

以真招实招力促中小微企业高质量发展

岑剑国

政府要当好“店小二”的角色，在优化政策环境、促进复工复产复市、助推企业转型、创新帮扶机制等方面持续发力，全力推动中小微企业发展

中小微企业是慈溪块状经济发展的重要基础，是助推转型升级的重要力量，更是慈溪经济社会发展的重要支撑。然而，突如其来的新冠肺炎疫情对慈溪中小微企业的冲击是全方位的：收入大幅减少、成本压力较大、融资环境严峻、不稳矛盾显现。这只“黑天鹅”的出现，既是对企业抗风险能力的考验，也是企业转型升级、提升竞争力的绝佳机会，应坚定信心、积极应对，以真招实招化被动为主动，全力推动中小微企业高质量发展。

（一）稳企业态势。

多用心：在政策制定上，确保“量体裁衣”，精准有效。应注重政策的急缓相适，既要有救企于水火的急症猛药，又要有长期有效的调理缓方。在财力允许的前提下，将上年度企业缴税额按一定比例返还给企业；尝试探索将企业未分配利润，用于本地消费的额度适当予以增加，并针对当地留存部分税收予以一定比例返还给企业，既刺激消费，又增加财政收入。守诚信：在政策兑现上，按照“大道至简”的原则，简化手续，减轻基层干部的负担和压力。做好相关政策的宣传、解读、申报、兑现。提信心：通过精准有效的政策扶持、无微不至的贴心服务，引导企业家树立共克时艰的决心、化危为机、逆势转型，提振高质量发展的信心。

（二）促企业复苏。

复工：一方面根据疫情防控常态化要求，及时修改完善疫情防控措施，加强排查，严禁“带病返岗”；另一方面，针对从先前用工荒到如今由于订单不足而产生用工过剩的现状，企业要立足自身实际，积极探索“共享员工”模式，抱团复工，进一步降低企业用工成本。复产：全力打通产业链各环节、各堵点，着力破解供应链之困，特别是针对物流受阻导致原材料进不来、成品出不去的问题，针对海运的弊端及国外部分闭关的现状，要借力义乌数字保税区、义新欧专列、集士港海运邮包以及义一欧、义一大阪、义一纽航线，直接在义乌设“专仓”，对接慈溪铁路到义乌专列。及早启动海上货运码头建设，进入长江航道。在复工复产的基础上，及时对接“淘宝”“京东”“拼多多”等线上平台，帮助企业特别是外贸型企业及时出口转内销、线下转线上，及时破解“订单荒”之困。复市：全面开展促进消费活动，在疫情有效防控的基础上，提前谋划举办各类购物节、汽车展、旅游月等活动，刺激消费市场，提振市民消费信心，进一步反哺企业加快产能恢复，缓解供需矛盾。

（三）助企业转型。

强链：做大做强传统产业链，切实巩固现有块状经济基础，大力打造“单项冠军”。要“以专为基”，促进中小微企业聚焦主业，突出专业专长的优势，在某一行业或细分领域内精耕细作，不断提升企业的核心竞争力。通过“专而精”的方式，嵌入到大企业产业链条中，促进中小微企业生产精细化、产品精品化、服务管理精良化；通过“专而特”的方式，使产品或服务更具有“差异化”和“特色化”，避免“同质化”

竞争；通过“专而新”的方式，以适应时代发展需要的新产品、新工艺和新服务巩固拓展新的市场领域，引领消费提档升级。补链：要全面加快新经济新业态新产业新模式布局发展，在基础设施建设方面，加快物理类、数字类、服务类的资源整合，积极做好 IDC 的对接和数字经济资源导入，强化 5G 网络建设，重点扶持线上教育、线上医疗、线上办公等衍生态，将传统产业链嫁接、增补到新经济平台(如“小米众筹”)，抢占疫情过后新一轮发展“智”高点。优链：要以此次疫情为契机，以科技创新加快企业转型，不断优化产业链结构。出台“研发投入不受申报基本条件限制，可申请享受研发投入专项激励资金资助”等优惠政策，引导企业加快“两化融合”“机器换人”步伐，彻底解决当前“招工难、用工贵、辞退烦”等问题。抓紧部署一批智能工厂、智能制造车间，推进产业网络化、数字化、智能化升级发展。可尝试建立“智囊库”“专家团”共享的模式，通过“以一带多、供需对接、自愿结对、全程陪产”的方式，做到“企业吹哨、专家报到”，及时帮助企业攻克技术创新方面难题。

(四) 推企业成长。

平台化：针对慈溪块状经济优势特点，按照“一镇一业、一镇一品、一镇一特、一镇一园、一镇一韵”的发展思路，突出产业集聚导向，打造一批差异化、有特色的中小微企业园。对匡堰—白沙一带的童装产业、逍林—桥头一带的拖鞋产业、新浦—附海一带的家电产业、长河一带的卫浴产业、横河一带的轴承产业等有特色的块状经济利用现有区域，开发建园，逐步纳入规范化管理，引导小微企业健康发展。同步建立对应的“1+N”的产业服务平台，即一个市级中心+N个镇(街道)分中心，为企业提供完善的政策咨询、法律援助、科技创新、知识产权申报、信息互通共享等“精准靶向”服务，如针对疫情期间的劳资纠纷、涉外合同违约等矛盾，可对接专业律师和团队为其提供帮助，真正让困难解决在“家门口”、让服务送进“心窝里”。常态化：将近期针对中小微企业的阶段性政策，如税费减免、社保减免或缓交等，在与上级部门协调完善的基础上，可考虑转化为常态化的利企政策。对于中小微企业资产持有成本负担高的现状，可探索存量盘活中的让利于企，固定成本有的放矢减免扶持，按照“亩均论英雄”要求，在确保安全的前提下，相对放宽企业零土地技改中的限制，并给予一定的政策激励，以应对未来发展的不确定性。此外，针对疫情期间涌现的“不见面审批”“多部门联合审批绿色通道”等做法，进一步深化研究，推动政务服务改革从临时性向常态化转变。体系化：针对疫情防控常态化的要求，加强对经济运行的预期分析和跟踪监测，建立受影响严重的行业和信息监测和上报制度，切实摸清相关情况，强化目标导向、问题导向、结果导向，加强政策研究，尽早做好工作预案，强化后续相关政策储备。加快建立企业信用风险管理机制，依托“政府服务平台+互联网”模式，推动跨部门的企业信用信息共享，规范信用核查和联合惩戒，逐步完善守信激励和失信惩戒机制，营造良好的公平竞争环境。

(五) 优治理水平。

加强保障：创新要素保障是实现中小微企业高质量发展的关键。要学习复制外地引进人才、个税优惠的做法，人才标准可根据用人单位年薪达到“一定额度”，实施企业确定、政府相关部门认定的办法。继续加大力度在上海、杭州、深圳等地建立“人才飞地”模式，充分发挥中科院“两平台”和宁大科技学院作用。大力拓展中小微企业直接融资渠道，健全中小微企业融资担保和保险机制，打通金融活水向中小微企业的“最后一公里”。强化土地保障，按照“盘活存量、多批增量、科学统筹、保障项目”的原则，可参照先进地区“工业用地节余土地分割转让办法”，允许现有企业将已批的富余存量土地分割转让给急需土地空间需求的企业，进一步提高土地使用效率，促进招商引资项目落地。做好“保姆”：优化服务是实现中小微企业高质量发展的保障。政府要当好“店小二”的角色，秉持“不叫不到、一叫就到”的原则，解决好公共服务问题。政策上要精准，在优化政策环境、强化要素保障、创新帮扶机制等方面持续发力，联动推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，实施优质多样化的政策制度供给，使中小微企业成为推进高质量发展的“生力军”。做出保证：要进一步优化平等保护的法治环境，保证中小微企业的合法权益

和企业家的人身财产安全。要持续加强社会治安管控，严厉打击违法犯罪活动。