

嘉定区推进四大新兴产业集群发展

嘉定调查队

为主动适应全球科技竞争和经济发展新趋势，积极贯彻落实《关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》和《中国制造2025》等国家战略，以及全面对接参与上海具有全球影响力的科技创新中心建设，“十二五”期末嘉定区在充分考虑自身在科技资源、区位条件、产业基础等方面的比较优势后，提出了发展集成电路及物联网、新能源汽车及汽车智能化、高性能医疗设备及精准医疗、智能制造及机器人四大新兴产业（以下简称“四大产业”）的战略目标，并将在“十三五”期间予以重点推动。

一、发展现状及成效

（一）产业发展势头良好

根据区经委与统计局对四大产业企业的联合调研显示，上半年全区共有规模以上四大产业工业企业 113 家，实现产值 158 亿元，同比增 24.6%，占全区规模以上工业总产值的 7.8%，分别高出全区规模以上工业 13.8 个百分点，高出战略性新兴产业 7.9 个百分点。特别是一批区内龙头企业发展势头强劲，如永乾机电已成为我国最大规模的助力机械手制造商，其自主研发的自动化生产线智能装备还取得了市首台套突破；精进电机随着电动汽车市场的不断成熟，以及自身持续不断对新产品的研发，企业订单充足生产一再扩大，如其最新研发的大巴 ISG 混联插电混合动力系统采用最新技术，为大巴实现全生命周期免维护每年可节省近万元的维保费用；小 I 机器人作为全球领先的机器人技术提供和平台运营商，其创新产品及其服务体系已覆盖通信、金融、电子政务、电子商务、智能家电和汽车交通等多个行业，全球用户超 5 亿；蔚来汽车成为“互联网汽车”行业领军企业，149 万美元超级电动跑车 EP9、首台中大型纯电动 SUV 车型 ES8 相继面世，首批体验中心正在北京和上海紧锣密鼓筹备；国内首条 8 英寸“超越摩尔”中试线于今年 9 月中旬正式启动运营，将成为众多传感器企业走向市场化进程中的“必经之路”，助力上海在传感器等新兴领域实现突破。由此可见，目前全区四大产业总体发展势头良好，较好地充当了新兴产业发展领跑者的角色。

（二）产业集聚效应显现

据不完全统计，2016 年内全区共主办或参与的四大产业相关招商活动超过 20 场，一批项目纷纷落户，如三友医疗、君屹自动化、机器人在线、乐视超级汽车（上海）研发中心等等。与此同时，一批重点项目建设顺利推进中，微系统所国内首条 8 英寸 MEMS 研发中试线、应用物理所首台国产化质子治疗装置、联影医疗二期、精进电机扩建、复旦精准医疗产业园等重大项目顺利开工建设；德梅科已完成建设，于 2016 年年底投产；国内首个“国家智能网联汽车（上海）试点示范区”封闭测试区首期于 2016 年 6 月完成建设并开园。

（三）产业发展环境逐步优化

“十二五”期末，全区完成了编制集成电路及物联网等四大产业专项规划，通过规划明确了产业发展目标：到 2020 年嘉定区四大新兴产业产值总规模力争达到 1000 亿元，到 2025 年目标总规模超过 2000 亿元，以及四大产业布局。2016 年 7 月，区政府出台《进一步加快产业转型推动四大产业集群创新发展若干政策》，扶持政策重点从项目引进、企业培育和平台搭建入手，通过产业基金引导、专项扶持推动、人才政策激励等措施，促进四大产业尽快做强做大、集群集聚发展。另外，区创新创业大厦已于今年 8 月份试运行，该大厦将集以四大产业为引领的新兴产业综合服务、展示及孵化于一体。由此，将进一步优化我区四大产业发展环境。

二、存在的问题

总体来看，嘉定区四大新兴产业取得了较好发展，但发展中仍然存在产业总量偏小、产业化集聚程度不高，产业链不够完善，产业优势不够突出等问题，亟待在今后的工作中加以解决。

（一）产业规模总量不大，产业集聚程度不高

今年上半年，四大产业规模企业工业产值仅占全区规模工业总产值的 7.8%，对全区工业经济的影响力较小。大多数企业由于受资金、技术、人才等因素制约，发展比较缓慢。尽管新时达、联影医疗、新傲科技、蔚来汽车等行业龙头企业相继落户，但由于发展时间较短，上下游相关企业未在本区内形成集聚，龙头带动作用和品牌效应有待进一步加强。

（二）科技成果转化机制有待完善，企业品牌竞争力和影响力不足

嘉定区素有“科技卫星城”的美誉，已经形成了“十一所二中心二基地”的科研院所集聚发展格局，但是受到体制和地域因素的制约，产学研机制尚不完善，技术转移与科技成果产业化速度慢，造成产业核心技术匮乏。企业自身研发投入仍显不足，应用技术开发相对薄弱，具有自主知识产权的产品少，企业品牌竞争力和影响力不足，科技成果转化能力有待进一步提高。

（三）土地资源要素紧缺，产业扶持政策有待细化

嘉定区建设用地指标已经达到“天花板”，用地指标与项目建设用地实际需求缺口大，直接影响项目谋划、引进和建设进度。政府用于四大新兴产业的资金额度小，对四大新兴产业建设项目支持力度有限。尽管 2016 年已经出台了《关于进一步加快产业转型升级推动四大产业集群创新发展的若干政策》，明确了企业落户、技术创新、产学研用、金融服务、环境营造等 5 个方面的扶持措施，但实际操作流程需进一步细化，政策扶持效果有待验证。

（四）高精尖人才储备不足，城市配套设施有待优化

加快培育和发展四大新兴产业，人才是关键。目前，全区四大产业发展对高精尖人才的需求总量缺口较大，尤其是支撑产业结构优化升级的技能领军人才十分短缺，随着生产过程的智能化改造，高素质技能人才的培养速度和质量跟不上企业发展需求。此外，在走访中企业普遍反映“招人易，留人难”，往往企业培养的管理、技术骨干，由于住房、落户、子女就学等问题得不到妥善解决，最终导致往外区或外省市发展。当前全区城市生活配套设施南北部发展不均衡，优质教育、医疗资源欠缺等问题，也是制约高端技术人才集聚的因素之一。