

# 把反对形式主义官僚主义进行到底

桑学成

今年是决胜全面建成小康社会的收官之年。习近平总书记指出，到2020年全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺，是我们对人民立下的军令状。空谈误国，实干兴邦，整治形式主义、官僚主义不仅是贯彻落实中央八项规定精神、纠“四风”转作风的必然要求，更事关我们党第一个百年目标的实现、事关中华民族伟大复兴的征程。

党的十八大以来，中央从严格执行“八项规定”入手，党风政风明显改善。党的十九大之后，作风建设更加强调问题导向，更加注重集中整治形式主义、官僚主义问题。今年以来，习近平总书记多次强调，要坚决反对形式主义、官僚主义，坚决纠正形式主义、官僚主义做法。2019年，中央专门下发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》，并把这一年作为基层减负年，明确树立了为基层松绑减负、激励广大干部担当作为的导向。2020年4月13日，中央办公厅又印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》，持之以恒地抓，充分表明了中央对整治形式主义、官僚主义标准不降、力度不减的决心。

整治形式主义、官僚主义之所以必须常抓不懈、驰而不息，是因为形式主义、官僚主义具有顽固性、反复性、长期性。就目前而言，有的问题虽然面上得到遏制，但又出现新动向、新表现。比如，有的地方督导检查少了，但是形式留痕、评价单一等问题没有根本解决，书面措施、汇报材料洋洋洒洒，却并不管用有效。有的部门文风会风调研风浮于表面，会议召开少了，电话、微信群的“通知”多了。有的领导干部实地走访调查少了，会议室里听报告多了。有的党员干部习惯做“甩手掌柜”，研究政策不深不透，片面强调属地责任，把许多应该部门做的或者部门与地方协调解决的问题，都推给地方，逐级“传压”变成了逐级“甩锅”，造成基层被动接受多重任务、重复填写各种表格。2020年是脱贫攻坚收官之年，脱贫攻坚工作时间紧、任务重、难度高，脱贫攻坚领域的形式主义、官僚主义现象不容忽视。比如，有的地方把主要工夫都消耗在花拳绣腿上，搞虚假式脱贫、算账式脱贫、指标式脱贫，精心“研究”计算方式，尽快把贫困户“算”出去，今年脱贫了，来年又返贫……特别是在统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展中，一些地方暴露出来的形式主义、官僚主义问题，基层干部群众反映强烈。有的地方把“信息填报”变成纸上谈兵式“报表防疫”，有些领导干部“不深入疫情防控第一线，疫情防控基本情况一问三不知”，还有的为规避防控失误责任，延缓复工复产进程。上述形式主义、官僚主义的种种表现，既虚化了党中央防控部署，也偏离了群众路线，严重损害党的事业和形象。

形式主义、官僚主义禁而不绝，其根本原因在于一些深层次问题没有得到有效解决。有的是形式主义官僚主义产生的思想根源远未根除，“官本位”思想严重，干工作不怕群众不满意就怕领导不注意。有的是政治自觉尚有差距，想问题、办事情不是顺应群众期待，而是为了自己的“乌纱顶戴”，明知形式主义累人、官僚主义害人，甚至自身也是“受害者”，却依然把这种作风上下左右传导，沉沦其中不能自拔。有的是能力素质不够过硬，当矛盾和问题摆到面前时，只能寻求形式主义应付过关，或者采取官僚主义的办法，把任务压给下一级，不定方向、不给思路，美其名曰“激发基层创新精神”。有的是制度建设存在短板，干部的选拔任用机制、工作的考核评价机制、处理问题的决策机制、各项工作的成本核算机制等方面不够健全完善，给形式主义、官僚主义提供了生存空间。有的是监督执纪不够精准，搞形式主义、官僚主义省心省力，隐蔽性强，如果没有造成大问题，很难掌握证据对其定性。当热衷于形式主义、官僚主义的人得不到应有的惩处，反而尝到了“甜头”，久而久之便产生“劣币驱逐良币”现象，引发大面积“破

窗效应”。

形式主义、官僚主义是阻碍落实党中央决策部署的“拦路虎”，是党群干群关系的“隔离墙”。面对坚决打好三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，必须坚持精准用力、持续发力，以深挖细究的态度“找病源”，以坚定坚决的勇气“挖病灶”，以坚忍不拔的韧劲“除病根”，对形式主义、官僚主义出重拳、下猛药、求实效，为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证。

拧紧理想信念“总开关”。形式主义、官僚主义之所以屡禁不绝，说到底，源于理想信念不坚定，世界观、人生观、价值观出了问题。习近平总书记在参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时强调，必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，并落实到各项决策部署和实际工作之中，落实到做好统筹疫情防控和经济社会发展工作中去。2019年，我们党开展了“不忘初心、牢记使命”主题教育，突出力戒形式主义、官僚主义这一重要内容，取得了良好成效，要及时总结和延续一些好经验好做法，推动建立“不忘初心、牢记使命”制度，把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为常态工作要求，将习近平总书记关于力戒形式主义、官僚主义的重要论述纳入干部教育培训重要内容，帮助广大党员干部深刻感悟习近平总书记“我将无我、不负人民”的伟大情怀，在工作实践中做到对党负责和对人民负责的高度统一。要筛选典型案例开展警示教育，坚持用身边事教育身边人，强化震慑、教育和警醒效果，教育引导党员干部牢固树立正确的权力观和政绩观，把自觉反对和抵制形式主义、官僚主义作为重要从政操守。

练就狠抓落实“真功夫”。“伟大梦想不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的。”务实是共产党人的一种工作作风，也是一种精神品质。表态不能取代贯彻、发文不能取代落实，整治形式主义、官僚主义重在从任务落实抓起。党政机关要优化工作模式，把对基层报表信息的“拿来主义”，转变为“四不两直”的主动调研，对确属需要的基层一线数据，部门之间要做好统筹协调，切实防止多头重复、层层加码。当前，全面建成小康社会已经到了攻城拔寨的最后时刻，疫情防控同时也不能有丝毫松懈，党员干部要立足新形势新任务新要求，坚持以督促落实、以整改促执行，聚焦打好三大攻坚战，紧盯决战决胜脱贫攻坚、“四不摘”政策落实、生态环境保护、防范化解重大金融风险等任务，充分运用政治巡视巡察、专项问题治理等举措，从“中字头”“国字头”文件的贯彻落实情况督起，向形式主义官僚主义亮出党纪利剑。与此同时，巡视巡察、督查检查过程也要警惕形式主义，尽量控制范围、规模和频次，不能要求地方各级配套开展，也不简单以查台账、查记录、查影像等“留痕”论成效，着力纠正阵仗声势大、层层听汇报、资料装帧高要求等做法，推动形成求真务实、真抓实干的良好风气。

激发担当作为“动力源”。形式主义、官僚主义具有很强的扩散性，党员干部一旦担当作为的动力不足，就很容易受不良风气影响，上行下效，随波逐流。近年来，中央相继出台了多项鼓励实干的制度举措，引导各级干部“燃起”干事创业的奋斗激情。2018年，中央出台《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，同年印发《关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神集中整治形式主义、官僚主义的工作意见》，提出重点整治不担当、不作为、慢作为、乱作为、假作为等严重影响改革发展高质量的突出问题。2019年，《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》再次要求，把基层干部干事创业的手脚从形式主义的桎梏中解脱出来，鼓励基层干部实干担当，撸起袖子加油干。2020年，在新发布的《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》中，将“完善干部担当作为的激励机制”作为单独一项要求列出。近年来，江苏省健全完善鼓励激励容错纠错能上能下“三项机制”，大力营造想干事、能干事、干成事的浓厚氛围。对于各级党组织而言，要以这些制度要求为蓝本，坚持严管和厚爱相结合，充分释放“三项机制”激励效应，着力激发干部干事创业积极性、主动性、创造性。首先，要大胆地“用”，把对考察干部的功夫更多下在平时，近距离地接触干部，全方位、多角度地

了解干部，突出实干导向，克服论资排辈、人情思量，多给改革者、实干家展示才能的舞台。其次，要适度地“容”，严格按照“三个区分开来”要求，对在改革创新、攻坚克难中出现失误错误的干部，给予容错纠错的机会，并及时为受到不公正待遇的干部澄清正名。第三，要坚决地“调”。一旦发现干部人岗不适，能力与职位不匹配，热衷于做“虚功”、搞“花架”，要及时调整其岗位，不能因惧怕内部矛盾、影响私人关系而放任不管，把问题留给下任。

打造社会治理“新引擎”。党的十九届四中全会将推进国家治理体系和治理能力现代化确定为全党的一项重大战略任务。整治形式主义、官僚主义，打牢基层治理基础，巩固党的执政基础，是推进国家治理体系和治理能力现代化的应有之义。社会治理是国家治理的重要基石。省委书记娄勤俭指出，要构建形成市级统筹、县级推进、乡镇强基固本的治理链条，积极催生区域社会治理新模式，全面增创省域治理新优势。不难发现，江苏省在高质量发展过程中也催生出很多社会治理经验，尤其是苏南地区持续推进体制机制创新，通过创设网格通体系、政社互动、打造尚德高地、均等化服务管理等措施，建立起社会综合治理联动机制。再比如，在疫情防控期间，江苏多地运用大数据技术，组织动员专兼职网格员，用“铁脚板”沉入社区，探索形成了“大数据+网格化+铁脚板”的防控模式，构筑起社区防控的坚固屏障，织密了抵御疫情的第一道防线。当前，江苏正处于城乡关系重构、产业深度调整、区域布局优化的阶段，社会领域也有很多新风险新矛盾，加快推进省域治理体系和治理能力现代化，对于推动社会治理重心向基层下移，促进党员干部明晰工作责任、强化履职担当，克服形式主义、官僚主义具有重要的现实意义。要推进政府决策科学化，运用大数据技术手段，建立政府科学决策机制，为决策提供更为系统、精确、科学的参考依据。要促进社会治理精准化，充分发挥党组织“领头雁”作用，创新网格化服务管理机制，推动基层干部眼睛向下看、身体往下沉，畅通群众参与基层社会治理渠道，更好激发基层活力，为基层减负增能，加快形成共建共治共享社区治理格局。要加快公共服务高效化，深化基层社会治理改革，完善“不见面审批”，深化“放管服”改革，推进政务服务便捷高效和服务范围向基层延伸，坚持服务与管理同向发力，最大程度地便民利民。

打好综合施策“组合拳”。治理形式主义、官僚主义不是单纯的作风问题，更是严肃的政治问题。要有总体安排，不能眉毛胡子一把抓。要强化主体责任，从各级党委（党组）尤其是从领导班子成员抓起，树立正确的权力观和政绩观。不定不切实际的目标，不开不解决问题的会议，不发没有实质内容的文件，把“短平快”转变为“深厚实”，把“一般粗”转变为“精准化”，把“留痕迹”转变为“创实绩”，在自查自纠形式主义官僚主义上，为下级摆出样子。要推进制度建设，构建识别干部是否有为的实绩考评机制、鞭策干部奋发有为的选人用人机制、破解干部为官不为的追责问责机制、激发干部为官有为的正向激励机制、鼓励干部为官敢为的容错纠错机制，坚持用制度的刚性、根本性、长期性、稳定性去克服形式主义、官僚主义的顽固性、反复性、多样性和变异性，切实遏制不良作风的蔓延。要严肃执纪问责，把整治形式主义、官僚主义作为正风肃纪的首要任务、长期任务，不断探索线索发掘和处置办法，适时出台专项纪律释义、政策答复、案例释读，并将整治工作纳入纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督之中，持续抓苗头“扯袖子”、抓惩治“打板子”，加大通报曝光力度，坚决把形式主义、官僚主义连根拔起。要净化政治生态，坚持“破”与“立”并举，在进一步查处作风不良不优干部的同时，经常性开展党内熏陶培育“立”一批先进典型，倡导和弘扬正确的从政价值观，旗帜鲜明抵制和反对关系学、厚黑学等庸俗腐朽的政治文化，推动形成清爽干净的同志关系。

习近平总书记强调指出“，工作作风上的问题绝对不是小事”，“我们不舒服一点、不自在一点，老百姓的舒服度就好一点、满意度就高一点，对我们的感觉就好一点”。破除形式主义、官僚主义，不可能毕其功于一役，广大党员干部一定要克服“歇一歇”的想法，对照作风标准，经常性开展批评和自我批评，通过真开门、真亮丑、真整改，主动祛除形式主义官僚主义的污垢，为全面建成小康社会作出新贡献、彰显新作为。