

城市基层党建现状与发展探讨

——以萍乡市东大街为例

邵蔚旸 彭辉¹

(中共萍乡市委党校,江西 萍乡 337000)

【摘要】:加强城市基层党建工作是对我国全面从严治党举措的有力保障。通过研究萍乡市东大街的党建工作,窥探我国当前城市基层党建的现状,从而引发对如何进一步加强城市基层党建的思考。总结和推介萍乡市东大街的党建工作亮点经验,即消除组织覆盖“空白点”,铺设融合共建“连接线”,拓宽整体功能“辐射面”,在此基础上反省自身及至全国城市基层党建工作存在的通病,从而提出四项举措建议,即树立“党建精品”,寻找城市党建突破口;搭建好“智慧党建”新媒体平台,推进城市党建便捷化、信息化;加强资源统筹协调,联通“上下、左右、前后”融合共建;分片区划分“党建区域”,联合共管共建。

【关键词】:基层党建 城市党建 现状

【中图分类号】:D9 **【文献标识码】:**A

习总书记在党的十九大上指出,党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。十九大报告中明确提出要把基层党组织建设成为宣传党的助长、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。基层,顾名思义是一个组织的根基所在。基层党组织即是我党所有路线方针政策落地生根的地方,是中枢神经传导的最末端。基层党组织建设就是要通过壮大最末端的神经元功能,从而层层传导,成为整个党组织庞大系统的坚固保障。基层党组织建设在扩大党的影响力、执行党的方针政策、引导地方政府职能优化、凝聚民心民意、提质加速改革发展进程等方面起着至关重要的作用。其中,城市基层党建对于一个城镇化速度不断提档加速的发展中国家而言,更是发挥着中坚力量的作用。在我国,加强城市基层党建工作使得全面从严治党举措得到从下至上的根本保障,使得社会治理矛盾减少、和谐稳定状态得以形成,使得新时代党群关系更加密切,从而不断夯实巩固我党的执政地位。近年来,东大街以基层党组织建设为核心,凝聚初心汇力量,培育特色树品牌,扎实做好城市基层党建各项工作,取得一定实效。

消除组织覆盖“空白点”。抓好党建工作,组织覆盖是前提。随着城镇化速度不断加快,社会经济结构也随之发生许多变化,开始涌现出大量的新阶层人士,应运而生许多新的经济和社会组织,使得城市的经济社会结构更加复杂多变。由此,因“两新”组织和人士的出现,组织覆盖如何全面化成为新时代加强城市基层党建的重点难题。东大街充分抓住新时代城市基层党建新变化特点,注重总体设计和整体布局,按照有利于扩大党组织覆盖面、发挥党组织凝聚作用的原则,在定人、定责、扩阵、提优上做文章。一是充实基层党组织工作力量。借助社区“两委”换届契机,通过公开选聘方式,将大学生村官、退休干部中的优秀人员选配进“班子”;成立“综合党委”,向“两新”组织下派党建指导员。二是规划网格图。组织设置全覆盖。东大街通过建立健全社区党建网格化管理模式,建立起“纵横到边、覆盖全面、活动开放、功能互补”的基层党组织管理服务体系,把党组织建在楼宇上、网格上、市场上,形成“街道—社区—网格—楼栋”四级网络组织体系。通过体系设置,党员认领任务,居民按图索骥,让服务阵

¹**作者简介:**邵蔚旸(1988-),女,中共萍乡市委党校基础教研室讲师,教育学硕士,主要从事党史党建、党政教育方面研究;彭辉(1981-),女,中共萍乡市委党校教务科副科长,讲师,主要从事领导科学、公共管理等方面研究。

地坐标显目,服务项目一目了然,明晰党员责任,便捷服务民生。三是保障资金投入,强化阵地建设。东大街年均投入各基层党组织建设的经费超过100万元,配套解决社区工作者薪酬和福利保障问题,对社区工作者实施“阶梯式”报酬模式,将薪酬与职务、年限、实绩相连,形成了动态调整和正常增长机制,有效激发社区干部积极性。

铺设融合共建“连接线”。党的十九大指出,加强基层党组织建设,要以提升组织力为重点。基层党组织的组织力,主要是指基层党组织为完成其承担的职责任务、实现党组织的工作目标而组织凝聚的动员影响社会各方面力量的能力。因此,城市基层党建工作非一家之力,而是需要各领域、各群体的强大张力。一方面,横向联系友好互助。东大街按照“资源共享、优势互补、共建共驻、共同发展”的原则,将各社区域内的驻会单位纳入社区党建工作笼子,引导各单位结合自身实际,以点带面,上下联动,共享资源,共商议事。目前,5个社区均成立了共驻共建会议室,制定了党建工作联席会议工作制度,为社区和驻会单位协商议事提供了支撑。另一方面,纵向发展深层固本。有力促进推动群体纵向间的联系互动作用,开展“三找、三建、三强、三立”活动,让“失联”党员“归队”,夯实党建基层堡垒根基。随着企业改制不断深入,大批改制国有企业党员转交街道社区管理,为防止出现组织关系上的“口袋”党员问题,街道通过组织找党员、党员找党员、党员找组织“三找”行动,通过建组织、建档案、建硬件“三建”行动,通过加强学习培训、强化技能指导、强化困难帮扶“三强”行动,通过号召党员立足技能发挥、立足履职践诺、立足社会管理“三立”行动,实现了改制党员转型不转心,改制不改志,营造了改制国企党员温馨家园。

拓宽整体功能“辐射面”。城市基层党建的主体是来自各机构、各类别、各层面的党员和群众,加强城市基层党建自然要通过各种主体间的配合来起到推动作用,从而使得城市基层党建趋向协同化、精细化,从整体上拓宽影响覆盖面。一是顺应主体发展多样化,推动城市基层党建协同化。如前所述,城市基层党建主体复杂多样、涉及面广,如果各自发力终不能凝聚成势,而是要将每股力量合成一股力量方能起推动作用。通过整体推进、协同用力,形成互帮互助、共同进步、共享成果的良好局面。东大街悉心打造“五个家园”,探索社区党建“三微服务”模式,画好党群“同心圆”。“五个家园”即是指创建提升居民道德素质和科学文化水平的“同尚园”、拓展信息平台扶助无业居民再就业的“同富园”、开展党员一帮一结对帮扶等党建活动的“同心园”、宣传落实惠民政策切实解决集中性普遍性问题的“同舟园”、营造睦邻友好和谐团结社区环境的“同乐园”。“三微服务”即是指认领微心愿、开设微课堂、做好微服务。二是顺应需求发展多元化,推动城市基层党建精细化。多样化的主体自然会产生出多元化的需求。面对多样化主体、多元化需求,城市基层党建应如何平衡与满足?这就涉及到站位的问题、观察的问题、细化归类的问题和协调的问题。站在各个群体不同的角度,观察思考其需求、诉求,将相似的、不相似的分开归类再细化,把握各种需求的特点和切入口,最终以求精准施策。东大街对不同组织、群体、行业的主体群开展需求服务调研,建立需求清单库,并根据需求清单分类别建立服务项目库,配套建立“N”个网格化功能性党小组、志愿服务队、社区自治团队,开展个性化、针对性服务。比如,网格党支部综合考虑社区居民需求、社会治理要求等多方面的因素,每个网格配齐“十员”,即:惠民政策宣传员、物业管理协管员、环境卫生整治员、安全生产巡逻员、群众娱乐文体员、社情民意联络员、文明新风倡导员、和谐创建示范员、民主管理监督员和党员服务协理员,充分发挥网格管理员模范带头作用,激发党群共同参与社区服务的热情,确保居民反映的问题、提出的需求件件有落实、事事有回音,实现服务精细精准。

城市基层党建在逐渐走向成熟规模化的同时,仍存在不少与城市化进程不适应、与群众期盼不符合的问题。比如,党建特色明显却不突出,党建手段与时代发展趋向不协同,街道及社区统筹各方的协调机制不够通畅,党组织力量相对单薄等等。面对这些问题,如何贯彻落实中央部署要求,推进城市基层党建工作,是东大街党建工作的重要任务。为此,应进一步协调和发挥党组织力的作用,统筹整合平台资源,构建全网络覆盖化党建体系,推动党组织作用影响不断扩大辐射,形成有代表性、典型性、传导性的党建精品,更深层次提升党建功能整体化水平。

树立“党建精品”,寻找城市党建突破口。从问题导向着手,突出城市基层党建特色,进一步挖掘独具特色和风格的党建亮点,创新党建品牌。一方面,在每一层级的党组织领导下,结合自身特色与实际,立足解决突出问题,创建每个层级的特色党建品牌。另一方面,树立典型起示范作用。在原有党建品牌创建的基础上,选出一批或一个党建品牌,精益求精,精雕细琢,着力打造成独具特色和影响力的党建精品,避免全盘划一的“工厂流水线式”党建模式。

搭建好“智慧党建”新媒体平台,推进城市党建便捷化、信息化。结合“互联网+”技术,将新媒体技术运用到城市基层党建中,搭建“智慧党建”平台,从网络上加强党组织建设、通过网络拓宽党的工作覆盖面,用网络架起服务党员群众的“连心桥”。全面树立“互联网+”思维,把党的组织生活、党员教育管理、党员群众服务等各类信息全面融入“智慧党建”数据库,实现各类数据兼容共通,及时掌握组织建设重点难点问题、党员漏缺问题、党员群众服务关切问题,从而“对症下药”,形成区域互动、数据共享、信息共联的基层党建信息化格局。

加强资源统筹协调,联通“上下、左右、前后”融合共建。街道、社区是城市基层党建的末梢。抓城市党建工作先要从抓街道、社区的党建工作开始。一要立足大党建格局,融合各类资源力量,协调各方利益关系,共同投入到城市基层党建事业中;二要加强自身内部建设,提升组合力、协调力,将各群体力量整合成可推动力量;三要以街道、社区的党组织为圆心画圆,将分布在周边的各类党组织涵盖其中,实现信息互通、资源共享、平台共建的规范化建设,打通上下关联、左右串联、前后相连的模式;四要优化机制结构,理顺全市、区(市、县)、街道、社区党组织四级联动机制体制关系,开展联席会议强化和落实基层党建、基层治理、管理党员、服务群众等举措,明确各级党组织在城市基层党建中的责任,建立健全四级联动制度体系。

分片区划分“党建区域”,联合共管共建。按照片区间地理位置区域或相似特点等因素,划分片区党建区域,实现跨区域党建,协同其他街道、社区等各方面党组织共同努力,攻克流动人口不稳定、老城改造、房屋拆迁、物业管理等短板问题。构建城市基层党建新格局,应坚持系统思维、统筹思维、战略思维,把城市区域内的党建工作作为一个整体来审视、谋划和推动,形成各领域党组织互联互动、共治共管、共建共享的城市基层党建工作大格局。

参考文献:

- [1]向春玲.“红色网格”:基层党建引领社会治理的新探索[J].科学社会主义,2018,(5).
- [2]卢爱国,肖地楚.1993-2013:城市基层党建研究文献的统计分析[J].学术综述与动态,2014,(4).
- [3]张楠.以“三实一优”为抓手不断夯实党建“三基”[J].支部建设,2018,(10).
- [4]李保华.抓基层夯基础强本领提升基层党建工作水平[J].支部建设,2018,(10).