

乡村振兴战略背景下发展村集体经济的思考

——基于鄂西南地区 X 镇的调查

张雄风¹

(武汉大学 政治与公共管理学院, 湖北 武汉 430072)

【摘要】: 党的十九大报告提出实施乡村振兴战略,并指出了发展集体经济的重要性。因此,努力发展壮大村级集体经济成为各级党委、政府,特别是基层乡镇党委、政府和村级组织一项极端重要的任务。本文选取鄂西南地区 X 镇为研究对象,首先介绍了村集体经济的内涵和重大意义。其次,对 X 镇村集体经济现状及存在的问题进行了研究。最后结合问题,就乡村振兴战略背景下如何发展和壮大村级集体经济提出了几点建议。

【关键词】: 乡村振兴 集体经济 建议

【中图分类号】 F321.32 **【文献标识码】** A

2017 年 10 月,习近平总书记在党的十九大报告中提出实施乡村振兴战略,要按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化。在这一背景下,努力发展壮大村级集体经济成为各级党委、政府,特别是与农村联系最紧密的基层乡镇党委、政府和村级组织的重要任务。改革开放四十年来,农村经济社会发生了翻天覆地的变化,许多地区村级集体经济发展滞后,甚至不少村、农村社区连续多年沦为集体经济“空壳村”,直接影响农村地区现代化建设和乡村治理体系的有效构建。如何实现村级集体经济发展壮大是亟待我们深思的现实问题。

1 村集体经济的内涵和重大意义

1.1 村集体经济定义

对于村集体经济,当前并没有形成一个十分统一且明晰的概念界定,我国宪法规定:“农村集体经济组织实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。农村中的生产、供销、信用、消费等各种形式的合作经济,是社会主义劳动群众集体所有制经济。”财政部在 2004 年修订颁布的《村集体经济组织会计制度》中,将村集体经济组织的收入,分为经营性收入、发包及上交收入、农业税附加返还收入、补助收入以及其它收入五大类。在实际操作中,基层党政部门、村级组织所指之村集体收入,往往仅包括经营性收入、发包及上交收入两项,即各村集体经济组织利用生产、服务等经营活动取得的收入以及出让集体资产、资源获得的承包金及少数村(社区)自有企业上交的利润等。本文所指之村集体经济收入即仅包含经营性收入、发包及上交收入两项。

1.2 发展村集体经济的重大意义

(1) 发展村集体经济是实现农村现代化的坚强支柱。

¹**作者简介:** 张雄风(1990-),男,湖北监利人,武汉大学政治与公共管理学院公共管理专业 MPA 在读研究生,公共经济管理与社会保障研究方向。

中国是一个农业大国,中华民族是一个有着悠久历史的农耕民族,光辉灿烂的农耕文化深深地嵌入了历史各阶段,今天仍然有举足轻重的地位。中国共产党自执政以来,始终坚持把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重,在2019年8月19日起施行的《中国共产党农村工作条例》中再次重申了“三农”问题的重要地位,持续强化重农强农信号。当前,我国“三农”工作已发展到一个崭新的历史阶段,只有发展好村级集体经济,才能为农村现代化建设提供有力支撑。

(2)发展村集体经济是巩固农村基层组织的基本保证。

发展壮大农村集体经济,不单单是一个经济问题,更是一个事关党在农村执政基础和执政地位的稳固与否的政治问题。村集体经济是开展好农村各项工作的物质基础,村集体经济好了,基层组织才能有钱为群众办实事、办好事,人民群众才会有更高的获得感,党组织才能得到农民真心实意的拥护,党在农村的执政基础才会稳固。正如习近平总书记所说,发展集体经济是实现共同富裕的重要保证,是振兴贫困地区农业发展的必由之路,在扶贫中,要增强乡村两级集体经济实力,否则,整个扶贫工作将缺少基本的保障和失去强大的动力,已经取得的扶贫成果也就有丧失的危险。

(3)发展村集体经济是实现乡村振兴的基本途径。

当前是决胜全面建成小康社会的关键时期,也是实现“两个一百年”奋斗目标的重要阶段。全面建设小康社会宏伟目标能否按期实现,“两个一百年”奋斗目标能不能顺利达成,重点在农村。只有农村实现了小康,才能实现全面建成小康社会。目前,农业农村工作还面临许多困难亟待解决,农村还存在基础设施建设落后、农民收入偏低、老龄化、空巢化等突出问题,农民精神文化生活相对匮乏。村级组织只有掌握了雄厚的资金,才能更好地带领农民增收,加快农村基础设施建设,才能打造出秀美宜居的人居环境,进而丰富农民精神文化生活,推进农村现代化建设。壮大集体经济是实现乡村振兴的基本途径,也是必经之路。

2X 镇村集体经济现状及存在的问题

2.1X 镇概况

X镇地处鄂西南地区,距离县城约25公里,属典型的丘陵乡镇。全镇辖13个村和1个农村社区,人口2.97万,国土面积96.5平方公里,耕地5万亩,林地7万亩。全镇自然条件和生态环境较差,无特色资源,也无大型企业支撑,农民主要收入来源于种养殖业和外出务工,在家村民以老弱病残妇孺为主,青壮年劳动力特别是受过高等教育的劳动力较少。

2.2 近三年X镇村集体经济概况

X镇属典型的丘陵乡镇,因资源匮乏,且无大型企业支撑,村集体经济收入主要来源于集体土地租赁产生的租金以及土地流转、辖区内小微企业协调管理产生的服务费。为详细掌握X镇村集体经济现状,笔者通过查阅相关资料、走访调查对X镇全部14个村(社区)2016—2018年三年间的集体经济收入情况进行了调研,总结出X镇近三年集体经济收入构成情况。

X镇近三年村集体经济收入情况总体上属于比较差的水平,除个别村呈现逐年递增之势外,多数村呈现反复之势或止步不前,且总收入偏低。

2.3X 镇村集体经济存在的问题

(1)集体经济总体水平较差。

据调查,X镇村集体经济收入总体上较为薄弱,处于比较差的行列。上级政府对村级集体经济收入有两个基础性衡量指标,其

一是年收入达到 5 万元以上 10 万元以下的为集体经济达标村, 其二是年收入达到 10 万元的为集体经济优秀村。从调查结果来看, 2016 年, 达标的村为 9 个, 占比 64. 3%, 优秀村 1 个, 占比 7. 1%; 2017 年, 达标的村 10 个, 占比 71. 4%, 优秀村 2 个, 占比 14. 2%; 2018 年, 达标的村为 11 个, 占比 78. 6%, 优秀村 2 个, 占比 14. 2%; 连续三年处于优秀村行列的仅 1 个, 占比 7. 1%。三年来, 平均收入最高的村为 B 村, 平均每年收入为 12. 8 万元; 平均收入最低的村为 L 村, 平均年收入仅为 3. 9 万元。

(2) 收入来源单一。

X 镇在发展村集体经济过程中, 仍然采用比较传统的模式, 主要收入源于土地、堰塘、林地、房屋等集体资产租赁给农户、企业产生的租金以及与之相关提供配套协调管理服务产生的服务费。创收方法不新、办法不多, 属于典型的“坐享其成”模式。村集体经济组织自身造血能力不足, 收益高度依赖个别大承包商, 并一定程度上伴随着大承包商自身经营状况而出现波动。2016 年仅 4 个村同时拥有经营收入、发包及上交收入, 2017 年仅 4 个村同时拥有经营收入、发包及上交收入, 2018 年仅 7 个村同时拥有经营收入、发包及上交收入, 且三年间有 5 个村的收入出现了反复, 另有 2 个村的收入基本维持不变。

(3) 发展不平衡。

X 镇各村地理间隔并不显著, 除 N 社区因农村社区的特殊性外, 各村在自然禀赋、资源优势、政策支持方面并无太大差异。但就结果而言, 各村在发展村集体经济过程中呈现出了一定的分化趋势。三年间连续达到优秀门槛的村有 1 个, 三年间持续低于 10 万元的村有 11 个, 连续两年收入低于 5 万元的村有 3 个。

3 乡村振兴战略背景下如何发展和壮大村级集体经济

(1) 提高认识, 正确认识发展集体经济的重要性。

要发展壮大村级集体经济, 首先要解决思想问题, 要充分认识壮大村级集体经济的极端重要性, 把扶持村级集体经济发展摆上重要战略地位。当前, 部分村集体经济组织领导班子存在悲观、畏难情绪, 习惯于等、靠、要, 一味依靠上级拨付解决问题, 导致自身造血能力越来越弱, 形成恶性循环。各级党委政府要把发展壮大村级集体经济作为一项长期任务来抓, 制定详细的考核细则, 每年底组织对村级集体经济收入进行考核, 并施以适当奖惩措施, 确保各项措施落到实处。

(2) 建强队伍, 夯实壮大集体经济的组织基础。

火车快不快, 全靠车头带。在农村地区, 带动全村经济发展的火车头即在村“两委”。当前农村地区“两委”班子普遍存在年龄偏大、文化程度偏低等共性问题, 不少村甚至长期处于缺额运转状态, 要紧盯村“两委”这个关键, 从优化现有领导班子结构出发, 多渠道、多途径吸纳优秀人才充实进乡村干部队伍, 特别是要注重从在外务工经商成功人士、返乡大学生、退役士兵中发现优秀的经营管理人才。

(3) 加强培训, 提高集体经济组织成员管理水平。

当今世界, 瞬息万变, 特别是党的十八大召开以来, 不论是上级党委政府, 还是人民群众都对村班子集体提出了更高的要求 and 期盼, 作为乡村振兴战略实施的落脚点, 村干部、集体经济组织管理者的个人素质直接影响着村级经济组织的发展。因此, 要定期组织集体经济组织成员学习新知识、新理念, 不仅要加大在经济知识、组织运营、财务规则、资产管理等方面培训, 也要重视实地学习交流考察, 组织集体经济组织成员到集体经济发展较好的先进地区取经问道、开阔视野, 全方位提升集体经济组织成员的管理水平。

(4) 有的放矢, 加快推进村集体产权制度改革。

稳步推进村集体产权制度改革是党中央、国务院于 2016 年做出的重大决策部署, 其目的是为巩固社会主义公有制、完善农村基本经营制度。通过摸清村集体家底, 把属于村集体所有的资产、资源以股份或份额的形式量化到人, 把村民变股民, 把资源变资产, 资金变股金, 这是实现农民共同富裕的重要举措, 也是实施乡村振兴战略的重要任务。地方政府应当严格按照上级安排部署, 有序推进本辖区农村集体产权制度改革工作, 让集体组织的发展壮大真正聚农惠农。

(5) 招商引资, 培育新型经营主体。

村级可利用本辖区闲置的固定资产、荒山、荒地、荒滩、水面等资源, 通过采用出让、租赁、入股等多种形式, 用于招商引资, 并在培育新型经营主体上进行一些有益探索, 力求改变靠天吃饭的被动局面。同时, 要以“放管服”改革为契机, 全力优化发展环境, 认真贯彻落实党在农村的各项方针政策, 依法保障其合法权益, 充分利用好各类政策工具, 真正做好各类经营主体的服务员。

(6) 因村施策, 积极探索经济发展新模式。

推进村集体经济发展需要根据自身的优势和劣势进行规划发展, 充分利用自身有利的条件, 寻找多元化发展方式, 弥补自身短板。各村要立足本区域实际, 根据本村基础设施、资源禀赋、人力资源、历史矛盾等要素进行综合评价, 充分挖掘自身优势, 选择适合自身实际的主导产业, 精耕细作, 不搞“一刀切”, 实现农村集体发展模式多样化, 构建起可持续发展业态。

4 结语

近些来, X 镇党委、政府对发展壮大村级集体经济十分关心, 取得了一些成绩, 也积累了一些经验, 但是从既定目标来看, 还是存在较大的差距。村集体经济是乡村振兴战略实施成功与否的关键影响因素之一, 没有雄厚的经济基础作支撑, 治理有效、生活富裕就将沦为空话。在接下来的工作中, X 镇要充分总结经验检视不足, 继续探索发展壮大村级集体经济的有效途径, 真正找出适合自身特点的集体经济发展路径。

参考文献:

[1] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京: 人民出版社, 2017.

[2] 孔祥智, 高强. 改革开放以来我国农村集体经济的变迁与当前亟需解决的问题[J]. 理论探索, 2017(01).

[3] 习近平, 摆脱贫困[M]. 福州: 福建人民出版社, 1992.

[4] 芦盼盼, 李茜. 推进村集体经济发展对策研究[J]. 经济研究导刊, 2019(19).