
云南省中医药精准扶贫政策实施建议

万宠菊 王英 李林忆 李玉仙¹

(云南中医药大学 人文与管理学院, 云南 昆明 650500)

【摘要】: 云南省将中医药产业发展与脱贫攻坚紧密结合, 制定了中医药产业扶贫、教育扶贫和健康扶贫等相关政策。利用互联网“问卷星”平台发起网络调研, 以了解目前云南省中医药精准扶贫政策的实施现状, 分析其在实施过程中存在的问题, 最后给出相应建议。

【关键词】: 中医药 精准扶贫 政策

【中图分类号】:F2 **【文献标识码】:**A

1 云南省中医药精准扶贫政策概述

1.1 中医药产业扶贫政策

规范中药材种植。支持集中连片贫困地区建设区域性中药材良种繁育基地, 支持发展规模适度的中药材种植大户, 引导和带动贫困户以多种方式参与中药材生产, 增加农民收入。建立“定制药园”。带动当地农户种植(养殖)大宗、道地中药材。中药生产企业和公立中医医院优先采购“定制药园”所种植的优质道地药材制作中药和中药饮片。鼓励各地充分利用云南省丰富的旅游和自然资源优势, 开展药浴、中药熏蒸等养生保健项目, 发展中医药健康旅游, 拓展中医药资源丰富的贫困地区因地制宜增收, 实现精准脱贫。发展现代中药产业、建立健全扶贫完整产业链。以云南省丰富的药材资源为基础, 整合高校、研究所和龙头企业的研发能力, 有选择、分层次开发中药饮片、中成药、保健食品、植物提取物、保健日化品, 构建全产业链生态产业链, 实现长效扶贫。

1.2 中医药教育扶贫政策

加强基层中医药卫生人才队伍建设。通过国家订单定向免费培养中医类医学生、全科(助理全科)医师以及中医药院校中医药健康服务技术技能人才培养等。组织开展乡村医生中医药知识与技能培训工作, 能西会中的乡村医生, 改善基层卫生技术人员知识结构, 建设一支素质较高、相对稳定的基层中医药人才队伍, 进一步提高基层医生运用中医药知识和技能防治农村常见病、多发病的能力和水平, 发挥中医药特色优势, 为广大基层农村群众提供便捷有效的中医药服务。

1.3 中医药健康扶贫政策

从2017年起, 建立完善城乡居民基本医疗保险(简称基本医保)、大病保险、医疗救助、医疗费用兜底保障机制“四重保障”措施, 实现“九个确保”。提升基层医疗卫生机构中医药服务能力。到2020年, 全部的社区卫生服务中心和乡镇卫生院设立中医

¹**作者简介:** 万宠菊, 女, 副教授, 研究方向: 企业管理; 王英, 2015级物流管理专业学生; 李林忆, 2015级物流管理专业学生; 李玉仙, 2015级物流管理专业学生。

基金项目: 2018年度云南中医药大学中医药政策研究项目“云南中医药精准扶贫政策研究”(2018ZC02)。

综合服务区(中医馆、国医堂),能够规范开展中药汤剂、针剂、灸法、推拿、火罐、刮痧、敷贴、中药熏蒸等8类及以上中医药适宜技术;全部的社区卫生服务站和八成以上的村卫生室能够规范开展其中5类以上中医药适宜技术。

2 云南省中医药精准扶贫政策实施存在的问题

为了解目前云南省中医药精准扶贫政策的实施现状,2018年11月我们开展了一次网络调研活动。本次调研回收有效问卷135份。地区覆盖云南省多个州县。通过调研发现中医药精准扶贫形式丰富:补贴政策占43%,专家义诊占35%,基层医务人员培训占32%,中草药种植指导占26%,建立基层中医药馆占21%,其它占15%。但也存在下列一些问题。

2.1 宣传力度小导致老百姓不熟悉中医药政策,参与度低

通过调查发现,大多数人不了解中医药精准扶贫政策,占比65%,一般了解占24%,了解的人占8%,非常了解的只占3%。关于通过哪些渠道了解中医药精准扶贫政策(多选),电视新闻占比45%,基层宣传占比40%,日常闲谈占比39%,报刊杂志23%,其它占11%。关于“您及周围人对中医药精准扶贫政策的参与度”选项,一般性参与占78%,积极参与只占20%,但有2%的人是排斥的。

2.2 中医药政策实施效果满意度有待提高

关于中医药精准扶贫政策对调查者的生活影响(多选),有52%的人认为改善了身体健康,有42%的人认为对其影响较小,有23%的人认为增加了经济收入,而18%的人认为对他们没有任何影响。关于对中医药精准扶贫政策实施的满意度调查发现,非常满意的占8%,比较满意占24%,一般满意占56%,不满意占12%。

2.3 中医药政策实施队伍工作能力有待加强

关于认为现在的中医药精准扶贫政策实施还存在哪些问题(多选),统计结果显示认为宣传力度欠佳的占79%,财政投入不足占比76%,基层人员接受度较小占72%,政策实施困难占70%。关于认为基层干部管理是否存在懒政现象,调查显示认为“偶尔”的占50%,认为“经常”的占47%,认为“无”的占4%。关于认为政策实施过程中存在的管理问题(多选),通过调查发现,有80%的人认为是实施人员水平不高,有75%的人认为是财政不透明,还有59%的人认为存在徇私现象,还有3%的人认为有其他原因。

2.4 中医药扶贫相关政策需加大落实力度

关于希望哪些组织和部门参与实施中医药精准扶贫政策的问题(多选),87%的人希望医疗机构参与,希望政府部门参与的占82%,希望公益组织参与的占73%,希望教育机构参与的占65%。关于认为哪些地区需要中医药精准扶贫政策的支持(多选),调查显示认为缺乏医疗基础设施的地区需要支持占77%,医疗制度不完善的地区需要支持占75%,缺乏中医药人才的地区需要支持占69%,种植条件优越但缺乏资金的地区需要支持占64%,还有3%的人认为农村山区、偏远地区、贫困地区需要政策支持。对于需要政府提供哪些支持(多选),81%的人认为需要中医药常用药知识普及,有73%的人认为需要加大财政补贴,有71%的人认为需要拓宽药材销售渠道,69%的人认为需要中草药种植技术指导,有69%的人认为需要更新基层医疗器械。

从我省制定的中医药相关扶贫政策中可以看到,中医药龙头企业、公立医院、高校、研究所和相关机构都有任务和职责参与到其中,对基层医疗机构中医药服务能力提高和基层中医药人才培养也有相应的政策,但是从此次问卷调查结果来看,政策实施效果不强,老百姓还有类似的需求,表明相关的中医药扶贫政策需加大落实力度。

3 提高云南省中医药精准扶贫政策实施效果的建议

3.1 采用多种手段加强宣传力度, 引导老百姓积极参与

加大政策宣传, 首先, 适当运用微信公众号、微博等网络新媒体对年轻人进行宣传; 其次, 对于不习惯使用互联网新媒体方式的农户, 帮扶干部要通过走访入户的形式宣传我省的中医药精准扶贫政策, 让他们了解政策运用政策, 激发脱贫意愿, 配合各部门工作, 积极参与; 同时掌握他们的致贫原因和脱贫需求, 对症下药, 采取有效帮扶措施, 助力其精准脱贫。

3.2 加强扶贫工作队队伍建设, 引导各机构积极参与

要不断强化扶贫工作队的工作能力, 从思想上强化他们坚定脱贫攻坚的信念, 从技能上提高他们的工作能力和技巧, 从业务上督促他们掌握中医药扶贫的各项政策, 这样才能在实际工作中发挥解读、宣传、引导、教育、帮扶的作用。健全完善考核评价指标, 推动从严从实监督管理, 避免出现懒政现象, 对表现优秀的要重点培养使用。扶贫工作队及相关政府应为农户和中医药龙头企业牵线搭桥, 为其合作提供良好的税收、土地优惠等措施, 同时引导企业、医院、高校、研究所、公益组织等在中医药政策范围内开展深入的合作。

3.3 落实各项政策, 受惠于民, 提高满意度

落实好产业扶贫政策。政策实施人员应因地制宜, 在中医药种植条件优越的地区优化中医药产业布局, 进行中药材规范化种植建设。增加政府扶贫财政资金投入, 引导和带动贫困户以多种方式参与中药材生产, 提供中医药种植技术指导, 增加农民收入。积极开展“定制药园”建设。同时深化发展现代中医药产业, 积极发展特色食品、保健品、日化品等大健康消费品, 延伸产业链, 增加农户收入。支持有条件的地区利用当地的自然风景、民族文化等资源结合中医药养生保健项目开展中医药健康旅游, 因地制宜增收, 实现精准脱贫。

落实好教育扶贫政策。扶贫要先扶志和扶智。向缺乏中医药人才的贫困地区宣传国家本(专)科订单定向免费医学生的相关政策, 鼓励贫困家庭学生报考相关专业, 获得一技之长。积极开展乡村医生学历教育培训。通过定期举办针刺类、灸类、拔罐类、刮痧类和推拿类等培训班、名中医以师带徒、远程医疗教育等形式提高乡村医生中医药知识与技能; 落实服务基层奖励政策, 稳定基层中医药人才队伍。加强中医药文化科普人才队伍建设, 提升民众健康素养。

落实好健康扶贫政策。中医医疗机构、中医药学校及中医药公益组织应定期深入医疗条件落后的偏远贫困地区等开展健康扶贫义诊活动。强化政策倾斜, 打造中医药健康扶贫惠民平台。制定中医药服务倾斜政策, 基层医疗卫生机构使用中医药技术开展诊疗服务, 在医保报销基础上提高一定的报销比例。以开展家庭医生签约服务为载体, 全面开展中医药服务进村入户。加强中医药适宜技术培训基地建设, 提高中医药健康扶贫水平。

参考文献:

[1] 云南省人民政府关于贯彻落实中医药发展战略规划纲要(2016-2030年)的实施意见[EB/OL]. (2016-09-30). http://www.yn.gov.cn/yn_zwlanmu/qy/wj/yzf/201609/t20160929_27068.html.

[2] 中药材产业扶贫行动计划(2017-2020年)[EB/OL]. (2017-08-28). http://www.sohu.com/a/167926316_809516.

[3] 关于印发云南省实施“定制药园”工作方案的通知[EB/OL]. (2018-09-12). https://www.sohu.com/a/253334784_100189957.

[4] 云南省人民政府办公厅关于印发云南省健康扶贫 30 条措施的通知[EB/OL]. (2017-09-30). <http://www.yn.gov.cn/>

yn_zwlanmu/qy/wj/yzbf/201709/t20170929_30685.html.