
奉化区休闲渔船现状与对策研究

常云峰¹ 赵繁¹ 朱子文² 张元栋¹ 郑基¹ 孙诗¹¹

(1. 浙江海洋大学 水产学院, 浙江 舟山 316022;

2. 奉化区海洋与渔业局, 浙江 奉化 315500)

【摘要】: 2018年5月对奉化区休闲渔业现状经过调研,得出以下结论:(1)奉化区现有休闲渔业企业以及休闲渔船较少,难以满足旅游高峰期时,游客的需求,而且渔船的设施条件与当地及周边地区的经济水平有一定差距,难以为游客提供高端的旅游体验;(2)为合理利用当地旅游资源与渔业资源,经调查以及计算分析,认为可以适当增加休闲渔船;(3)奉化区发展休闲渔业后,能为其带来大量且多方面的效益;(4)奉化区休闲渔业的发展,仍然需要政府的支持;(5)奉化区境内存在部分滩涂,建议经过环境整治后,适当发展“滩涂休闲渔业”。

【关键词】: 休闲渔业 资源合理利用 “滩涂休闲渔业”

【中图分类号】 U698.6 **【文献标识码】** A

1 前言

休闲渔船是指从事垂钓、捕捞、采集等与渔业有关的休闲活动的船舶。如今近海渔业资源衰退,为充分利用渔业资源,提高水产品的经济价值,休闲渔业作为一种比较适用的手段,开始飞速发展。对于这一新型产业,许多学者进行了研究:安然对休闲渔业相关立法做了探讨,认为休闲渔业在国民休闲旅游中的热度在不断升高,应该根据实际所需确保旅游休闲的相关法律法规和标准规范的制定和有效实施;赵细康在2018年发表了《关于海洋旅游与休闲渔业发展两点思考》,提出休闲渔业是第一产业,但是它的前景附加值是在第三产业,所以这是一个潜力很好的产业;刘毅研究了海洋旅游与休闲渔业相结合的可能性,提出拥有自身特色,才能长足发展;张英民、张广海、丘杉、李忠伟和林丽金等人对各地休闲渔业的发展现状,以及未来形势做了研究,都认为休闲渔业有较好的发展前景。

奉化区政府充分发挥当地地理位置、渔业资源和旅游资源优势,着手调整渔业产业结构,通过推进休闲渔船产业的转型升级带动其它相关产业的发展,已成为推动旅游经济提质增效、推进“全域旅游”建设的重要力量,所以有必要对其进行调研。

2 奉化休闲渔业现状

奉化区休闲渔船的主要作业地域为象山港内,海域地处象山港北岸中底段,海域面积87km²,海岸线总长53.4km,岛屿19座。有涉海乡镇3个、涉海行政村44个,全区景渔资源丰富,其类型主要为岸线资源、滩涂资源、海岛资源、海洋渔业资源和滨海旅游资源等。

作者简介: 常云峰(1995-),男,安徽蚌埠人,硕士研究生,研究方向:渔具渔法。郑基(1965-),男,浙江慈溪人,副教授,研究方向:渔具渔法。

奉化区休闲渔船自 2015 年, 创立了第一家莼湖翡翠湾海洋公园以来, 目前休闲渔船增长速度明显, 总量持续攀升。截止 2017 年底, 以海钓、笼壶等环境友好型休闲渔船, 已达 58 艘, 共计投入建设费用 1172 万元, 形成了以“产权国有、总量控制、租赁使用、统一管理”的运营管理模式。

现有的休闲渔业经营单位有莼湖翡翠湾海洋公园, 为国有企业。从属于镇政府, 由海洋渔业局审批, 人民政府进行管理, 使用省政府批准的作业方式, 作业区域为象山港大桥以西至铁狮涂附近。

其现有的 58 艘休闲渔船, 其中 48 艘从事笼壶作业, 10 艘从事海钓作业。其余 10 艘由渔民转产转业过程中, 变为海钓加体验式笼壶的船舶。

每艘笼壶类船舶携带 25 个笼壶, 船宽 3m, 游客 9~10 人 1 船, 每次航程约 3 个小时。配置 2 位员工, 即驾驶员与厨师各 1 名。为迎合旅游旺季, 每年 4-10 月接待游客(见图 1)。



图 1 笼壶休闲渔船

作为休闲产业的新业态, 奉化休闲渔业发展规模呈现持续增长趋势。区委、区政府立足莼湖镇、裘村镇以及松岙镇等地特色渔业资源, 加强高品位餐饮、客房设施建设, 打造精品休闲渔业观光旅游区。目前已落成翡翠湾游客集散中心, 休闲渔船码头, 停车场等基础建设, 已建造并投入运营休闲渔船 58 艘, 租赁给失船渔民经营, 由宁波市奉化翡翠湾海洋渔业管理有限公司管理, 截止 2017 年, 共接待游客 10 万余人次, 休闲渔船出航航次 8000 余次, 同比 2016 年增长 42%, 实现休闲渔船产值 1300 余万元。

渔区景点经高标准开发建设, 已具备一定的规模和能力。本区溪口蒋氏古居、雪窦寺、千丈岩、松岙的卓兰芳故居、卓恺烈烈士墓、峰景湾旅游娱乐开发区、莼湖的悬山、凤凰山猕猴养殖区、下陈培风塔、裘村镇应家棚村的石城等十一大景点, 丰富了休闲渔业资源, 为本区休闲渔船的发展奠定了良好基础。

象山港内水域环境复杂, 且存在一些地表径流的入海口, 使得水体营养丰富, 从而经济水产品种类繁多。

全区近海和外海是我国渔业资源比较丰富的渔场, 按食用、药用或宜于增养殖的优良品种和潜在品种计 190 种。它们在不同季节出现, 形成四季可捕的渔汛。带鱼、大黄鱼、小黄鱼、鳓鱼等数种优势经济鱼, 既是海洋捕捞的主要对象, 又是资源保护的主要品种。石斑鱼、褐菖鲉、黑鲷、鲷类等岛礁性种类, 数量虽少, 但品位高, 生命力强, 出口创汇和垂钓旅游价值大, 是资源开发增殖的主要对象。常年有真鲷、褐鲷、龙头鱼、舌鲷和短峭等岩礁性鱼类, 都是刺网的主要捕捞对象。以及青蛄、日本武士蛄、日本对虾等蟹笼的主要捕捞对象。

3 对策研究

从奉化区的休闲渔业现状来看,现有的规模及水平难以满足游客的需求,需要在扩大休闲渔业规模的同时,结合自身优势以及地方特色,发展“奉化特色”的休闲渔业。

围绕建设以海钓、笼壶、刺网和休闲观光等环境友好型休闲渔船四种产品为核心的象山港休闲渔船示范基地为目标,争取在总量规模、产品结构、空间范围等方面取得突破,推动奉化区休闲渔船跨越发展。

未来休闲渔业的总量规模需要持续扩大。短期目标是到 2020 年左右,休闲渔船达 170 艘以上,年均增长 143%;其中,可以使游客快速流转的笼壶/刺网渔船需要大力发展,以应对旅游旺季,经过计算,当前情况下,奉化区可以合理安排约 150 艘该类渔船。

同时产品结构不断优化。到 2020 年,奉化区休闲渔船产品结构需要更趋合理,不仅要有面向普通游客的一般产品,还要有高端消费的豪华服务,休闲渔船产品基本实现精品化。为了提供高水平的休闲渔业服务,休闲海钓渔船也需要适量增加 10 艘左右。

空间范围也将更趋完善。从北到南巩固形成覆盖象山港的休闲渔船活动范围,重点渔区依托水产体验资源和岛屿观光资源进一步增强产业集聚辐射功能。收入达 4586 万元左右,年均增长 15%左右;休闲捕捞渔船实现营业收入 5089 万元,载客人数 15.06 万人次,产业贡献持续提升。

4 效益分析

4.1 生态效益

休闲渔业的发展不但缓解捕捞渔民对渔业资源的利用,为捕捞渔民指引了生存的一条出路,减轻近海渔业资源的压力,而且奉化区的休闲渔业作业方式为钓、笼壶、刺网等,均属于环境友好型渔具渔法,对生态环境是基本无害的。而且相对于传统的捕捞作业而言,收入更多,风险更小,形成一定的规模后,有利于奉化区捕捞渔民的转型升级,减轻捕捞压力。

4.2 社会效益

休闲渔业的发展不但有利于奉化区合理利用近海资源,可以带动旅游服务业、工艺品加工、餐饮服务业等相关行业的快速发展,提高了奉化区沿海居民的就业岗位,吸引了较多的流动人口,由此反哺休闲渔业,形成一条健康、有序的循环链,产生了良好的社会效益。

4.3 经济效益

休闲渔业有着高投入,高回报的特点。适当推进休闲渔业发展,带来较为可观的直接经济效益。

5 分析与讨论

从调查中可以看出,当地居民普遍认为,奉化区在未来会大力支持休闲渔业的发展,使其形成一定的规模后,会促进当地经济的长足发展。但是奉化区境内休闲渔业,仍然处于一种较为落后的状态,并不能为游客提供高质量的休闲渔业体验。针对以上几点问题,提出意见如下。

5.1 强化管理

建立休闲渔船联动管理工作机制。要求渔政渔港监督管理站对休闲渔船实行定期考核、定期评估,并将考评结果作为对休闲

渔船后期调整的依据,同时要加强休闲渔船受让单位资质审查,严禁靠挂行为。海洋与渔业行政执法大队以旅游旺季、台风期、重大节庆等为重点,采用海上与陆上、日常与专项、定期与不定期相结合方式开展休闲渔船作业的安全检查,保证合法合规经营。船检站将休闲渔船年检与审批以及安全作业监管工作直接挂钩,实行“违规作业休闲渔船船检否决制”,严把检验关。

5.2 安全监管

加强对休闲渔船作业方式和作业海域的安全管理,围绕渔船、活动区域、渔具等要素,建立休闲渔船海上遇险救助机制,以及渔船进出港报告、签证制度,制定应对天气、海况、火灾以及运营过程中安全保障方面的应急预案。海洋与渔业局严格按照休闲渔船限人、限时、限作业方式、限线路、限挂标志以及限网目尺寸的“六限定”要求,开展“休闲渔船安全达标”创建活动,推进休闲渔船经营公司安全作业达标。相关部门协助渔业主管部门,依法履行休闲渔船安全生产监督检查工作。重点突出休闲渔船经营公司法定代表人、休闲渔船所有人的安全作业主体责任,要求经营者做到按时年检,在码头区域以及船上设置安全警示标志,执法部门应加强安全执法检查,安装监控设施、定位系统及配备救生设备,对未达到要求的经营公司限期或停业整改、整顿。

5.3 行业引领

大力扶持有潜力有发展前景的优质“休闲渔船公司”,使之成为特色显著、主营业务突出的区域龙头骨干,加速整个产业的优胜劣汰。培育扶持休闲渔船协会,探索实行“1乡(镇、街道)1协会”。依托龙头企业,应用移动互联网、大数据、云计算、物联网等信息技术手段,建设统一的休闲渔船、捕捞渔区、出航计划时间、停泊点、从业人员以及游客数据库,打造休闲渔船信息综合管理平台,全面推进休闲渔船信息化建设。

5.4 能力提升

加快发展高技术、高性能、高质量、高附加值的休闲渔船,分期、分批、有意识的淘汰效率差、超期服役、技术状态不良、安全性能低的陈旧落后渔船,船用 AIS 避碰、定位仪以及行船记录仪等安全设备安装率达到 100%,运营渔船、从业人员、游客实时动态监管;配备快艇、救援船及救生员,以提供救助等相关配套服务。对转产转业渔民优先培训录用,加强行业管理。休闲渔船营运及安全保障能力大幅提升,基本形成高、中、低多种层次的休闲渔船发展模式,不断创造休闲消费新需求,拓展休闲渔船发展新空间。

5.5 人员培训

依托宁波市海洋职业技术学校以及其他高等院校,建立休闲渔船技能人才实训基地,加强对休闲渔船驾驶员、专用人员和安全管理等海上救生知识、消防设备使用技能以及急救基本技能的岗前培训、在职培训,实行持证上岗并定期审核,提高从业人员整体素质。通过各种会议、专题培训、现场走访等形式,深入开展休闲渔船安全作业知识、法律法规等宣传教育活动,提高休闲渔船船员安全作业意识和遵章守纪自觉性。切实发挥休闲渔船协会的作用,为转产渔民或从业人员提供“一对一,面对面”的作业礼仪、规范管理、安全技能培训。

5.6 “滩涂休闲渔业”

在实地考察的过程中,发现奉化当地存在部分闲置滩涂。笔者认为,奉化可以将其合理利用起来,学习舟山市的秀山岛,开办滑泥主题公园等游乐设施,发展滩涂渔业,乃至“滩涂休闲渔业”。但是现有的滩涂地域,开发程度低、靠近河口存在安全隐患等问题,需要提前解决。同时,需要将滩涂中的有害生物尽数排除,确保游客安全;建立浴室、餐厅及旅社等其他相关设施。

参考文献:

-
- [1]安然. 完善休闲渔业立法的思考[J]. 合作经济与科技, 2018(19):190-192.
- [2]赵细康. 关于海洋旅游与休闲渔业发展两点思考[J]. 新经济, 2018(08):25-27.
- [3]刘毅. 海洋旅游和休闲渔业合作与主题海岛开发[J]. 新经济, 2018(08):33-34.
- [4]张英民. 皖北地区休闲渔业发展现状与对策[J]. 现代农业科技, 2018(16):261-262.
- [5]张广海, 卢飞. 山东省休闲渔业区(点)分布特征与影响因素研究[J]. 中国渔业经济, 2018, 36(04):29-37.
- [6]丘杉. 港珠澳大桥与海洋旅游休闲渔业新时代[J]. 新经济, 2018(08):29-30.
- [7]李忠伟, 余鹏, 万全. 关于江苏泗洪县休闲渔业发展的探讨[J]. 渔业致富指南, 2018(12):25-28.
- [8]林丽金. 海峡西岸地区休闲渔业发展探析[D]. 南宁:广西大学, 2018.