
县域工业经济转型升级的路径选择¹

郭庭楠

湖州市长兴县以产业专项整治为抓手，不断转变经济发展方式，持续优化产业结构，走出了一条具有县域工业经济转型升级的新路径。

一、长兴县工业经济转型升级的主要路径

（一）以政策规划为引领，营造良好制度环境

1. 正向引导：每个细分行业的转型升级，都出台专门的政策，在税收、土地、规费、设备投入等方面予以扶持。如在蓄电池整治中，长兴县专门出台了《铅酸蓄电池行业专项整治扶持政策》、《铅酸蓄电池行业专项整治困难企业员工分流扶持政策》、《关于金融支持长兴县铅酸蓄电池企业专项整治和转型升级的指导意见》等一系列专项扶持政策。通过财政专项扶持，对蓄电池企业累计兑现补偿金额近 2 亿元。

2. 反向倒逼：在产业转型升级过程中，始终坚持“有保有压”原则，注重发挥政策反向倒逼作用。深化资源要素市场化配置改革，建立了工业企业综合绩效评价体系，严格执行 ABCD 分类管理办法，在用地、信贷以及水电气税费等多领域实施差别化政策，倒逼低效企业退出、高能耗企业转型。

（二）以专项整治为抓手，倒逼产业转型升级

1. 蓄电池行业整治。2004 年，全县工商局在册登记的蓄电池企业有 175 家，但大多规模较小、工艺装备低端、防治措施滞后，给当地造成了严重的铅雾、铅尘污染。为此，2005 年，长兴县专门出台了《长兴县蓄电池产业转型升级实施意见》，开展了第一次专项整治，企业合并为 50 家，实现了由低小散向规模化的转型升级。2011 年，长兴县借全省对蓄电池产业整治之机，开展了第二次行业专项整治，通过企业兼并重组，减少到 16 家。产值提高 11.7 倍，销售收入提高 14 倍以上，增加值提高 16 倍以上，有效实现了企业规模“由小变大”、效益产出“由低变高”、行业竞争“由弱变强”、生态环境“由劣变优”。

2. 粉体行业整治。2011 年，长兴县按照“规模化、现代化、清洁化、一体化”的要求，出台了《李家巷地区石粉厂专项整治实施方案》，通过系列的整治手段，企业数从原来的 343 家关闭重组为 13 家，削减了 96.2%，产值从整治前的 4 亿元增加到 12.8 亿元。实践证明：通过行政手段，对环境污染大、能耗高、效益低的企业施加压力，倒逼其走关停淘汰或重组提升之路，这样的做法是有效的。

（三）以疏堵结合为手段，发挥政府协调作用

在整治工作中，长兴县委、县政府一方面用强势手段对企业施加压力，倒逼其走转型提升之路；另一方面发挥在规划、引导、服务和保障方面的引导作用。整治工作中，不仅建立了强有力的领导机构、制定了科学的行动计划，而且还配套了有完备的产业发展规划、转型扶持政策、集聚发展平台和服务保障体系。整治过程中，政府没有动摇企业的主体地位，而是着力弥补市场机制的不足和主体力量的薄弱，将主导作用和主体作用有机结合，最大限度地发挥了政府主导产业升级方面的协调作用。

¹作者单位：中共长兴县委党校

（四）以平台集聚为支撑，提升核心竞争力

根据县域总体规划、产业布局特点，按照统一开发、错位发展思路，出台工业园区主导产业发展导向，全力促进企业定向集聚、产业定向集群。以转型为契机，优化布局，整合资源，规划专业园区，提高标准，制定出台了园区项目准入标准。蓄电行业投资 7.39 亿元，规划建设了郎山和城南两大新能源高新园区。粉体行业投资近 2 亿元，建设了粉体行业转型升级发展专业园区。工业炉行业主要集中在林城工业园区，企业由 128 家已减至 38 家。通过引导企业兼并重组，做大做强，不断提升核心竞争力。

二、长兴县工业转型升级的经验

（一）要坚定信念信心

产业转型升级中，在找准目标路径后，就要以铁的决心、铁的手腕、铁的纪律推进，并且要一届接着一届抓，要一张蓝图绘到底，始终不动摇，要有不惜让经济发展速度“倒退”的决心，坚持推进传统产业革命性改革。长兴县主要领导一直坚持亲自领銜挂帅，注重各部门联合联动，对该整治的坚决整治，对该关停的坚决关停，对该追责的坚决依法追责，不留情面，不开口子。坚决改变“泥腿”企业家观念，让其感受到，只有通过产业转型升级才能有出路。

（二）善于造势借势

长兴县主动顺应经济发展大势，召开各层面动员会，利用各种形式的宣传手段，使传统产业企业主的思想统一起来，开展产业整治工作。如：通过县领导及部门、乡镇进村入企做思想工作，营造浓厚舆论氛围等举措，努力把全县上下的思想、精力和行动统一到转型升级上来。组织整治企业、普通群众、机关干部等对象开展访谈。借助省市关于“五水共治”、“四边三化”、“三改一拆”、生态创建等中心工作，以上促下、以点带面，顺势推进转型升级工作。新闻媒体制作专题节目，营造有利于整治工作推进的良好舆论氛围，使整治工作深入人心。

（三）注重政企联动

政府牢牢把握工作主动权，在工作责任上，对每一次整治，都建立“政府推动、企业主动、部门联动”的责任分工机制，并倒排时间、倒排任务，逐周推进、逐项解决；在工作方法上，坚持突出重点领域、重点产业、重点企业，做到重点治理、综合治理、集中治理、源头治理，具体到每个行业和每个企业，又注重结合实际实行“一行一策”、“一企一策”；在工作步骤上，实行区别对待，分批整治，先易后难、集中攻坚；在工作创新上，注重综合施策、创新施策。正是因为长兴的环境整治能做到有的放矢，所以不但没有把经济整垮，反而整规范整强大了。

三、长兴县工业经济转型升级的启示

（一）坚持理念转型是破题转型升级的前提

习近平总书记强调“进一步解放思想，进一步解放和发展社会生产力，进一步解放和增强社会活力。”转型升级关键在于思想，只有思想真正能解放了，才能解放和提高生产力。转型升级既是产业发展领域的深刻变革，也是思想观念上的自我革新。只有政府先解放思想，才能强有力地推动产业的转型升级。政府要意识到：不能通过消耗生态环境而获取利益，这是“要钱不要命”、“与子孙抢饭吃”的发展模式。因此，对于粗放型的行业必须要从实际出发，推进转型升级。

（二）坚持问题导向是破题转型升级的关键

毛泽东同志说过：“哪里有没有解决的矛盾，哪里就有问题。”习近平同志多次强调“要有强烈的问题意识，以重大问题为导向，抓住关键问题进一步研究思考，着力推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题”。产业的转型升级就是一个发现问题、解决发展障碍的过程。所以，我们必须要有“以问题为导向”的工作方法，敢于面对问题，研究问题，解决问题，成为解决现实问题的高手能手。长兴县在处理要不要发展的问题上，态度很明确，为了以后更好更强地发展，采取了以退为进的办法，实施整治倒逼转型升级，把逆势转化为优势，转型升级出了新天地。

（三）坚持统筹规划是破题转型升级的保障

领导干部主政一方时要有“功成不必在我任期”的执政理念，要接着“上一任”制订的政策规划继续走下去，而不能另起炉灶。产业转型升级是一个长期的、历史的过程，不能一蹴而就，需要政府一届接着一届去努力。通过阵发性的、短暂的手段对传统产业开展整治，实现产业的转型升级，这绝对不可能依靠某一届领导能实现的。长兴的经验在于“一张蓝图绘到底”，领导干部虽然换了几届，但目标是一致的。十几年来，一任接着一任干，实现了从“环保重点监管县”到“全国生态县”、“国际花园城市”的华丽转身，工业经济总量实现了爆发式增长。

（四）坚持“以人为本”是推进转型升级的保障

习近平同志在主政浙江时提出的“绿水青山就是金山银山”，突出的就是人文理念和人文关怀。正如他所讲到的：“人民对美好生活的向往就是我们奋斗的目标”。长兴县以环境整治倒逼传统产业的转型升级，其“长兴目标”就是要实现“绿水青山”，这就是“以人为本”科学发展观的长兴实践。在推进经济转型升级过程中，如何同时打好“两手牌”，实现经济发展与环境保护双轮驱动？如何让“高速发展”和“优美环境”和谐发展？答案是：只有通过对传统产业进行改造提升，加快推进转型升级才能把“绿水青山”和“金山银山”科学统一起来，实现县域经济协调发展。