

# 选优育强农村党组织带头人

常冬海

农村党组织书记是村级领导班子的带头人，是村党组织发挥领导核心作用的关键，更是宣传群众、教育群众、组织群众的直接承担者。近年来，我们紧密结合兴化实际，着力在“选优配强村党组织带头人”上谋实事、出实招、用实功、求实效，打造出一支党性有境界、发展有方法、治理有创新、推进有成效的村党组织书记队伍。

拓宽来源多途选，着力解决“无人干”的难题。大力推进村干部“雁阵培育”计划，通过基层推荐、公开招录、市乡考察、综合比选，建立泰州、兴化两级三层人才库，以 25 名 45 岁左右的“第一层次”优秀村党组织书记库、161 名 40 岁左右的“第二层次”村党组织书记后备库和 1021 名 35 岁以下的“第三层次”村年轻干部苗子库，来保证村党组织书记队伍的源头活水。深入推进大学生村官回流、在外能人回归、机关干部回村“三回工程”，组织已考取乡镇（街道）公务员、事业单位的大学生村官，“回流”到村党组织书记岗位“墩苗”再锻炼；开辟能人回归“绿色通道”，让有资金、有项目、有威信，办事公道、组织能力强的在外能人回村任职，组织各村聘请本村在外创业典型、专家领导等担任村党组织名誉书记、村委会名誉主任；选派机关年轻干部、后备干部、“退二线”干部、退休干部到经济薄弱村、软弱后进村和特色田园乡村担任党组织书记或“第一书记”。针对个别村只能“矮子里选将军”的困境，拿出 8 个村党组织书记岗位探索集中开展公开选聘，所在镇街范围内所有符合条件的村（居）委会主任及“两委”班子副职干部、单位（站所）副职（级）及以上干部，乡镇（街道）机关干部，规模以上企业中层及以上管理人员，自主创业的致富能人，均可报名竞岗，力求在最广范围内择优选出最适岗之人。



培训赋能强素质，着力解决“不会干”的难题。定期举办支部书记工作讲坛，围绕乡村振兴、基层治理，依据村级发展阶段工作实际和市委中心任务，精心确定“党建引领树新风，美颜村庄立新功”“不忘初心谋发展，牢记使命促振兴”“矛盾化解我来说”等主题，每次择优推荐 5 名左右优秀村党组织书记登台示范，讲自己的话、聊身边的事，书记讲给书记听、书记教会书记做、书记跟着书记学，“履职锦囊”和“治村宝典”接地气、共分享。着力打造能力集成培训基地，以市委党校为依托，联合兴化中等专业学校组建“村干部孵化学院”，在戴南、陈堡、沙沟、安丰等 4 个特色产业乡镇分别建立“片区孵化站”，

在特色田园乡村和特色产业村建立“碧水东罗”“古朴唐庄”“渔韵刘泽”“樱花八尺沟”“安居仁里”等村干部“现场教学基地”，通过实务培训、实境课堂、实景体验、实效展示等方式，让现场变课堂、素材变教材、讲解变互动，有效提升培训效果，促进村党组织书记能力素质提高。着眼于解决支部工作“做什么、怎么做、做得怎么样”的难题，组织编写《党支部标准化建设工作手册》，系统谋划、模块集成，明确责任清单，明细工作要求，明晰工作流程，从组织设置、班子建设、党员管理、组织生活、工作运行等5个方面，将抽象化、概念化的支部工作要求变为具体化、标准化的操作模板，让村党组织书记切实感受到“一书在手，心中不慌”。

严格管理促履责，着力解决“不真干”的难题。全面开展年度“三份清单五个一目标”活动，每年年初组织全市所有村党组织书记制定“强村富民项目”、“联系服务群众民情”和“党建工作责任”三份清单，落实以创办领办一个致富项目、引进一个500万元以上招商项目、帮扶一户贫困家庭脱贫、选树一个身边好典型和上好一堂微党课为主要内容的“五个一目标”，要求村党组织书记规范组织运行，讲党课强党性，树典型重引领，拓渠道促增收，常入户听诉求，精帮扶解困难。拟定内容需经村“两委”班子集体讨论、乡镇党委指导审定、市委组织部审核备案后在本村公示公开，全程记实，以具象化、实操化、透明化的项目内容倒逼履职尽责。严格实施“五事四制度”，健全完善以“干部问事、群众说事、集中议事、及时办事、定期评事，干部上班签到、每天晨会、轮流值班、年终总结”为主要内容的“五事四制度”村级规范化工作服务模式。设立“为民办事代理室”，固定村民集中评事日，村书记定点联系、随机走访、集中问询，村民议事代表参与、党员代表商讨、班子集体研究决策，严格规范村书记履职行为。制定出台《村党组织书记退出管理办法（试行）》，从思想政治素质不高、引领村级发展不力、抓班子带队伍力度不大、个人品行不佳及其他原因等5个方面规定了村党组织书记应调整退出的27种情形，明确了辞职、降职、劝退、免职等4种具体退出形式，以刚性退出清单管理推动村党组织书记在岗尽责、争先进位。

激励保障解后忧，着力解决“不愿干”的难题。制定《关于进一步加强村干部激励保障机制建设的实施意见（试行）》，将村党组织书记报酬分为基本报酬、考核报酬、效益报酬三个部分，提高报酬待遇比例系数，适度拉大与其他村干部的差距，并明确将本年度村集体经济收入增长部分的30%，作为效益报酬奖励给村级班子成员，鼓励村党组织书记主动找项目、引投资、兴产业，让能干的挣得多、干好的口袋鼓。积极推荐政治素质好、参政议政能力强的村党组织书记作为各级党代会代表、人大代表和政协委员的候选人，2015年以来先后拿出26个乡镇公务员岗位定向招录优秀村党组织书记，明确48人享受专项事业编制待遇，28人提拔担任乡镇（街道）领导干部岗位。深入开展大走访大落实新风行动，积极推动城乡结对共建、村企结对帮扶，组织涉农部门定期进村入户，市财政动态保持1000万元农村党建工作资金，村级党群服务中心“阵地固航”行动成效明显，办公硬件环境极大改善，“提高村书记待遇、关心村书记进步、支持村书记工作”的鲜明导向充分彰显。