

创设“组织力指数”激活“最末梢神经”

封 波

支部给力，基层有力。党支部是党的基础组织，处在党的组织体系建设中的“神经末梢”。党的十九大提出“党的基层组织要以提升组织力为重点”，《中国共产党支部工作条例（试行）》明确提出要树立党的一切工作到支部的鲜明导向。如何把组织力从宏观要求转化为微观实践，从理论指导转化为具体路径，真正把党支部抓到底、抓到位，既是基层党建面临的重大课题，也是基层党组织建设的一大难题。近年来，连云港市赣榆区依托党建智慧管理服务平台，运用“信息语言”，构建指标监测、信息采集、动态展示、数据分析、结果运用等功能为一体的“组织力指数”模块，实现后台管理前置化、具体成效可视化、党建管理数字化。

聚焦“监测什么”——构建“正向指标+负面清单”，项目化设计，让“抽象概念”变“具体标准”。如何破题基层党组织组织力建设，建立科学评价指标是关键。针对党支部工作没有量化赋分指标、考核难以衡量的实际问题，我们梳理了基层党组织5项职能和党支部7项职责，选取“最大公约数”，将组织力归纳为政治领导力、组织覆盖力、群众凝聚力、发展服务力和基础保障力等5个维度，划分行政村、城市社区、机关事业单位、“两新”组织和国企等5个领域党组织。采取“正向指标积分+负面清单扣分”方式，项目化、清单式设置，平均每个领域制定班子建设、组织覆盖、制度落实等12大类，每月至少召开一次党组织会议、每月缴纳一次党费、规范党建阵地等26小项，具化工作任务、量化考核指标，让组织力可知、可干、可控。

“共性指标”把牢首要之责“定盘星”。根据党支部基本任务，将政治功能相关指标作为“首选课”，把党支部班子配备、“三会一课”等作为基层党组织“必做动作”，彰显基层党组织政治领导力。梳理省委“五聚焦五落实”和市委“堡垒工程”“六个一”任务，着重把人员、阵地、经费等基础指标统一纳入监测，作为基层党组织“必修课”。这些内容纳入“共性指标”，既是一种提醒，也是一种倒逼，让基层党组织书记率先完成好“规定动作”。

“个性指标”树牢领域党建“风向标”。为防止指标设置“一刀切”、简单化，聚焦各领域党建的鲜明特色，分5个领域“量身定制”监测指标，切实提高监测准确性、可靠性、科学性。如对行政村党组织侧重抓强村富民，设置壮大村级集体经济“四清”专项行动相关指标；城市社区党组织侧重抓治理，设置社区工作者职业体系、“红星”物业建设相关指标；机关党组织侧重“围绕中心、服务大局”，设置党员先锋岗等指标，做到监测内容有差异、有重点、有导向。

“反向指标”抓牢责任落实“助推器”。聚焦基层党建问题风险点、矛盾易发点，将不好量化的重点任务，作为反向指标，纳入明察暗访“负面清单”，以倒扣分方式，计入最终结果。如，设置“牌子乱象”清理规范等反向指标，关注涉组涉干信访问题等。



聚焦“怎么监测”——综合“智能采集+人工收集”，精细化管控，让“静态评价”变“动态跟踪”。“组织力指数”的建立，让信息多跑路，带动监管更精准。采取“线上+线下”相结合方式，动态跟踪“组织力指数”变化情况，及时查漏补缺、强短补弱，实现基层党组织建设全程可视、过程可控。

“平台抓取”联网积分。“组织力指数”监测积分为5个维度积分之和，通过明确标准、强化引导，让支部干有方向、做有目标。我们着力构建分级分类监测网络，实行支部申报、所属党组织审核、区委组织部随机复核“一申两核”程序步骤，每月督促所辖党组织做好积分申报工作，并对照监测要素及时审核。对于村书记主任“一肩挑”、村干部职数等可量化的基本指标，实时动态跟踪，由平台自动抓取、智能转化，及时录入积分平台。

“部门采集”联合赋分。打破部门隐形壁垒，实现信息开放共享，是“组织力指数”监测全覆盖的首要保障。结合各部门职责职能，建立组织部门统筹、其他业务部门协助配合“1+N”联动机制，串联信息“孤岛”，将碎片化、单一化的信息整合起来。每季度，由区委组织部牵头，围绕年度重点工作，对照指标设置，各部门分别扎口计分，经核实后录入系统。比如，农业农村局提供强村富民成效、区12345中心提供群众反映问题办结情况等。在三大党建示范带建设过程中，采取格次赋分法，引导融入党建示范带建设，开展“百企联百村”“强村带弱村”等活动，兴办强村富民项目，带动152个村集体经济薄弱村达标“摘帽”。

“明察暗访”联动扣分。对照“负面清单”14条扣分项，每月，区委组织部结合部务会成员带科室包片联线制度，深入镇村一线，随机检查村干部工作情况等，对发现的问题，及时记录在案，并现场督促整改。每季度，各牵头单位通过明察暗访、查阅资料等办法，对条线重点工作落实不到位的进行扣分，经审核后由组织部门统一录入平台，反向推动基层党组织履行责任。

聚焦“如何运用”——设立“一池一图一榜”，差异化研判，让“无从下手”变“有章可循”。科学运用“组织力指数”，即时展示、动态更新，以评促改、奖惩并举等机制，激发“内生动力”，激活“一池春水”。

“三色池”助预警提醒、促全程管控。为便于“早发现、早提醒、早整改”，我们设置红、黄、蓝“三色池”，根据“组织力指数”监测情况，建立健全预警提醒机制功能，努力实现抓早、抓小、抓苗头。蓝色预警为动态监测要素未达标或存在“负面清单”情况的，由所属基层党（工）委负责督促整改。黄色预警为监测指标在所属领域党组织排名靠后10%的，由牵头监测单位负责督促整改。红色预警为动态监测指标连续3个月未达标或排名连续3个月在所属领域党组织靠后5%的，由区委组织部负责督促整改。对照软

弱涣散“7种情形”，重点从“三色池”中倒排15个软弱涣散党组织，作为整顿对象，督促按时转化到位。同时，我们“亮牌”提醒壮大村级集体经济“四清”专项行动进度滞后的行政村，督促动真碰硬、主动作为。目前，累计清理合同8214份，清收资源35435亩，清查化解债务12412.5万元，带动村集体增收5024万元，实现村均增收11.93万元。

“雷达图”助精准研判、促全面规范。为进一步全面精确掌握基层党组织组织力情况，根据“组织力指数”，生成基层党组织“雷达图”，分别掌握5个力的强弱、大小，精准找出支部建设的长板强项和短板弱项，便于对症下药、靶向施策，全面提升支部组织力。同时，进一步“解剖麻雀”，加强个例分析，以点带面、举一反三，了解全区面上情况，落实改进举措，实现自查自纠。目前，制定支部个性化“诊断治疗”方案368个，发现解决全区基层党组织建设共性问题12个，推动全面规范提升。

“排名榜”助比学赶超、促全域提升。为了让监测情况更加直观显现、立体展示，在平台界面设计了组织力排名TOP10模块，对5个领域“组织力指数”排名前10的基层党组织进行“点亮”展示，让各支部一眼可见、随时可比，外有压力、内有动力，推动线上争先晋位、线下争当标杆。以此为牵引，开展“百点示范、千支提标”活动，大力培育支部示范典型，涌现出强村富民“三引三带”工作法、村转社区“一力四联”工作法、城管“360”、非公企业“五力”党建等一批特色鲜明、富有成效的品牌，示范带动全区2000多个党组织整体提升。