# 浦东新区积极推进农业产业结机转型升级

## 浦东调查队 浦东新区统计局

近年来,浦东新区认真贯彻落实中央和市委、市政府的决策部署,深化农村综合改革,努力推进城乡一体化发展。在着力推动浦东"三农"发展中,积极探索以供给侧结构性改革为主线,促进农业产业结构转型升级,取得了一定成效。

## 一、充分显现国家现代农业示范区的引领地位

浦东新区自 2010 年起开展国家现代农业示范区建设,以"三高"农业为定位,转变农业发展方式,努力打造现代农业"示范区中的示范区",努力化解两区合并后南北发展不平衡、东西发展不平衡、农村地区与城市地区发展不平衡等城乡二元结构矛盾,加快推进城乡一体化发展。至卜十二五"期末,新区现代农业基本形成了 5 个现代农业示范基地(东滩现代农业综合开发示范基地、浦东农耕文化旅游体验示范基地、孙桥老港种源农业示范基地、曹路设施菜田循环农业示范基地、祝桥名特优农产品示范基地),6 个镇级现代农业示范园(川沙新浜村、周浦横桥村、新场王桥村、大团邵宅村、老港大河村、泥城大芦线沿线),以及 1 个农业科技示范园(新浜农业科技示范园)的"5+6+1"现代农业示范区域功能布局。同时,将一批生产规模、装备设施,以及种养技术在国内领先的现代农业重点项目,引导到示范区域集聚和发展,如东滩祥欣国家核心种猪基地、保尔花卉园艺种苗基地、杰隆"人乳化"奶山羊等,打造与浦东"四个中心"核心功能区形象相匹配的都市现代农业高地和亮点。。"十三五"期间,浦东新区将继续深化建设现代农业"一带、一心、一区、十园"空间功能布局。经过不懈努力,浦东新区在国家现代农业示范区建设方面成效显著,在全国 153 个示范区中,2014 年综合测评排名第 12 位,2015 年综合测评名列第二,率先实现基本实现农业现代化,2016 年综合测评名列全国第一。

#### 二、着力建设现代农业科技创新中心

2015 年起, 浦东新区积极响应上海建设具有全球有影响力的科技创新中心的战略部署, 牢牢抓住深入推进国家自贸区建设新机遇, 对国内首家综合性现代农业开发区"孙桥农业园区"的发展转型进行"再思考、再定位", 提出了建设"浦东孙桥现代农业科技创新中心"的设想, 并得到了市农委等相关部门的大力支持。2016 年 8 月, 孙桥农业科创中心作为全市 3 个农业科创中心之一正式揭牌, 并与中国农科院签订战略合作框架协议。坚持高起点、高标准、高规格建设, 将孙桥现代农业科创中心, 纳入张江科学城统一规划, 作为科学城的新兴农业板块重点打造, 开展国际招标征集概念设计方案, 着力打造成为都市现代农业的标杆、现代农业示范区的引擎、服务全国农业的典范、一带一路的纽带、国际农业交流合作的平台。2017 年 6 月, 孙桥农业科创中心成为上海市农村创新创业项目创意大赛决赛的举办地。

#### 三、优化调整农业生产结构

浦东新区坚持将都市农业消费需求和农村环境承载能力紧密结合,优化和调整农业生产结构。推行"三三制"茬口模式,通过补贴政策引导,适当减少冬小麦种植,增加深耕晒垡面积,2016 年秋播麦子 3.3 万亩、绿肥 6.7 万亩、深耕晒垡 4.7 万亩。为进一步促进新区生态环境改善,2015 年浦东新区政府出台了《浦东新区畜禽养殖业减量及布局调整实施意见》,明确了"至 2025年,从 75.6 万头出栏标准猪减量到 17.2 万头"的工作目标。截至 2016 年底,完成退养 69 个规模畜禽养殖场 40.5 万头标准猪。努力保障最低农产品市场供应量,2016 年常年菜田种植面积为 8.1 万亩,绿叶菜种植占播种面积的 65%以上。按照全市粮食生产功能区、蔬菜生产保护区划定要求,研究编制农业生产布局规划,并以此为基础编制设施农用地布局规划,以保障农业生产需求。

### 四、引导转变农业生产经营方式

大力引导农业生产经营由传统的生产导向转变到消费导向和市场导向为主。一是加强农产品品牌建设,以特色农产品品牌联社为载体和依托,实现特色瓜果生产销售"六个统一"(统一技术、标准、质量、商标、包装和价格)。2016 年,品牌瓜果总销售量 65 万箱,实现销售额 1 亿元,"南汇水蜜桃"以跨境电商的形式开拓出香港的销售市场。全区现有国家级、省级名牌农产品 13 个,无公害农产品 1228 个,绿色食品 21 个,有机农产品 323 个,"三品一标"认证覆盖率达 70%以上。2016 年,浦东在全市西瓜评比中获金奖 3 个(占全市金奖总数 50%)、银奖 6 个,草莓评比中获金奖 3 个、银奖 6 个,优质水蜜桃评比中获金奖 4 个(占全市金奖总数 80%)、银奖 5 个(占全市银奖总数 83%),中国南方优质葡萄评比中获金奖 5 个。二是切实做好农业生产全过程社会化服务,建立健全农业信息、农业科技、地产农产品检测、植保、农机、农资农药、农产品营销会展、农业保险、农业气象

预警和农业金融扶持 10 个农业社会化服务平台。全区建立 18 个标准化农机专业合作社,主要农作物机械化率达到 84%。推进粮食烘干体系,累计完成粮食烘干设施装机容量近 2000 吨。建设 50 家农资(农药)超市直营店,方便农户就近领取及购买种子、农药、肥料等安全"放心"农资。完善农业保险三级基层服务体系建设,全区农业保险覆盖率达 95%以上。三是抓好农产品质量安全监管,完善区、镇、村三级农产品安全检测体系,全区建立 72 个农产品质量检测点和 54 个标准化检测室,实现对每茬蔬菜检测的全覆盖。农产品质量安全追溯体系覆盖率达 90%,被农业部认定为首批 107 家"国家农产品质量安全县(市)"之一。四是加快发展新型农业主体,全区 45%粮田实现由家庭农场经营,初步形成"镇农投公司+家庭农场""农民合作社+家庭农场"等新型农业经营主体联合发展模式。

#### 五、促进一、二、三产业融合发展

结合浦东新区大都市周边农业农村特点,促进农业从单纯生产功能逐步向生态功能转移,加快一、二、三产业融合发展,以休闲农业为重要载体赋予农业旅游、体验、教育、娱乐、养生等多种功能。至 2015 年底,建有规模以上农业旅游景点(景区)42 个,游客到达 425 万人次,涉农旅游收入 1.62 亿元,带动农民就业 5000 人。现有国家级 AAAA 农业旅游景点 1 个(鲜花港), AAA 级景点 8 个(多利农庄、书院人家、葵园、渔乐湾、凌空农艺大观园、南汇桃花村、周浦花海、滨海世外桃源),"上海孙桥现代农业园"和"书院人家"被评为全国休闲农业与乡村旅游 5 星级农业旅游景点,"书院人家"还被评为全国十佳休闲农庄和全国旅游示范点。培育了"上海桃花节"和"孙桥丰收节"两大具有一定影响力的农业旅游节庆品牌,开始形成大团和书院休闲农业和乡村旅游集聚区。休闲农业已成为浦东现代农业的重要产业领域。为进一步规范和加快休闲农业发展,2016 年新区农委启动了《浦东新区休闲农业设施布局规划》编制工作,明确休闲农业经营场所需规范使用建设用地,通过规划路径保障休闲农业健康有序发展。