
农业供给侧结构性改革背景下特色效益农业发展

——以西阳县为例

陈真¹

(中共重庆市酉阳自治县委党校, 重庆 409800)

【摘要】: 发展特色效益农业是新时期农业农村发展的重要抓手,是农民增加收入致富、促进乡村振兴的重要途径。在农业供给侧结构性改革的背景下,特色效益农业已成为酉阳农业产业发展的关键。面对当前存在的规划引导不足、农村金融环境较差等一系列问题,必须多措并举促进特色效益农业发展。

【关键词】: 农业供给侧 特色效益农业 问题与对策

【中图分类号】 F327 **【文献标识码】** A

推进农业供给侧结构性改革是农业和农村工作的主线。特色效益农业发展关系到农业农村的长期发展,是农业发展的重头戏。近年来,酉阳县大力实施“生态强县、绿色富民”发展战略,以推进农业供给侧结构性改革为主线,加快农业结构调整,深入推进改革创新,深化脱贫攻坚,有效推动了农业增效、农民增收、农村增绿,特色效益农业发展取得了一定成效,但总体来看,仍存在诸多问题,加快推进特色效益农业发展迫在眉睫。

1 特色效益农业是酉阳农业发展的必由之路

1.1 发展特色效益农业是主动适应发展新常态的必然要求

农业繁荣百业兴,在农业供给侧结构性改革的背景下,农业发展必须更加注重质量和效率的集约化发展。发展特色效益农业,是贯彻落实中央一号文件精神 and 重庆市委、市政府决策部署的重要体现,也是积极顺应农业产业发展、加快农业结构调整、转变农业发展方式的具体要求。大力发展特色效益农业就是以绿色、生态、有机、无污染为方向,着力深化改革,促进农业规模化、标准化和品牌发展,形成“一乡一业、一村一品”的产业发展新格局。走特色效益农业发展之路,加快农业产业化步伐,符合经济发展新常态的要求,是促进科学发展的具体体现。

1.2 发展特色效益农业是符合主体功能定位的必然选择

酉阳县属于国家重点生态功能区,是国家生态文明先行示范区和国家生态文明示范项目试点县。绿水青山就是金山银山,保护好生态环境、走绿色发展之路是政府的重要任务更是主体责任。生态是酉阳可持续发展的最大资源,也是酉阳未来发展的最大潜力。必须妥善处理好发展与环境的关系,坚持在保护中发展、在发展中保护,实现生态保护和经济社会发展共赢。大力发展生态特色效益农业,不仅可以有效地保护和发展现有的生态环境,而且还可以将生态优势转化为经济优势,从而使生态资源成为促进农业发展、农民增收农村生态化发展的重要途径。

作者简介: 陈真(1985-),男,重庆酉阳人,研究生,中共重庆市酉阳自治县委党校讲师。

1.3 发展特色效益农业是有效发挥资源优势的必然路径

酉阳地处武陵山区腹地,林业用地占 61%,草山草坡占 8.6%,农耕地占 22.2%,水域面积占 1.2%。可以说,酉阳的地理地貌独特多样,自然资源丰富,可种植作物品种较多。比如,从土地资源看,全县耕地保有量 4.77 万 hm^2 ,常用耕地面积 4.7 万 hm^2 ,其中田 1.78 万 hm^2 ,丰富的后备土地资源为特色农业产业的规模发展奠定了基础。同时,酉阳是中国首个“气候旅游县”,独特的气候条件促进了农产品中有机质的积累,为生态、有机、绿色、无公害农产品的发展提供了得天独厚的自然条件。

2 制约酉阳特色效益农业发展的因素分析

2.1 规划引导不足,产业特色不鲜明

近年来,虽然酉阳特色效益农业的发展取得了一定的成效,但尚未形成具有绝对市场话语权和影响力的特色农业产业,其根本原因就在于对特色效益农业缺乏科学的认识和准确的定位。个别乡镇对县级层面的规划执行不到位,导致重复建设和“跟风式”同质化发展,未做到因地制宜和突出区域特色,对特色农业产品的质量、包装以及市场前景缺乏科学研判,没有找准与市场的有效切入点。个别乡镇在规划特色产业时,习惯于将目光局限在自己的乡镇内,比较注重眼前利益和短期效果,长远规划不足,在培育产业链、打造知名品牌等方面也未能抱团发展,缺乏共同打造特色和精品农产品的思路。

2.2 农业基础薄弱,产业化水平较低

主要表现有三:一是农村公路,水利等基础设施建设需要加强。目前,行政村公路通畅率为 100%,通组公路大部分也已硬化,但宽度不达标(包括一半以上的行政村通村公路),农产品物流受到很大影响,农产品商品化率低;县域耕地有效灌溉率仅为 21.8%,大多数乡镇耕地灌溉没有保障,农业抗风险能力弱,机械化程度低。二是因大量青年劳动力外出务工,在家从事农业生产的多为妇女、老人,他们大多观念保守,缺乏发展农业的意识和技能,缺乏专业人才。三是缺乏真正意义上具有示范带动作用的农业龙头企业,有的企业或专业合作社名不副实,其成立只是为了获得国家补贴,农业产业化组织程度不高,农村经济发展乏力。

2.3 农业融资不畅,农村金融环境差

近年来,虽然扶持农业发展的金融政策不断出台,但实际上,农村金融环境仍然欠佳。一是银行贷款的“门槛”较高,贷款程序复杂,由于担保制度不完善,农民手中唯一的“三权”不能顺利抵押,农民难以贷款,虽然贫困户家庭可以享受小额信贷政策,但所贷的款不能简单地用于个人产业发展。二是由于受小农传统意识的影响,绝大多数农民缺乏金融意识,把挣来的钱活期或定期存于银行,在现行利率标准下,所得利息不足以弥补未来购买力下降的损失,农民所能享受的金融产品有限。三是农村银行网点较少,县内大多数乡镇只有重庆农村商业银行和中国邮政储蓄银行,中国农业银行在行政村设置的惠农通金融服务点绝大多数成为“摆设”。

3 酉阳特色效益农业发展的对策建议

3.1 发挥比较优势,合理布局重点产业

遵循因地制宜、发挥特色、分类指导的原则,根据全县不同区域自然地理环境、资源分布和经济社会条件等综合要素匹配的具体情况,深入挖掘区域特色优势农产品品种,整合同质优势条件、品种和区域,分层次编制县域特色效益农业发展规划和具体产业发展规划,优化特色效益农业布局。一是依托“三区”(城区、园区和景区)规划发展全县特色效益观光农业发展的示范带动区,推进休闲、体验、观光农业发展。二是围绕特色优势农产品核心基地,整合县域优势区域要素资源,规划发展系列化特色优势农产品基地集群;以优势特色乡镇为中心,同质区域为主体,外围区域为补充,形成“核心基地+同质性区域”的基地空间布局,重点

抓好油茶、茶叶、蔬菜、青花椒、山羊和中药材 6 大产业。

3.2 着力品牌创建, 发挥龙头带动作用

大力实施农业品牌带动战略, 狠抓商标申报和“三品一标”创建, 培育一批“乡字号”“土字号”特色产品品牌和农产品区域公共品牌, 培植产业龙头和营销群体, 提高特色效益农业的组织化程度。推动特色农产品精深加工, 延伸特色效益农业产业增值链条, 重点围绕 6 大产业, 按照“第六产业”发展思路, 让农产品向第二、第三产业领域延伸, 使农业产业发展有基地、有工厂、有品牌、有市场, 不断提高农产品的附加值和知名度。比如, 可积极引导酉阳莽丰公司做好苦荞系列产品开发, 打造知名旅游产品。同时, 规范清理现有企业和专业合作社, 对那些“有其名无其实”的按程序进行注销, 对确有一定带动示范作用的可给予更多的优惠支持, 扶持其做大做强并长期扎根酉阳、发展酉阳。

3.3 完善基础设施, 推进市场体系建设

基础设施重点是做好农村“四好公路”产业路建设和农业用水用电改造以及低丘缓坡综合开发等工作, 同时加强农村环境综合整治, 提高农业抗风险能力, 建成一批生态、优质、高效、安全的农产品生产基地, 推进农产品规模化、集约化、标准化生产。农产品市场建设重点是在建设完善乡镇、县城的农贸市场, 提升武陵山农特产品展销中心功能的同时, 要发展壮大酉阳农特产品在重庆区县特别是主城区的专业营销门店以及在省内区域性城市和周边省市毗邻区县的销售网点, 扩大市场经营主体。积极开展产销对接、直供直销、连锁配送等业务, 形成集仓储、保鲜、运输、配送、分销为一体的市场流通体系。搭建优化农产品电商平台和农业产业信息化营销平台, 实现“网货下乡”“山货进城”双向流通。

3.4 强化科技和人才支撑, 搭建“互联网+”平台

深入推进“互联网+农业”, 加快推进重要农产品全产业链数据共享。加强院校合作、校企合作, 加大科技投入, 积极鼓励科研院所直接参与涉农产品研发和农产品基地建设, 不断提升农产品市场竞争力建立科学的人才引进机制, 打破人才引进瓶颈, 形成以政府技术推广服务部门为主体、各方面共同参与的技术推广体系, 加大对农村从业人员的培训与扶持, 培育新型职业农民。抓好传统工艺与特色农产品的有机融合, 创新“传统工艺+特色农产品”的营销模式, 把酉水河“柚子龟”、龙潭古镇“气气糕”、龚滩古镇“书食”等传统工艺融入到特色农业产品的打造之中, 凸显民族和地域特色。

3.5 创新农村金融, 完善融资平台

积极转变政府职能, 坚持以市场为导向, 适时适度对金融机构的行为进行干预, 为农业发展提供更多的金融支持。认真落实好减税降费和定财政贴息贴息等优惠政策, 让基层企业和群众切实享受到改革带来的政策红利。创新机制, 鼓励设立乡村就业创业引导基金, 有效解决用地难、贷款难等问题。发展多种形式的农村金融机构, 在可实现金融监管的前提下, 鼓励社会各种经济实体兴办为企业和农民提供服务的金融实体。加强社会信用体系建设, 倡导全民守信, 鼓励金融机构向信用良好的企业和农民提供信用贷款。强化“农保”联动, 持续推进农业保险扩面、增品、提标, 开展特色农产品保险。

参考文献:

[1]杜成章, 梁少君, 等. 重庆市特色效益农业发展的途径与措施[J]. 农业科技通讯, 2013(8).

[2]陈黄燕, 梁静, 等. 重庆市特色效益农业发展的文献综述[J]. 重庆城市管理职业学院学报, 2015(3).

[3]董昕. 三峡库区特色效益农业发展的现状与对策——以万州区为例[J]. 新经济, 2016(14).

[4] 杨中柱. 农业供给侧结构性改革与农业发展研究[J]. 农业部管理干部学院学报, 2016(4).