

聚力“六保”牢牢把握发展主动权

史拴拴

今年是高水平全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是推进“强富美高”新江苏建设再出发的起步之年。一场突如其来的新冠肺炎疫情给我国经济社会发展带来前所未有的冲击。4月17日，中央政治局会议首次提出“六保”——保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。今年的政府工作报告，没有设定全年经济增速具体目标，而将重点放在“六稳”“六保”上。这体现了国家宏观政策层面的底线思维和务实判断。我省经济体量大、外向型程度高，经济社会发展不可避免受到疫情负面影响。面对严峻复杂形势，省委书记娄勤俭强调，要坚定信心、保持定力、化危为机、危中抢机，坚决守住“保”的底线，不断夯实“稳”的基础，奋力拓展“进”的态势。对我省而言，“六保”不仅起到促进经济复苏、提升各经济主体的信心、维护经济社会稳定的作用，还为贯彻新发展理念，坚定走高质量发展道路夯实基础。可以说，聚力“六保”是当前我省推动经济社会发展的关键抓手。

就业是民生之本，一头连着经济发展，一头连着百姓福祉。受疫情影响，今年一季度，我省城镇新增就业同比减少6.76万人，下降18.81%；城镇登记失业率上升到3.1%，同比提高0.12个百分点，就业压力加大。保障好居民就业，与社会稳定紧密相关，也对全面建成小康社会具有极其重要的意义。民生连着民心，基本民生涉及人们的衣食住行，其得以有效保障，是社会稳定的基本前提，也是我省实现人民生活高质量的基本要求。市场主体的经济活动正常运转，是国民经济体系正常运行的基础，也是承载居民就业的主要领域。我省是经济大省，有各类市场主体超过1000万家，中小企业300多万户，在疫情影响之下，省内许多企业都遇到了订单需求不足、出口贸易下滑、资金困难等问题。保市场主体，为企业纾困，是当务之急。

粮食事关国运民生，粮食安全是国家安全的重要基础，也是实现江苏高质量发展的扛鼎支撑。能源是经济和工业的血液，江苏作为经济和制造业大省，能源消耗多但禀赋不足且对外依存程度高。疫情的全球蔓延，使粮食生产和国际供应发生变化，国际能源市场在多方作用下剧烈震荡，这要求我省更加重视粮食能源安全。经济生产环环相扣，产业链供应链是重要支撑点。疫情下，我省产业链供应链受到不同程度的负面影响。保产业链供应链稳定，是我省稳定生产、推动复工复产的关键。基层良性运转是中央、省委省政府各项政策有效落实、公共服务职能有效发挥的基本前提。今年一季度，受减税降费和疫情影响，全省各级财政收入均出现下滑，特别是苏中、苏北部分城市下滑幅度较大。一方面，财政收入出现一定程度的下降态势，另一方面，防控疫情、保障民生、帮扶企业等支出加大。减“收”增“支”之间，基层财政收支矛盾凸显。

全面落实“六保”任务，要按照省委有关精神，以问题为导向，努力实现积极的、而不是被动的“保”。实现积极的“保”，关键是坚持新发展理念，围绕“六保”任务，紧密结合我省实际，系统谋划，突出工作重点，细化政策举措，扎实推动落实，不断筑牢我省高质量发展的根基。

切实保障居民就业和生活。要按照中央、省委省政府的部署要求，全面强化落实就业优先政策。通过推动企业复工复产、支持服务业复工复产、实施重点项目带动就业、加大稳外贸稳外资力度等，实现就业“扩容量”。积极运用“免、减、缓、降、返、补”的政策“组合拳”，提高企业创造和稳定就业岗位的能力。落实扩大高校毕业生基层就业和入伍升学规模、促进农民工返岗就业和就地就近就业、加强困难人

员就业援助、促进退役军人就业创业等措施，切实保障各重点群体就业。支持多渠道灵活就业，鼓励“新就业形态”，促进自主创业。要牢固树立以人民为中心的发展思想，改善民生。一方面，运用各种措施手段，确保基本民生物资供应充足、价格稳定，同时加大对特殊困难群众救助力度使其有能力负担基本支出，以此最大程度降低疫情给群众生活带来的冲击和影响。另一方面，持续排查解决突出民生问题，努力完成好加强卫生健康服务、改善农村人居环境、完善养老服务体系等十项民生实事，强化公共服务，提升群众生活品质。

加大中小微企业扶持力度。面大量广的中小微企业是我省经济发展的主力军、吸纳就业的主渠道，在这次疫情中受到的冲击也最为直接。这意味着，保市场主体，必须抓住保中小微企业这个牛鼻子，加大中小微企业扶持力度，提高其生存和发展的能力。一是切实落实好“苏政 50 条”“惠企 22 条”有关减轻企业负担、加强金融支持、协调保障服务等相关事项。二是充分利用中央新增赤字和抗疫国债基金转移至我省基层的资金，确保精准惠及中小微企业。三是积极帮助省内中小企业稳住海外市场 and 订单，推动扩大国内市场。四是引导更多中小企业智能化升级改造，通过数字赋能增强中小企业抗风险能力，实现提质增效。五是以“放管服”改革为抓手，不断优化市场环境，助力中小企业安心发展。

强化粮食、能源安全保障。保粮食安全，关键是要深化农业供给侧结构性改革，不断提高我省现代农业发展水平。要加强粮食应急保障体系建设，提升粮食应急保障水平。按照“稳政策、稳面积、稳产量”的政策要求，确保全年粮食播种面积和总产量，压实粮食生产目标任务，同时，注重抓好蔬菜、生猪等农产品生产和供应。保能源安全，要建立健全多元主体、多类品种、多种形式互为补充、协同联动的能源安全储备制度。短期要积极做好天然气平衡调度、电力安全保障体系构建、石油适时适量储备等工作，长期要加速发展非化石能源，推动居民生活、工业生产绿色低碳转型。

提高产业链供应链稳定性和竞争力。要分级分类协调解决企业对设备、零配件、原材料等多方需求，帮助连接和打通畅通运行的断点、堵点，组织和调度产业链、供应链协同协作，推动全产业链加快达产达效。加快推进我省 2020 年度工业投资项目计划，落实技改补助、贴息、优惠利率贷款、进口减免税等支持政策。切实把握新基建的风口，聚焦 5G、数据中心、工业互联网等重点，突出培育新增长点。紧紧围绕我省明确的 13 个先进制造业集群，针对关键零部件、高端装备等领域，梳理“卡脖子”核心技术，集中力量进行攻关突破。坚持以构建产业集群为抓手，加快“补链强链”，支持龙头企业牵头进行产业链上下游的横向联合、纵向整合。

提高财政资金使用效率。当前统筹支持疫情防控和经济社会发展，方方面面都需要大量资金。在经济下行压力加大、财政收入增长困难的背景下，提高财政资金的使用效率成为关键。要切实压缩一般性财政支出，真正让各级政府过“紧日子”，对各项支出精打细算，把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处。要让积极的财政政策更加积极有为，加大省内转移支付力度，重点支持财政压力较大的城市和地方，帮助兜住底线。要突出财政资金使用向基层、民生领域倾斜，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。充分发挥财政资金撬动作用，通过 PPP、专项债等模式，引导社会资本参与公共基础设施建设与运营，减轻财政资金唱独角戏的压力。同时，要强化监督，确保中央专项资金、省内转移支付资金、本地财政资金等合理合规、精准高效使用。