

松江区农村实用人才结构保持稳定

松江调查队

农村实用人才具有乡土性、多样性、示范性和实用性等特征。加快松江区农村实用人才队伍建设，着力提升人才层次和质量，是松江区统筹城乡发展、推进城乡一体化的迫切要求，对发展现代农业、促进农民增收、推动农村经济社会全面发展具有重大意义。为全面掌握本区农村实用人才资源状况，摸清农村实用人才总量和结构情况，进一步做好农村实用人才队伍建设工作，在国家统计局上海调查总队的统一部署下，松江调查队于2017年4月开展了一次农村实用人才使用情况的调查。本次调查涉及松江区14个街镇和1个工业园区，具体调查情况如下。

一、松江区农村实用人才现状

（一）农村实用人才总量基本保持平稳

调查显示，至2016年底松江区符合农村实用人才认定标准的人数为3048人，相比2015年的3366人减少318人，减9.4%，人才总数减少。综合来看，人才减少的主要原因在于家庭农场生产经营规模进一步扩大，一些承包到期的农户不再继续承包后，转给其他家庭农场主一起种植，户均种植面积从2015年的120亩上升到2016年的125.6亩，种植规模同比增长4.7%。因此，家庭农场规模逐年扩大，户均经营面积增加，淘汰了部分经营不善、技术不到位的家庭农场，使得生产型人才和经营型人才数进一步减少。部分街镇由于农副业公司关闭使服务型人才减少，大型社区建设使土地减少导致生产型人才减少，土地清理整治使部分农业经营者减少等，也成为导致农村实用人才总量减少的重要原因。

（二）农村实用人才结构保持稳定

从人才结构来看，以生产型人才为主体，社会服务型、经营型和技能服务型次之，技能带动型为补充的结构并未改变。其中：生产型人才1469人，占48.2%。主要是种植能手1419人，占比达96.6%，由于本区家庭农场的大力发展，导致以粮食种植为主，蔬菜、果园、花卉种植为辅。经营型人才191人，占6.3%。主要以各类非农产业经营者为主，共136人，占经营型人才总数的71.2%。其中工业、建筑业、批零业、餐饮业分别占63.2%、4.9%、5.1%和8.1%。经营型人才另有7个农村经纪人及48个农民专业合作社负责人，分别占3.7%和25.1%。技能带动型人才25人，占0.8%。从近年数据来看，本区的技能带动型人才一直相对较少，从事农村传统手工艺的人才流失严重，且带动能力趋于弱化。技能服务型人才550人，占18.0%。随着本区农业机械化水平的不断提高，农机驾驶和维修能手、农村科技推广人数不断增多，两者共计325人，占59.1%。另有动物防疫员、植物病虫害防治员、农产品质量检验检测员、农村能源工作人员等各类技能服务型人才，组成了本区强有力的技能服务人才队伍，为本区农业农村发展提供了可靠的技术支撑。社会服务型人才1032人，占33.9%。其中以乡村社会工作人才为主，共有1019人，占服务型人才的98.7%。其中村两委成员435人，医生114人，大学生村官和“三支一扶”人员分别是18人和8人。乡村文体艺术人才相对较为匮乏，本区共有16人，主要是民间特色曲艺、戏曲人才（注：各类人才包含复合人才，因此人才合计大于总数）。

（三）农村实用人才收入待遇保持稳定

从2015年农村实用人才收入看，不足5万元的占人才总数的31.9%，5万~10万元的占48.0%，超过10万元的占20.1%。从2016年的调查数据看，收入5万元以下的占25.9%，5万~10万元的占49.4%，10万元以上的占24.7%。总体上2016年与2015年相比收入结构基本保持稳定，低端收入人群减少，高端收入人群增多。全区人才以生产型人才为主，其中又以种植能手为主。随着全区家庭农场管理水平不断提高，粮食单产稳中有增，家庭农场主效益的提高使得本区实用人才收入保持稳中有增。

二、农村实用人才发展面临的问题

（一）农村实用人才总量不足、专业技术人才欠缺

全区农村实用人才仅占农村从业人员总数的 42.4%，人才总量相对不足。本地户籍人才占比高达 98.1%，这与我区家庭农场模式和外来种养户清退工作有关，但是随着本地户籍农村实用人才的逐步老化，新生后备力量不能及时跟进，农村实用人才总量可能会进一步下滑。从专业技术方面来看，拥有高级技术职称的仅 14 人，占 0.5%；中级技术职称也只有 166 人，占 5.4%；没有技术职称的高达 2380 人，占 78.1%。从职业资格来看同样如此，无职业资格的人才多达 2377 人，占 78.0%，高级技师和高级工合计仅为 35 人，占 1.2%。由此可见，技术单一、专业深度不够等问题在全区农村实用人才中依然较为突出。

（二）农村实用人才培养方式有待进一步改善

本区农村实用人才中有 1391 人通过自学方式成才，占人才总量的 45.6%，而通过正规系统培训如农业广播电视学校和农业职业学校的人才仅占 10.1%，尽管相比去年培训途径有进一步丰富的趋势，但仍有较大改善空间，政府设立的农村实用人才培训机构发挥作用还不明显。另外，针对人才的专业技能培训力度仍需不断加大，培养机制的连续性、系统性仍需进一步健全。除了生产型能手有每年较为稳定的区镇级培训外，其他类型人才技能提升渠道相对较为匮乏，使得绝大部分农村实用人才存在知识更新速度慢、传播带动作用发挥不明显的现象。

（三）农村实用专业技能培训减少

按照专业技能提升渠道来看，参加过培训的人数有所减少。一方面是由于本年农村人才总数下降，另一方面则是参加国家级层面培训的人才数量下降幅度最大，达 19.8%，而没有参加过培训的人才数量增加了 7.6%。

三、农村实用人才队伍建设的对策及建议

（一）加大宣传力度，加强对农村实用人才的重视建议相关部门利用各种媒体，宣传加强农村实用人才的现实意义，以扩大影响，使人们充分意识到农村实用人才才能带动农民科技素质提高，带动实用技术成果推广，从而提高农业现代化的水平。加大资金投入，尝试建立农村实用人才建设相关的专项基金，重点用于人才培养、技术推广等方面。

（二）支持和鼓励农业技术经验的传承

建议相关部门支持和鼓励农村实用人才以师带徒、科技赶集等方式，把农业生产知识、技术经验传授给周围农民；鼓励技能服务型人才开展科技开发、技术推广、实验示范等技术服务。此外培养机制的连续性、系统性需进一步健全。

（三）开展形式多样的培训活动

建议相关部门开展多种形式的培训活动。例如，有效利用上海市农林职业技术学院进行专业性的培训；举办各种形式的农业科技培训班或农业知识讲座，提高农民的科技素质；兴办农业科技示范户，让农业科技带头人引路示范；组织农业科技人员下乡，进行科技推广、知识普及；选送青年农民到高校进修深造，实施一村一名大学生培养计划等。