

---

# 加快崇明世界级生态岛发展的战略思考

蔡来兴

上海市委、市政府制定了《崇明岛世界级生态岛发展“十三五”规划》，国家旅游局把崇明岛列为全国第二批 20 个旅游示范区之一。这些为更高标准、更开阔视野、更高水平和质量推进崇明世界级生态岛开发建设和可持续发展，绘制了蓝图，指明了发展方向。下面结合市政府制定的崇明世界级生态岛发展“十三五”规划，谈几点战略思考。

## 一、要从引领世界生态示范区建设的战略高度认识、思考崇明生态岛建设的大目标

什么是世界级生态岛？是指岛的面积、人口、经济总量等传统发展思路下的数量目标，还是单指环境质量目标，其基本内涵是什么？我认为，建设世界级生态岛，从本质上讲，就是要按照生态发展的全新理念，引领和统筹崇明岛未来的开发建设和各项事业的发展，最终成为在全球具有引领作用的生态示范区。为此，应具有“六个新”：

### 第一，要提出生态发展的新理念

如何引领世界生态发展潮流，有两本书非常重要。一本是《自然资本论》，第一次提出参与人类经济活动除了货币资本、土地资本和生产资本等三种传统要素资本外，还有大自然干净的水、空气、土壤等自然资本。过去我们是以牺牲自然资本来达到经济社会发展的目标，是以牺牲子孙后代的长远利益来谋取眼前的繁荣，这样的发展是不可持续的。另一本是《生态足迹理论》，指出人类不同的生活和生产方式，决定了每一个人所需要土地的承载量。作者把每个人所需土地承载量称为生态足迹。承载量越大，生态足迹数值越高，发展的可持续性越低。2005 年我们在研究崇明东滩开发时，世界平均水平大概是 2.2，上海是 4.9，伦敦快到 6 了。按照这些理论，崇明世界级生态岛开发建设，不能再以牺牲自然资本为代价，必须选择生态足迹比较低的生产生活方式，并从理论与实践相结合上不断提出一系列全新的生态发展理念。

### 第二，要确定生态发展的新目标

过去，我们总是以 GDP 作为地区发展的总目标，崇明世界级生态岛建设，不能再以 GDP 论英雄，经济社会等各项事业发展，必须建立在综合生态可持续发展的基础上，必须以保持生态足迹平稳作为总目标。当年我们把东滩示范区的生态足迹目标定在当时世界平均 2.2 的水平，要达到这个目标难度非常高，需要作出巨大的努力。未来，崇明岛生态足迹水平怎么定，确定目标后，这个红线不能踩，不能超越。在这个基础上制定经济社会生态发展计划，研究新的生产和生活方式，来确保目标的实现。

### 第三，要制定生态发展的新指标

在与国内外机构战略合作中，成果最丰硕的是 2005 年与英国奥纳雅(Arup)公司共同研究制定东滩生态城的开发建设规划。当时，我们出资 3000 万元，对方出资 2000 万元，经过近 2 年的共同研究，不仅提出了一整套开发战略和生态足迹目标，确保目标实现的技术保障体系和运营管理方法和手段，特别是从经济、社会、资源、环境四个大的维度，21 个专项领域，制定了 144 项指标。到目前为止，这一整套指标体系仍然是世界领先的。有了这样一套指标体系，才能确认经济、社会、资源、环境等领域不是生态，达到了什么水平，而且可检查、可监督、可考核。

### 第四，要开发生态发展的新技术

---

生态发展需要一批全新的技术来支撑，包括了地理信息系统、生态足迹技术、交通评估技术、能源控制技术、水资源管理技术、原材料控制技术、垃圾控制技术、生物多样性保护技术等等。这是一个技术体系，如果没有这些新的技术开发出来，生态是修复不了，保护不了，可持续发展也实现不了。

#### 第五，要构建协调发展的新生态

崇明岛未来发展必须追求四个生态的协调发展：经济生态，实现均衡、活力和持续经济繁荣；社会生态，不同阶层、不同收入的人和谐共处；资源生态，实现复合、循环、高效的资源利用；环境生态，双低“生态足迹”，实现环境可持续。而且四个生态还要相互协调发展，这才具有世界级生态岛的示范作用。

#### 第六，要培养生态发展的新人才

建设世界级生态岛是一项全新的事业，需要拥有全新思维、知识、技术、战略等的各类人才。实践出真知，各类新型人才，也只有在建设世界级生态岛过程中，不断培养出来，并逐步成长为这些领域的世界领军人物。

## 二、要按照世界新产业革命发展的大趋势制定崇明生态岛开发建设的新战略

这样一个伟大的事业怎么建设？怎么开发？怎么发展？我们必须制定全新的战略。这个战略，我想用三个“+”：一个是“生态+”、一个是“互联网+”、一个是“智能+”，三个“+”融合发展，才有可能走出未来发展的新战略。

“生态+”，我认为是保证生态发展的基本前提。所谓“生态+”就是像我上面讲的完全要用生态的理念、技术、手段、方法、工具来改变我们的现有的经济生态、社会生态、资源生态和环境生态，实现经济、社会、资源和生态的可持续发展。

“互联网+”，我认为用互联网的基因、思维、方法、手段、工具来对传统的产业、传统的经济社会各个领域进行互联网的改造，这是崇明岛从比较落后的生产方式、生产力水平和生活水平，实现弯道超车的捷径。“互联网+”的核心是六个互联互通：信息互联互通，商品互联互通，产业互联互通，城乡互联互通，跨国互联互通和万物互联互通。在这六个互联互通里，崇明要从实际出发，选好突破口，集中力量攻坚，实现后来居上。

“智能+”，就是在万物互联互通的基础上，实现万物智能化。2015年我写过《颠覆性创新时代的国家战略》一文，提出人类社会继蒸汽革命、电力革命之后，正进入信息革命的新时代。信息革命分为数字化、网络化、智能化三个阶段，而这三个阶段是相互依存，后个阶段是前一阶段的深化，但又是前一阶段的颠覆。这场革命有三个新特点：即覆盖面更广，加速度更快，颠覆性更强。崇明要建立世界级的生态岛，不能只停留在“互联网+”，一定要把智能化这个阶段提上来，走“互联网+”“智能+”融合发展道路，打造智能生态岛，实现万物互联互通、万物智能化。

## 三、以改革开放创新为动力打造崇明生态岛的核心竞争力

建设崇明生态岛，一般理解是多种些树、多增加些绿地、多搞些湿地。这些是必需的。但是，崇明作为世界级生态岛，它的核心竞争力究竟是什么？我们建设生态岛的目的是什么，首先当然要为70万崇明的居民服务。但这远远不够，崇明要真正成为上海未来发展的战略空间，真正成为世界生态发展的示范区。

我认为，崇明世界级生态岛必须具有四个方面的核心竞争力：

一是地理位置好

---

它不是在喜马拉雅山那个高山峻岭里,不是在新疆、青海这些边远地区,而是在中国最大城市上海的边上,而且距离那么近,交通又很方便。这种地理位置上的优势,世界范围内任何其他地方是很难相比的。

## 二是生态环境优

崇明是世界最大的河口岛,自成陆以来,基本上没有搞过破坏性开发。从1998年12月22日市政府把崇明东滩86平方公里土地划拨授权上实集团经营后,按照市里的总体要求,过去这些年,上实集团顶住了各种诱惑和压力,没有大搞基建、大搞园区开发、大搞房地产开发,除了发展现代农业外,集中力量做了三件事:一是先后邀请国内外近50家顶尖机构进行战略研究,积累了40万页珍贵资料;二是分期修复和建设东滩国际湿地公园;三是精心做好东滩启动区规划。市政府把东滩这块干净的土地交给了上实集团,上实集团为上海、为崇明守住了这一方净土。全岛其他地区也没有搞破坏性开发。从整个崇明岛来看,目前,水、空气、土壤等自然资本是上海最优的。在上海边上保留了1400平方公里的一片净土,极为珍贵。

## 三是主体产业强

崇明仅有地理位置好、生态环境优是不够的。前一条是天生的,后一条是后天还没有被破坏。下一步真正起决定性作用的是,主体产业怎么发展,这是一个十分重大而紧迫的问题。结合生态岛建设的大方向、大定位和新产业革命发展的大趋势,我提议要重点发展四大新产业:第一,发展大生态产业。要修复和维护经济、社会、资源和环境生态,实现可持续发展,要靠一系列的技术来保障。这些技术在世界上都是空白,都是新的技术。在崇明生态岛建设过程中,建议继续与英国奥纳雅公司合作,汇聚世界智慧,集中各方力量,从理论与实践相结合上,不断研发、生产出各种世界上急需的新技术、新产品,一定会形成一个非常强大的新产业。第二,发展大健康产业。人类社会发展到今天,对健康的关注前所未有。崇明世界级生态岛为大健康产业发展提供了一个非常好的条件。现在,全球500强中从事大健康产业发展的多家公司都希望在崇明打造大健康的产业链和生态圈,我们早做预案,早作选择,吸引这些真正具有实力的大企业进入,全力打造大健康产业,不仅可增强崇明生态岛的核心竞争力,也有利于对生态环境的保护,一举数得。第三,发展大科创产业。上海要建设全球有影响力的科创中心,最好的地方在哪里?世界正在发生的以信息革命为原动力的新产业革命,随着信息的产生、传播、交流、交易方式等所发生的革命性变化,已经出现了逆城市化的潮流。在上海,人们工作最佳地方在哪里?崇明世界级的生态岛一定是最佳选择。可以预言,一些大的科研机构、大的创新创业中心、大的国家实验室一定会迁往崇明三岛,一个大科创基地,一定会迅速地崛起。第四,发展大海洋产业。长兴岛已经有一个我国海洋装配的制造大基地,未来发展的潜力非常大。长兴岛还有一个国家一级渔港,已建有冷库、码头和设有海关卫生检疫等机构,条件十分好。长兴渔港还肩负上海菜篮子工程的重任。我们完全可以利用长兴国家一级渔港,打造一个世界水产品交易中心,在全球范围里去配置优质水产资源,交易量有可能是千亿级或者更大。利用渔产业、渔文化这个优势产业,以及长兴岛十分优越的自然条件和生态环境,还可以打造一个东方渔港特色小镇,让几万名从事海洋装备产业的员工和国家一级渔港的创新创业者们能安居,又乐业。

## 四是体制机制新

建设崇明世界级生态岛,着力点在哪里?要解决什么问题?我认为,第一必须引进高端的人才,第二必须把土地资源盘活,第三必须聚汇各类资本。这些都是目前崇明最短的短板。要解决这些问题,崇明必须进一步深化改革,扩大开放,敢于创新,全力构建符合世界级生态岛开发建设的新体制、新机制。

我认为,首先要用好崇明现有的政策。崇明现在在全国第二批旅游示范区,给了两个大政策:一是可以复制自由贸易区的政策,我们复制什么?怎么复制?二是可以落地签证、免签证,这些政策怎么落地?其次,长兴岛还是张江高科技园区第十个分园区,张江大政策怎么分享?第三,崇明还有独特的是海岛政策,许多税收政策对企业,特别对创新创业者、地区总部很有吸引力。在这些大政策基础上,由于崇明是世界级的生态岛,是中国唯一的,围绕这个目标,结合我们已有的政策,加上自身一些特点,进一步形成建设崇明世界级生态岛的新体制、新机制和特有的新政策。

---

具备上述四个方面核心竞争力的崇明，通过一、二十年的努力，一定能真正建成世界级的生态岛，成为上海未来发展新的战略空间，引领着世界发展的新潮流。