我革命”，推动园区能级跨越式发展。以推进平台整合提升为契机，做大做强国际产业合作园园，按照“一园一风格”要求，进行园区整体规划，绘制产业招商地图，每个国际产业合作园明确自身主导产业，目标精准地开展产业链招商，以大平台集聚质量效益好、带动能力强的大项目。

危中寻机加强外资集聚。一是创新方式。积极应对疫情对招商工作带来的阻碍和困难，灵活转变工作方式，充分运用数字化手段，积极参与网上广交会、浙洽会等重大活动，开展“云招商”“云签约”，推动外资项目落地。二是优化服务。一方面，根据国际国内疫情形势，主动对接外资企业的需求和困难，及时了解项目推进动态，千方百计帮助企业推动项目、恢复经营、解决问题，提升政务服务水平，赢得外资的信任，以“口碑”吸引外资落户嘉兴；另一方面，要重点关注和跟进外资企业在中国投资的长期战略，充分发挥嘉兴产业链配套能力和市场潜力等方面的优势，跟踪挖掘现有外资企业的后续投资意愿，促成更多增资项目。

拓展视野营造国际化营商环境。一是加快建设和引进国际化的商务配套。以高铁新城建设为契机，建设一批国际商务楼、国际金融楼、国际生产性服务楼等功能性平台，满足国外企业在国内的办公、商务会谈、展销合作等需求；引进培育国际化的设计咨询、资产评估、信用评级、法律服务等中介服务机构，为

企业提供涉外法律、商事调解及管理咨询等服务。二是打造“宾至如归”的生活配套。中日（平湖）产业合作园的相关经验值得学习，园区引进的日资企业绿阳大饭店，因为精准对接客商日式餐饮、住宿等生活需求，成为了日商在平湖开展商务考察、接洽的首选场所。嘉兴国际产业合作园建设应充分考虑更多生活细节上的配套，配建更多的国际化社区、国际医院、国际合作学校，建设具有国际元素的公共服务配套设施，满足国际人士的生活居住、休闲娱乐需求。在园区硬件设施和软件建设方面，注重形成园区特色，周边的餐饮、住宿、休闲娱乐等配套应精准对接园区集聚的外资企业特有的国别文化。