

主动构筑国内国际“双循环”新发展格局

本刊编辑部

疫情催生变局，必须相时而动、顺势而为。要深刻领会党中央对当前形势的科学判断，充分把握“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的战略深意，在“双循环”新发展格局中找准发力点和突破口，进一步增强发展主动权

今年全国两会期间，习近平总书记在看望参加全国政协会议的经济界委员时指出，“面向未来，我们要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系”“着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势”。此前，5月14日中共中央政治局常务委员会会议首次提出“构建国内国际双循环相互促进的新发展格局”。构建基于“双循环”的新发展格局是党中央在当前国内外环境发生显著变化的大背景下为我国经济发展的举旗定向。省委书记车俊在传达学习全国两会精神时强调，浙江“要抢先布局、主动构筑‘国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进’新发展格局”，进一步明确了新形势下浙江经济发展的战略调整方向。

战略调整正当时

当前，我国发展面临改革开放以来最为复杂严峻的局面。“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，是党中央基于科学认识形势、主动适应内外环境变化作出的战略性调整，关系到中国经济中长期发展。

从外部看，截至6月底，全球新冠肺炎疫情蔓延丝毫没有减弱趋势^①，疫情对世界经济的巨大冲击仍在继续发展演变。世界经济下行态势更加明显，国际货币基金组织（IMF）、世界银行、经合组织（OECD）等机构不断下调全球经济增长预期。IMF最新预测，2020年全球经济将萎缩4.9%，比4月份的预测低近2个百分点；世界银行预测2020年全球经济将下滑5.2%，OECD预测2020年世界经济将至少萎缩6%。从国际贸易投资看，世界贸易组织预测，2020年全球贸易将缩水13%到32%；联合国贸发会议发布的《2020年世界投资报告》预计，2020年全球FDI将比去年减少40%。疫情对全球经济的负面影响比预期更为严重（OECD认为，疫情引发近百年来最严重的经济衰退），复苏将比此前的预期要更加困难、更为复杂，经济增长的恢复进程将更加曲折。面对当前全球疫情和世界经济持续衰退带来的不确定性，以及某些西方国家企图推动与中国经济“脱钩”的复杂局面，特别是美国对中国政策的系统性调整，我国发展的外部环境越来越复杂、面临的风险挑战前所未有，对我国经济发展的冲击和影响在不断显现。

从内部看，我国经济从高速增长转向高质量发展，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战。受疫情冲击，今年首季度投资、消费、出口出现明显下滑，经济增速呈现深度降幅（同比下降6.8%，创季度GDP公布以来最低值），企业特别是中小微企业困难凸显。而海外疫情蔓延，不仅使外部需求显著下降、波动加大，也对产业链供应链稳定造成冲击，经济运行面临较大压力，就业等民生保障挑战加大。疫情冲击下也暴露出我国经济发展存在基础技术发展滞后、产业链自主性不强、内外经济循环不畅等缺陷和短板，然而疫情不会改变我国经济长期向好的基本面。随着我国经济稳步复苏，国内生产和需求持续改善，国内经济最困难的时刻已经过去，二季度以来各类经济指标与一季度相比明显改善，经济增长由负转正，各行业均在回暖、回归正常

轨道。国际货币基金组织、世界银行等机构发布的最新经济展望报告都认为，中国将是今年唯一一个出现正增长的主要经济体。

当今世界正处于“百年未有之大变局”，而新冠肺炎疫情无疑加剧了大变局之“变”。全球疫情的高点迄今还没有显现，疫情的持续时间和影响深度仍面临高度不确定性，世界经济还将面临极大调整。习近平总书记指出，“必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展”。疫情已对过去多年形成的国际分工和全球生产网络^②造成巨大冲击，叠加保护主义愈演愈烈，经济全球化和自由贸易的碎片化趋势愈加显现，进而加速了传统国际循环模式的终结。在国际大循环受到抑制、外部环境高度不确定的情况下，与其被动地适应外部环境，不如目光向内、更加主动地“立足于办好自己的事”“，以我为主”把握好自身的优势和确定性，把中国发展的基点建立在扩大内需的基础之上，加快构建完整的内需体系，主动将经济增长从以往过度依赖国际市场的出口导向型发展模式调整为更为稳定的以内需驱动为主的内生型发展模式，逐步形成“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。

准确把握“‘双循环’新发展格局”的核心要义

“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，是对国内国际大循环新的不平衡格局的主动调整、主动谋划的大战略，内涵丰富，目标明确，具有内在的规律性和趋势性特征。

（一）构建国内国际双循环，应把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，牢牢把握扩大内需这一战略基点。2019年，中国经济总量接近100万亿元、人均GDP超过1万美元、城镇化率突破60%。更重要的是，我国拥有14亿人口、4亿多中等收入阶层所形成的超大规模内需市场（2019年社会消费品零售总额首次突破40万亿元，接近全球第一大市场美国的消费规模）；形成了全球最完整的工业体系、规模最大的生产能力和最完善的配套生产能力；拥有1.7亿多受过高等教育或拥有各类专业技能的人才；拥有1亿多市场主体……国内市场初具“世界市场”特征，中国市场的“磁石效应”在不断显现。内需是中国经济的基本盘，近10年最终消费支出和资本形成总额对我国GDP的贡献率持续保持在高位，2019年内需对我国经济增长贡献率达到89.0%，其中最终消费支出贡献率达到57.8%，内需作为中国经济增长的主要引擎作用将持续提升。面对国际循环巨大的不确定性，要坚定实施扩大内需战略，把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系。只有内需真正“强”起来了，经济增长才能稳定和可持续，才能有效应对外部环境深刻变化带来的严峻挑战。从“扩大内需”到“构建完整的内需体系”，庞大的国内市场和内部需求将为新一轮国内经济大循环提供源源不断的动力源。

（二）构建国内国际双循环，应以国内大循环为主体，畅通国内经济循环。大国经济发展的规律决定了中国必须形成以国内经济循环为主体的发展格局，而国民经济良性循环是构建“双循环”新格局的重要基础。面对当下内外需低迷、供需缺口持续扩大的新形势，要全力打通社会再生产过程中的生产、分配、流通、消费各个环节，畅通产业循环、市场循环、经济社会循环，形成相互衔接、相互促进的国民经济内循环体系。要对接供给侧结构性改革和扩大内需两大战略，提振国内需求，实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡跃升，促进形成强大的国内市场；要优化稳定产业链供应链，注重利用技术创新和规模效应不断提升产业链供应链的完整性和安全性，形成新的竞争优势；要着力推进要素市场化配置改革进程，彻底清除影响要素高效配置的痛点与堵点，畅通资金、人才、信息、货物、技术等要素循环；要加快落实国家区域发展战略，推进区域经济一体化，建立以中心城市引领城市群发展、城市群带动区域发展新模式，推动区域板块之间协同发展，形成大循环空间格局。

（三）构建国内国际双循环，应以统筹国内国际循环为要，坚持全面开放畅通内外循环。大国经济循环绝不是单一的国内或国际循环，而是国内国际双循环。40多年改革开放的要义就是充分利用国内国际两

个市场、两种资源为国内经济发展提供强有力的支撑。国内国际双循环相互促进是大国经济优势，如今以国内大循环为主体并不是不要国际循环、并不是不要外部市场，而是要把国内国际循环统筹起来、协同运行。新格局下国内循环要紧密嵌入国际循环，又要能独立于国际循环；国际循环包含国内循环，更要服务于国内循环。必须用好国内国际两个市场、两种资源，更大力度开放国内市场、利用好世界市场，促进内外市场高度联通、要素自由流动、内外贸一体化发展“。双循环”新格局同时意味着我国对外开放已进入新阶段，是新时代更深层次全面开放的标志，其中“一带一路”将成为推进国际大循环的重要战略平台。

（四）构建国内国际双循环，应立足以创新稳定产业链供应链，努力在关键领域实现更多更大新突破。“打通‘双循环’的关键在科技创新，只有引领科技创新的国家才有可能真正打通国内国际双循环”（竺彩华，2020），也只有把核心技术掌握在自己手中，才能真正掌握竞争和发展的主动权。要面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求，持续提升产业创新能力。而国内国际双循环运行的基础是产业链供应链顺畅，构建具有全球竞争力的产业链是核心利益所在。面对当前全球产业链供应链的加速调整，要强化重点产业链和战略新兴产业体系中的“卡脖子”关键核心技术的创新突破，全面清除“双循环”构建的“堵点”和“断点”（如消除芯片等行业供应链“断供”风险）。“要实施产业基础再造和产业链提升工程，巩固传统产业优势，强化优势产业领先地位，抓紧布局战略性新兴产业、未来产业，提升产业基础高级化、产业链现代化水平”“要发挥新型举国体制优势，加强科技创新和技术攻关，强化关键环节、关键领域、关键产品保障能力”，继续巩固全球制造中心和供应链中心的地位，进而成长为世界重要的创新中心、创造中心，将“中国制造”升级为“中国创造”。

“内外兼修”融入国内国际双循环

国务院副总理刘鹤日前在第十二届陆家嘴论坛开幕式上的书面致辞中指出“，一个以国内循环为主、国际国内互促的双循环发展的新格局正在形成”。省委十四届七次全会《决议》强调“，浙江是改革开放的先行地，有着体制机制的先发优势，有着统筹利用两个市场、两种资源的发展格局”，浙江具有“双循环”发展的基础条件。新形势下要深刻领会党中央对当前形势的科学判断和对新发展格局的明确定位，在构建“国内国际双循环新发展格局”中抢先布局，找准发力点和突破口，闯出一条高水平融入国内国际“双循环”、实现经济良性循环的新路子，在高质量发展、高水平开放上起到示范引领作用，形成“重要窗口”建设重大标志性成果。

（一）融入国内国际双循环，须胸怀战略全局、全力打造“双循环”新格局的重要节点和战略枢纽。要“切实发挥‘一带一路’建设、长江经济带发展、长三角一体化发展等国家战略叠加交汇的优势”，面向全国、面向世界、面向未来加大先行探索力度，努力成为国内大循环的重要节点和国内国际双循环的战略枢纽。面向国内大循环，培育更多连接国内生产、分配、流通、消费各环节的“硬核”资源，成为服务国内大循环的重要节点；面向国际大循环，发挥数字贸易优势加快建设新型贸易中心，以基础设施联通为先导、以国际产能合作为重点、以跨境园区建设为载体，形成面向全球的贸易、投资、生产和服务网络，构建“四港”联动、内外联通的战略大平台大通道。要牢牢抓住市场化改革深化和制度型开放扩大的历史性机遇，发挥好“最多跑一次”改革的集成效应，聚力抓好事关“双循环”战略全局的重大改革突破，推动浙江更深层次融入国内国际双循环。

特别指出的是，长三角是新形势下形成“双循环”新发展格局的重要一环，不仅是培育强大国内市场的主战场，更是有望成为连接国内国际两大市场的开放枢纽、参与国际合作和竞争的创新高地。2020年度长三角地区主要领导座谈会指出，要“共同培育长三角大市场”“共同优化和稳定产业链、供应链，共同打造世界级产业集群和标志性产业链”“共同加强现代化基础设施建设，加快打造‘轨道上的长三角’和世界级港口群、机场群”“共同打造国际一流营商环境，打造全球数字贸易高地”等。浙江要在全方位融

入长三角一体化进程中把握发展机遇，推动实现更大范围内的协同发展、共同发展。要在长三角区域一体化框架下加速省域一体化，突出杭甬“双核”带动，推进杭绍、杭嘉、甬绍、甬舟、嘉湖一体化，依托高能级战略新平台加快四大都市区和省域中心城市发展，全面增强集聚配置国内国际资源的能力。

（二）融入国内国际双循环，须积极参与国内大循环，在拓展内需市场中抢占制高点。随着国内市场对经济发展支撑作用的进一步强化，活跃强大的内需已是经济稳健运行的坚实底盘，以国内大循环为主体将是我国经济运行的主要特征。今年《政府工作报告》围绕扩大内需提出了推动消费回升、扩大有效投资、深入推进新型城镇化等一系列举措，强调重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设（主要是指新型基础设施建设、新型城镇化建设和交通、水利等重大工程建设）。在疫情防控常态化下，浙江积极创新消费模式和供给方式，全力以赴抓项目稳投资增动能，消费回补和项目建设取得了显著成绩。要继续抢抓政策窗口期，突出“线上线下”推动消费回升，突出“两新一重”扩大有效投资，加快培育新基建、新投资、新消费为特色的内需新动能。要重点努力打通生产、流通、消费的循环链条，以高质量的供给来适应、引领和创造新需求，激发消费潜力；要探索和创新重大基础设施投融资模式，加快推进以新型基础设施建设为引领的现代化基础设施体系建设。同时，要抓住国内消费扩容提质、巨大内需市场红利逐渐释放的新机遇，更大力度支持企业主动融入国内循环，拥抱国内市场、开拓国内市场；要推动外贸企业“出口转内销”，支持优质出口产品进入国内市场，形成内外贸联动发展新格局。

（三）融入国内国际双循环，须主动参与国际大循环，高水平打造对外开放新高地，高质量建设“双循环”平台载体。从自由贸易试验区、上海自贸试验区临港新片区到海南自由贸易港，我国扩大开放已步入新阶段。过去40多年，浙江始终走在中国开放发展的前沿。新形势下需要浙江继续当好中国开放的排头兵，率先形成全面开放新格局，在开放中夯实和扩大参与“双循环”的基础、在开放中提升支撑和促进“双循环”的能力和水平。要科学谋划和主动参与国际大循环，拓展国际循环的多元化市场，塑造国际贸易与投资新格局，特别是要统筹“引进来”“走出去”，促进更多全球高能级要素、高质量项目、高水平人才集聚浙江，形成参与国际大循环的整体竞争力。而“一带一路”、自贸试验区是链接“双循环”的重要平台，要充分发挥宁波舟山港硬核作用，纵深推进“一带一路”重要枢纽建设，深化义乌国际贸易综合改革试验区、跨境电子商务综合试验区、“17+1”经贸合作示范区、境外经贸合作区等重要载体建设，加快推进世界电子贸易平台（eWTP）全球布局。要深入推进中国（浙江）自贸试验区创新发展，深化与上海、江苏自贸试验区合作联动，加快建设自贸试验区联动创新区，不断增强自贸区的辐射带动作用，为融入更高层次的国际大循环提供战略支撑。

（四）融入国内国际双循环，须体系化推进产业创新、产业升级，以产业链供应链为抓手打通“双循环”。省委十四届七次全会提出，加快形成13项具有中国气派和浙江辨识度的重大标志性成果，其中第四、五项分别是“建设成为全球先进制造业基地”“做优做强数字经济、生物医药、新材料等战略性新兴产业、未来产业”。要充分把握疫情过后全球产业格局出现重大调整的时机，着眼长远谋划布局更多数字经济、智能制造、生命健康、新材料等重大产业项目，聚力打造传统特色优势产业、现代化产业链和世界级产业集群，超前谋划重量级未来产业，构建高水平的创新空间格局和产业平台体系，加速形成一批新的增长点、增长带。同时，国内国际双循环也是产业链、供应链、价值链的系统循环，畅通“双循环”的关键是要提升产业链的完整性和自主能力，而创新直接关系着产业基础再造、产业链提升。要发挥区域产业集群的优势，吸引全球高端制造产业链落户，推进国产替代和产业链协同创新，降低“两链”的对外依赖性，布局涵盖本地、区域和全球的多层次、立体化的产业链体系，抢占全球产业链重构后的新高地。要围绕产业链部署创新链，强化创新突破和高端引领，探索落实社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制的浙江路径，以超常规举措推动“互联网+”、生命健康、新材料三大科创高地建设，着力构建具有全球影响力的全域创新体系和创新生态，全面提升自主创新能力，牢牢把握对关键产业、关键领域的领导力和控制力，在全球产业链供应链重构中提升产业能级，迈向全球产业链、价值链、创新链中高端。

①据美国约翰斯·霍普金斯大学实时数据显示，截至北京时间6月28日17时55分，全球新冠肺炎累计确诊病例突破1000万大关。世界卫生组织总干事谭德塞6月29日表示，未来数月所有国家将面临与病毒共存的“新常态”。

②经济全球化深入发展的一个重要特征是产品的研发、生产（包括各种零部件生产）、服务和销售在全球多个国家和地区布局，形成全球产业链，在产业链上不同环节的中间品供应形成供应链，不同环节的附加值形成价值链。企业可以通过全球产业链、价值链在世界范围获取技术、要素和市场（洪银兴，2020）。