

发挥好党领导一切的制度优势

臧乃康

习近平总书记多次强调，中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。历史、现实和未来都昭示，没有中国共产党，就没有中国特色社会主义，就不会有国家治理体系和治理能力的现代化。要把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节，发挥好党领导一切的制度优势并转化形成治理效能。

党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势

党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势。坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。

从治理效能而言，坚持党领导一切才能确保全党团结统一、行动一致，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把党的领导落实到国家治理各领域、各方面、各环节。新冠肺炎疫情发生后，党中央成立应对疫情工作领导小组，下达关于加强党的领导、为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知，各地区成立了党政主要负责同志挂帅的领导小组，各级党政领导干部特别是主要领导干部坚守岗位、靠前指挥，疫情防控有力有序开展，充分彰显了党的集中统一领导的显著优势。能在短时间内形成全面动员、全面部署、全面加强疫情防控工作的局面，根本原因就在于制度的优势，快速形成党对一切工作领导的治理格局。

从利益基础而言，发挥党领导一切的制度优势是基于坚守为人民谋利益的政治立场。党内的重大决策要先在党内形成统一认识，通过协商民主引导全国人民形成共识。党通过人民政协汇聚不同界别群众的意见，通过人民代表大会最终将这些意见上升为国家意志，找到人民利益的最大公约数。在一个超大型国家中，党领导一切的体制让全国成为“一盘棋”，把 14 亿人口凝聚起来朝着实现人民利益最大公约数的目标前行。

从领导体制而言，发挥党领导一切的制度优势是基于中国特色社会主义事业巨大成就，全面深化改革的需要。随着经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制改革的深入推进，党的领导体制不断深化和完善。作为根本性领导制度的党的领导体制是在坚持和发展中国特色社会主义前提下，对党的领导体制的性质、特点、规律、体系、任务等的深化认识和逐步推进，内容涉及组织架构、制度安排、体系优化、功能拓展、价值重置、强化权威、吸纳人才、方式创新等。党的十九大以来，更加强调将党的全面领导落实到国家治理的各领域各方面各环节，充分发挥国家集中力量办大事的制度优势。

强化党总揽全局、协调各方的领导核心地位

党的十九届四中全会系统总结了国家制度和国家治理体系的显著优势，其中，党的领导处于统领地位。国家行政管理承担着按党和国家决策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责，同样要在党的领导下。中国独特的党政结构所具有的治理弹性和功能机制的复合性，在新冠肺炎疫情发生后转化成了管控疫情的治理绩效。习近平总书记指出“，要强化制度执行力，加强制度执行的监督，切实把我国制度优势转化为治理效能”。疫情发生以来，习近平总书记高度重视，多次召开会议、听取汇报、作出重要指示；李克强总理连续主持召开国务院常务会议，研究部署疫情防控工作。在党中央统一领导下，

成立了中央应对疫情工作领导小组，中央指导组现场办公、调研指导，督导政策落实，协调重大事务，展示了中国特色党政一体指挥体系的制度安排。

党与政府的关系既是重大理论问题，也是重大实践问题。新中国成立以后，在中央人民政府内部建立党委和党组，要求党组必须定期向中共中央汇报工作。进入新时代，只有通过加强党的全面领导，并通过党政分工的方式，才能把党政关系真正做到制度化，进而有效提升将党和国家重大发展方略转化为发展绩效的能力。行政体制改革的主要目标是转变政府职能，深化简政放权，创新监管方式，增强政府公信力和执行力，建设人民满意的服务型政府。

坚持党对一切工作的领导，最关键的就是要坚持党总揽全局、协调各方的领导核心地位。处理好党政关系，首先要坚持党的领导，在这个大前提下才是各自分工。主要体现在两个方面：一方面，党主要是把方向、谋大局、定政策、促改革，确保全覆盖，提升领导力，政府主要是重执行、保落实、优服务、增绩效，确保满意度，提升公信力和执行力，从而形成“党的领导力—政府的执行力”的模式。另一方面，党主要负责重大方略和政策的决策和监督，政府主要负责党的重大方略和政策的执行，以及提高政府的行政绩效与民众的满意度，并将执行中存在的问题及时反馈，以利于宏观决策的随时调整，形成“党的决策权—政府的执行力”的决策与执行高效互动模式。

坚持把党的领导全面融入国家治理体系之中

中国共产党既有非凡领导力，又能融入到基层社会，通过高效的组织性、动员力，形成对中国全疆域和全社会的整合。

一个国家能否有效应对危机挑战，很大程度上取决于其是否具有完备的社会动员机制和强大的社会动员能力。在传统的科层体制下，治理空间狭窄，不同主体难以嵌入科层体系中，决策与执行受到多重力量的牵制，难以在国家层面形成共识和效能，容易带来社会分化。党领导一切的体制提供了国家发展的强劲动力，促进了社会公平，在地域差异巨大、多民族且疆域辽阔的大国形成了政治凝聚力，为中国社会的发展提供了强大的社会动员力、规划设计能力和执行力。

中国文化中有深厚的家国情怀，强调集体利益高于个人利益，坚持先国家后集体再个人，先利民再利己。中国文化不主张炫耀个人荣誉，而是提倡谦虚忍让、顾全大局。基于这样的文化背景和价值认同，集中力量办大事、全国一盘棋生成国家层面的强大决策力、执行力。中国共产党通过民主集中制这个根本组织制度和领导制度以及党组、党的议事协调机构、党的其他工作机关等，依法依规实施对国家机关和社会组织的领导。党的领导制度在国家制度中具有统领地位，党的领导融入国家治理体系中，管党治党与治国理政有机衔接，从而能够聚集资源形成整体力量，将国家的制度优势转化为治理效能。

新冠肺炎疫情发生后，在党中央的集中统一领导下，各级政府坚决服从党中央统一指挥、统一协调、统一调度，筑起一张全覆盖的疫情防控网。中国特色社会主义制度的优越性就在于能做到全国一盘棋，集中力量解决大事难事。疫情防控不只是医药卫生问题，各项工作都要为打赢疫情防控阻击战提供支持。从动员协调全系统医疗资源投入疫情防控阻击战，到调派全国医疗资源全力支援湖北和武汉的疫情防控工作，全国上下构建起一体化的社会整体利益观，坚持全国一盘棋总体战略，高效快速地聚集全国最强大力量和最优资源，赢得了与病魔赛跑的宝贵时间，创造了令世界称赞的中国速度。这也是践行以人民为中心价值理念、呈现集中力量办大事治理效能，最直观、最生动的体现。