

# 宁波舟山打造全球海洋中心城市探讨

王志文

打造全球海洋中心城市，需要深挖独特的港口航运优势，走差异化发展道路，分阶段分目标逐步实施

2020年1月，浙江省《政府工作报告》提出“要谋划建设全球海洋中心城市”；3月，浙江海洋强省建设重点工作任务清单中明确由宁波、舟山分别启动推进全球海洋中心城市规划建设。这是继浙江海洋经济发展示范区、舟山群岛新区、舟山江海联运服务中心、大湾区建设等海洋政策后的又一重大发展举措。高起点、高标准谋划全球海洋中心城市建设，对浙江抢占新一轮海洋经济的发展高地、培育海洋经济新增长极具重大战略意义。

## 基础优势

海洋经济实力增强，城市影响力逐步提升。“十三五”时期，浙江海洋生产总值从2016年的6747亿元，增长到2018年的7965亿元，年均增长约8.5%，占地区生产总值的比重稳定在14%左右，海洋经济已经成为浙江地区经济增长的重要支柱。随着近年来一大批海洋经济政策的深入实施，特别是宁波舟山港的一体化运作，两地的国际影响力不断攀升，全球的知名度也逐步扩大。

海洋区位得天独厚，海洋资源较为丰富。宁波、舟山具有优越的海洋区位优势，位于我国长江发展轴和沿海发展轴交汇处，是长江经济带重要的出海通道，是紧邻亚太国际主航道的重要出口，全省可规划建设万吨级以上泊位的深水岸线主要集中分布于宁波—舟山港一带，是我国建设深水港群的理想区域。此外，还拥有海岛岸线、海洋生物资源、海洋油气资源和海洋旅游四大基础优势。

宁波舟山港优势明显，港航服务水平稳步提升。2019年，宁波舟山港累计完成货物吞吐量11.19亿吨，成为目前全球唯一年货物吞吐量超11亿吨的超级大港，并连续11年位居全球港口第一。同时，全年累计完成集装箱吞吐量超2753万标准箱，排名蝉联全球第三。依托港口发展，海洋交通运输业已经成为两地海洋经济发展的优势产业，海铁联运、江海联运等多式联运服务体系不断完善，服务水平不断提升。

涉海科研院所较为集聚，海洋科研能力稳步提升。宁波、舟山集聚了一大批省内海洋科研院所，具有代表性的有浙江大学浙江海洋学院、浙江海洋大学、宁波海洋研究院、湾区经济研究院、宁波诺丁汉国际海洋经济技术研究院等涉海科研院校。海洋科研能力稳步提升，甬科声学、星箭航天等参与完成的“蛟龙号载人潜水器研发与应用”项目获国家科技进步一等奖。世界领先的林东大型海洋潮流能发电机组首套1兆瓦模块并网发电，这些都对科研成果的转化示范起到了重要引领作用。

## 发展形势

从全国看，除深圳、上海之外，天津、大连、青岛、厦门、广州等沿海主要城市也都在积极谋划打造全球海洋中心城市，国内竞争相当激烈。大连位于东北亚经济圈中心位置，凭借海工装备及造船业等高端产业，具有较强的竞争力，且已经出台了发展规划；青岛海洋科技与教育优势相当明显，拥有较成体系的海洋科研力量，海洋科研力量在国内城市中首屈一指；深圳凭借较为完备的金融服务业，在海洋中心城市建设上独树一帜；上海则凭借港口物流、金融服务、城市影响力等综合优势已经具备了全球海洋中心城市

的条件。

从浙江看，宁波、舟山打造全球海洋中心城市的整体综合实力还不具备，除宁波舟山港这一金名片外，不论从整体海洋经济发展实力还是从海洋城市影响能力，与国内的沿海城市相比，还是有较大差距；加上距离上海较近，上海的“虹吸效应”对宁波舟山发展也带来了不小挑战。宁波、舟山要打造全球海洋中心城市，需要深挖自己独特的港口航运优势，走差异化发展道路，分阶段分目标逐步实施。

## 短板分析

城市国际影响力不足，核心功能不突出。从全国范围来看，进入全球中心城市行列的仅有北京、上海、广州、深圳等城市。从城市核心功能来看，宁波舟山凭借港口吞吐量占有一席之位，但是从航运中心角度来看，全球航运中心仅有上海上榜，宁波舟山还不具备全球航运中心的实力。从全球科技中心城市、金融中心城市、全球科技创新中心城市等角度来看，宁波舟山都榜上无名。

海洋金融等服务业滞后，影响海洋中心城市形成。海洋服务业已经成为海洋中心城市必备的软实力，支撑港口航运发展的航运服务、航运经纪事务、海事仲裁、海洋金融等服务业就成为了重要支撑。从目前发展情况看，宁波舟山海洋服务行业发展水平仍处于不断完善阶段，与打造高端海洋服务业发展目标相比，仍有不小差距。

海洋特色不突出，产业布局趋同。宁波舟山与大连、青岛、上海、厦门、广州、深圳等地的海洋产业布局类似，都是以自身传统海洋产业为基础，依托自身的港口条件，发展港口物流业、交通运输业。从海洋新兴产业布局来看，宁波、舟山布局的海洋生物医药、海洋船舶制造、海水淡化、海洋新能源新材料等产业与沿海其他城市相比也较雷同，特色优势不明显。

## 发展建议

抓住国家支持宁波舟山发展的历史机遇，提高城市知名度。随着“一带一路”建设、长三角一体化发展、中国（宁波）—东盟大宗商品贸易中心等战略的实施，宁波舟山的发展视角正逐步从国内转向国际，宁波舟山要借助海洋经济发展的新机遇，将全球海洋中心城市建设和国家战略实施结合起来，以此推动全球海洋城市建设。宁波舟山要深挖自身海洋发展优势，打造具有区域特色的海洋中心品牌，通过“一带一路”建设等国家战略，将宁波舟山的特色海洋品牌向全世界推广，提高城市的知名度。

以宁波舟山港为核心，打造世界一流强港。宁波舟山港要对标国际国内大港，差异化探索自己的发展路径。一是要抓紧江海联运这一优势，提高港口的规模效益。要发挥宁波舟山港快速由江出海的优势，进一步优化运输组织，促进物流降本增效，提升服务品质，做大江海联运市场。二是完善港铁联运体系，提高货物运输效率。要对通向宁波舟山港的货运线路进行整体规划，建设多条港铁线路，形成高效便捷的铁海体系，提高货物运输效率。三是提升宁波舟山港的智慧化服务软实力。在服务外贸企业、推进贸易便利化等方面下功夫，提高服务化水平。在港口装卸装备上进行智能化改造，提高船舶服务货物装卸效率。

打造现代海洋产业体系，发展海洋新兴产业。要以宁波舟山港为核心，合理布局临港产业圈，发展海洋新材料、海洋高端装备、海洋信息化装备等新兴产业，倒逼宁波舟山港从运输港到贸易物流港再到产业科技港转型。一方面，利用宁波舟山港的物流运输优势，引进一批大型海洋产业项目来临港经济圈落地，通过项目的实施带动，全面提升临港产业发展水平；另一方面，积极探索对外合作模式，开展国际合作，在“一带一路”建设中壮大海洋新兴产业。

打造现代海上宜居城市，探索建设海洋金融体系。全球海洋中心城市打造要以宁波为核心、舟山作为后花园组团建设，抱团发展。随着宁波至舟山海上高铁的建设，为两地组团建设全球海洋中心城市奠定了基础。宁波要在基础设施、教育、医疗、就业、居住等方面提高服务水平，建设具有宜居宜业的城市环境，吸引国际高端人才。舟山作为后花园，要保护海洋环境，大力发展滨海旅游、海洋文化产业，共同提升城市知名度。两地还要探索建设海洋金融体系，积极吸引国内外海洋金融机构，在宁波舟山两地建设海洋金融服务总部或办事机构，在资金融通、货币结算、投资、保险、信托管理等方面提供完善便利的海洋金融服务。