

强化无锡长三角区域中心城市地位研究

无锡市发改委课题组¹

“十一五”末，南京、苏州、杭州、宁波和无锡五城市被定位为长三角区域性中心城市。

区域性中心城市是指在一定区域的城镇体系中占据主导地位，通过配置各种生产要素与资源的辐射、带动整个区域经济社会共同发展的大中型城市。其主要特征为区域的经济中心、交通枢纽中心、科技创新中心、文化交流中心、对外开放中心、生态宜居之地。其主要功能为较强的集聚功能、辐射功能、带动功能和综合服务功能。

影响城市地位变化的主要因素：从外因看，主要是政策规划、区域核心城市及周边城市的发展；从内因看，主要是自然禀赋、经济发展、交通功能、生产要素、历史文化等综合因素。

一、对长三角区域中心城市地位的综合测评

依据《长江三角洲城市群发展规划》，南通与无锡、宁波一起规划为n型大型城市，将南通加入后，测评城市确定为6个：杭州、宁波、南京、苏州、无锡、南通。测评时间选取2011年、2015年。测评指标体系按照可定量、可比较、有来源的选取原则，对影响长三角中心城市地位变化的内在因素进行细化，确定了两层8类33个指标（表2）。测评方法用层次分析法确定一二级指标权重；用地位指数测评法计算长三角区域中心城市实际地位指数T值。测评下来六城市的总体情况是，2015年六城市实际地位指数由高到低依次是杭州、苏州、南京、宁波、无锡、南通。无锡、苏州的地位指数有不同程度的下降，其他4个城市的地位指数均有提高（表1）。

无锡地位指数变化情况：与2011年对比，2015年无锡实际地位指数下降1.14，由7个一级指标：国际化水平、经济实力、创新驱动、文化软实力、交通通达能力、产业支撑力、可持续发展能力的分值下降构成。无锡地位指数排名由2011年第4位降为2015年第5位，被宁波超越。权重较大的3个一级指标：经济实力、产业支撑力、可持续发展能力的分值排名分别下降1位、3位、2位（表2）。

无锡在长三角区域中心城市地位下降的主要原因：从自然禀赋看，六城市中，无锡的土地面积最小，常住人口最少，下辖县（市）区最少，资源环境约束最强，这是地位下降的客观“硬伤”；而从动态发展看，与其他城市相比，总体趋势有所弱化的经济实力、产业支撑力、创新驱动、区域辐射力、交通枢纽优势、城市国际化水平等，是地位下降的内在“病灶”。

二、未来长三角区域城市群发展趋势和中心城市变化趋势

城市群发展的四大趋势：战略地位日趋重要；经济要素流动增强；产业转型分工加快；交通发展同城化。将形成三大格局：网络化空间格局；多层化等级结构；错位化竞合格局。而长三角区域中心城市地位的变化，将会出现杭州和南京的地位提升较快，有望成为长三角区域的副中心城市；苏州的地位较为稳固，其经济中心的地位难以撼动；宁波和南通的地位稳步提升，发展势头看好；无锡的地位亟待强化，困难与希望并存。

¹课题组负责人：张明康 无锡市发改委；成员：陶延风 殷强 倪自宏 张捷 无锡市发展研究中心

三、强化无锡长三角区域中心城市地位的思路与策略

（一）总体思路

依托固有的基础和优势，弥补相对的短板和差距，增强“六大功能”，提升“六大实力”。

（二）主要策略

1. 增强区域经济中心功能

保持 2016 年以来无锡经济逐步企稳回升的势头，增幅上保持与苏州、南京等苏南城市基本同步，总规模上缩小与杭州、南京的差距，扩大领先宁波、南通的优势。加快实施“产业强市”“创新驱动”战略，稳固无锡经济基础地位。

2. 增强区域交通枢纽功能

大力推进全市域交通同城化进程，统筹江阴、无锡、宜兴的综合交通建设和互联互通，规划建设锡澄、锡宜的轨道线；启动新长铁路过江通道建设，并与宁杭铁路联网，解决南北“大动脉”被阻断难题。建设面向国际国内的无锡空港和水港，增加周边城市直达空港、水港、高铁站的快捷公交班次，扩大服务半径。

3. 增强区域辐射带动功能

走区域协作、融合发展之路，协调好与邻近城市的关系，重点向北拓展经济腹地。注重发展与沿江县级市的经济联系，提高与泰州、南通、盐城等城市的合作层次和深度，引导优势企业、名特产品、优质服务等“走出无锡”，携领、服务周边中小城市的发展。

表 1 长三角区域中心城市实际地位指数测算结果

城市	实际地位指数 T		T 值排名及变化		
	2011 年	2015 年	2011 年排	2015 年排	2015 年与 2011 年相比排名
杭州	28.17	28.34	1	1	平
宁波	25.46	25.78	5	4	↑ 1 位
南京	26.17	26.33	3	3	平
苏州	27.88	27.36	2	2	平
无锡	25.48	24.34	4	5	↓ 1 位
南通	23.56	23.74	6	6	平

注：1.（平）代表指标分值排名持平；2. ↓代表排名下降，如↓1代表该指标指数排名下降1位。

表 2 对比 2015、2011 无锡两级评价指标分值排名的变化情况

一级指标	二级指标		一级指标	二级指标	
资源禀赋 (平)	4A 级以上风景区	平	交通通达能力 (平)	全社会货运量	平
	下辖县（市）区	平		城市公交运客量	↓ 1
	常住人口	平		全社会客运量	↓ 2
	土地面积	平		铁路客运	平
文化软实力 (平)	国际全国体育赛事	平	创新驱动能力 (平)	发明专利数量	↓ 3
	高等院校数	平		千人计划人才数量	平
	文创产业增加值占 GDP 比重	↓ 1		高新技术产业产值	↓ 1
				R&D 投入占 GDP 比重	平
国际化水平 (平)	实际利用外资	↓ 1	产业支撑力 ↓ 3	服务业增加值占比	↓ 1
	境外旅客人次	平		服务业增加值	平
	协议境外投资额	↓ 1		规上工业利税总额	↓ 4
	离岸外包执行金额	平		规上工业总产值	平
	出口额	↓ 1			
可持续发展能力 12	人口密度	平	经济实力 ↓ 1	农村居民收入	↓ 1
	万元 GDP 能耗	平		城镇居民收入	↓ 1
	土地开发强度	平		金融机构贷款余额	平
	年新增人口	↓ 3		一般预算收入	平

				GDP	↓ 1
--	--	--	--	-----	-----

注：1.（平）代表指标分值排名持平；2. ↓代表排名下降，如↓1代表该指标指数排名下降1位。

4. 增强创新要素集聚功能

加强与上海、北京、深圳、杭州、南京等城市的合作互动，利用各类要素市场，承接溢出效应，集聚创新资源。在高端制造、航空航天、金融投资、电子商务、信息技术、商务会展、文化教育等领域开展全方位、深层次的对接活动，引导创新资源向园区集中、向企业集成。

5 增强对外交流中心功能

注重引进国内外高等教育资源，引进国内外大型企业的区域总部、研发机构，挖掘历史文化资源及无锡独有非物质文化、山水资源吸引海外游客，提高无锡城市美誉度，举办经济、科技、文体游等大型展会或赛事，提高城市文化国际影响力。

6. 增强城市宜居宜业功能

加强生态文明建设，形成节约资源、保护环境的空间格局、产业结构、发展方式和生活方式，创造良好的生产生活环境，满足居民物质和精神生活需求，使城市能适宜居住生活和从事各种经济活动。

（三）具体措施

1. 以创新驱动转型，提升产业支撑力和

经济综合实力

（1）建设产业科技创新领军型城市。依托无锡国家传感网创新示范区、无锡高新区、江阴高新区和宜兴环科园等创新载体，积极参与和承接国家重大科技项目、重大创新基地建设。推进以科技创新为核心的全面创新，以自主知识产权和品牌培育为重点，加快培育一批具有市场竞争力的创新型企业。

（2）推进优势传统产业转型升级。鼓励传统企业加大技术改造力度，抓好核心技术产业化、先进装备更新、信息技术应用、品质提升、工业设计等主要环节的升级突破。加大信息化改造力度，提升企业研发、生产控制、市场营销等环节自动化和智能化水平。

（3）培育壮大新兴产业和现代服务业。重点发展物联网和云计算、新能源、微电子、生物医药、软件和信息服务业、智能装备等产业。打造一批创新能力强、创业环境好、产业特色鲜明的新兴产业基地，培育一批自主创新能力强、对产业发展带动作用大的龙头骨干企业。

2. 以交通体系构建，提升交通通达能力

（1）提升空港和水港能级水平。增加苏南硕放国际机场国内航班和国际货运航线，提高客货吞吐量。建设江阴港成为上海

国际航运中心的重要配套港口；加快无锡内河港建设。加强与上海、南京、宁波的航空航运战略合作，探索非核心业务的错位互补经营。

(2) 构建市域同城化的快速交通体系。加强城市轨道交通、高速公路、城市快速道路网络化建设，提高交通通达能力。加快形成轨道交通网络；规划研究锡澄、锡宜轨道交通，尽早实现同城化，并与城铁沪宁线、宁杭线互联互通。推进苏锡常南

部高速建设，开辟太湖新城与马山、宜兴南部新通道。

(3) 构建区域互联互通的交通网络。做好沿江城际铁路、泰锡宜铁路、靖锡宜城际及过江通道、新长铁路扩能改造前期工作。规划好苏锡常轨道交通的互联互通。开通城际快捷班车，设置中间站点，方便客流集散；加快推进锡太、常宜、宜长高速或干线建设。

3. 以区域融合发展，提升发展带动力

(1) 优化市域空间结构，增强城市综合服务功能。以网络化、组团式、生态型为基本方向，重点打造“一轴两带”建设，发展“一主两群”和“三心两带”建设。提升梁溪区商贸、商务、文化、旅游等功能，提升太湖新城金融、总部经济、会展等功能。促进板块之间的功能融合。以基础设施互联互通为先导，推进锡澄宜一体化。

(2) 主动接受能级较大城市的辐射带动。创新合作方式，主动与上海开展航空航运、金融投资、国际贸易和文化科创等合作。对接南京的科研、电信、金融、商贸等高端服务业，对接杭州的信息经济、智能产业、文化创意、大旅游等高端服务业。与苏州对接，协同推动苏锡常都市圈建设。

(3) 积极响应能级较小城市的合作需求。加强与常州、泰州的基础设施、产业合作，推动形成锡常泰经济圈合作效应，扩大率先跨江融合的优势，提高江阴—靖江工业园等合作园发展水平。培育与南通、盐城等地经济合作点。依托宁杭铁路，开展与浙皖交界地区合作。

4. 以双向全面开放，提升对外开放水平

(1) 坚持国内国外两个市场、两种资源并举。深耕境内、欧美、韩日、

港台等传统市场的同时，重点加强与沿路、沿带、沿江的国内中西部、中西亚和东南亚地区的经贸合作、产业投资和人文交流，开拓新市场。走进中西部、走出国门参与国内外资源配置，保障无锡所缺原材料、基础能源的直接供应。

(2) 坚持“引进来”与“走出去”并重。注重扩大能源资源、先进技术和关键零部件的进口，注重吸收技术创新能力、先进管理经验和高素质人才。推动产能、装备、技术、标准、服务“走出去”，扩大无锡服务贸易、服务外包国内领先的优势。依托柬埔寨西哈努克港经济特区，搞好产能合作。

(3) 重塑国内国际无锡新形象。着力提升环境、景观、文化、文明、社会等形象，通过旅游、会展、友城、媒体广泛宣传无锡，不断完善环境、景观、公共设施和公共服务，促进自然山水、风景名胜、历史文化与城市布局形态有机融合，打造“品质之城”和“休闲之都”。

5. 以营造环境优势，提升可持续发展能力

(1) 优化生态环境。做好“亲湖”“亲绿”两篇大文章。“亲湖”要突出“保水、治水、清水”重点；“亲绿”要突出“绿肺、绿廊、绿地”重点。加强饮用水源保护，确保安全用水。以太湖综合治理为重点，健全长效治理和保护机制。加强绿道网和公园绿地建设，构建绿色宜居城市生态体系，建成国家生态园林城市。

(2) 优化人文环境。促进传统人文与现代文化相结合，全面提升城市人文素质。加强历史文化街区和古镇古村落保护。加强非物质文化遗产保护传承和开发利用，扶持发展锡剧等地方优秀剧种，传承传统工艺文化。推进文化产业重大项目、特色园区、示范基地建设，全面提升文化产业发展水平。

(3) 优化政务环境。牢固树立为民服务理念，树立民本政府形象，为社会提供一流公共服务。继续推进机构改革，加快职能转变。深化行政审批改革，加大审批事项“减、转、放、免”的力度，简化程序，提高办事效率。尽快完善梁溪区、新吴区各级部门办事服务机构的整合，方便群众办事。

6. 以体制机制创新，保障城市地位提升

(1) 创新行政管理体制。研究进一步推进行政区划调整的方案，达到国家规定区域城市中心的人口、城区面积等规模要求。

(2) 创新要素保障机制。通过增量供给和挖掘存量保障重大项目用地，推进集体经营土地入市。进一步放宽落户条件，引培高层次人才，柔性引进尖端人才。采用市政债券、PPP 项目拓宽建设项目融资渠道。以政府财政资金为引导，壮大天使投资、风险基金和产业投资基金。扩大直接融资比例，鼓励优势企业、科技企业 IPO、增发。

(3) 创新规划编制理念。树立“精明增长”发展理念。经济发展方式从外延式、资源过度消耗型模式转变为经济、社会、环境协调发展的内涵式、技术提升型模式。规划要全覆盖。以市域总规划为总纲，建立中心、副中心与片区、功能区、专项规划、详细规划、城市设计和建筑设计完整规划体系，做到整合资源、多规合一。注重相关规划之间的衔接。坚持规划的系统性、协调性，注重不同时期、不同层面、不同类型规划之间的互相衔接，与长三角邻近城市规划的相互对接。