
嘉兴科技城创新发展的途径与对策

朱 苗¹

自 2003 年筹建以来，嘉兴科技城围绕“开放发展、绿色发展、创新发展，全力打造全省乃至全国一流的科技创新平台”这一目标要求，砥砺前行、敢为人先，经过十年不懈的努力，取得了丰硕成果，在一定程度上推动了区域创新资源集聚和经济转型升级。在建设发展的过程中，嘉兴科技城积累了许多宝贵的经验，但也碰到一些问题。本文旨在对嘉兴科技城发展实践经验进行梳理总结，查找制约嘉兴科技城进一步做大做强的短板，并就嘉兴科技城创新发展途径和对策提出若干思考。

一、嘉兴科技城建设发展实践经验

自成立以来，嘉兴科技城累计投入基础设施和公共配套建设资金 40 亿元，建成研发、孵化基地 35 万平方米，逐步形成以浙江清华长三角研究院、浙江中科院应用技术研究院为核心，以“软件园、生物园、芯片园、通讯园、材料园和孵化园”为载体的“双核六园”区域创新平台和战略性新兴产业体系，平台建设积极推进，人才集聚走在前列，产业集聚效应凸显，综合实力大幅提升。2014 年 5 月 11 日，习近平总书记对嘉兴科技城“院地合作”的做法和经验予以批示肯定。可以说，嘉兴科技城整体开发建设已初具规模，具体体现在以下五个方面：

1. 构筑创新平台，全面提升引导推动力。嘉兴科技城始终致力于开创一条以搭建创新平台和助推科创孵化为特色的发展道路，先后引进并成立了浙江清华长三角研究院、浙江中科院应用技术研究院“双核”创新研发平台。同时，以科技成果转化平台为支撑，打造了南湖区 3 个科技企业孵化平台和 4 个产业化平台。

2. 打造人才高地，全面提升核心创新力。依托浙江清华长三角研究院、浙江中科院应用技术研究院等创新平台优势，强化人才集聚。加大政策激励，对特殊人才采用特殊政策，制定出台“创新嘉兴·精英引领计划”等优惠政策。截至 2017 年 7 月，南湖区累计引进博士 350 名，海外留学归国人员 320 人，引育“国千”25 人、“省千”29 人，入选浙江省重点创新团队 1 家，先后被评为（认定为）全省唯一的首批国家级专家服务基地。

3. 坚持创新研发，大力增强发展后劲。嘉兴科技城始终坚持以创新研发为动力，充分发挥“两院”对外影响力，共建研究所、技术研究中心、工程中心等创新载体，截至 2015 年底，建成省、市重点实验室 13 个，研究所 6 个，工程中心 15 个，累计孵化出各类创新型科技企业近 400 家。与此同时，积极推动科技研发成果的转化工作，通过建立产业创新联盟这一创新举措，建立了 4 个产业创新联盟，吸引了天通电子、同济大学等一大批产业链中的龙头企业和大专院校加盟。

4. 突出产业转型，力促实体经济发展。坚持鼓励企业做大做强做优，着力培育自主知识产权和知名品牌，扶持亩产效益高、核心竞争力强、带动作用明显的企业，积极培育企业上市融资。截至 2017 年 7 月，拥有亿元以上规模企业 43 家，上市企业 15 家。同时，嘉兴科技城还超前布局，培育了通讯电子、物联网、集成电路等一批战略性新兴产业，使全区高新技术产值占比由 2006 年的 15% 提高到 2015 年的 48%，并被授予“国家无线通讯高新技术产业化基地”的称号。

5. 优化发展环境，强化创新创业保障。以“网格化管理，组团式服务”为载体，及时有效地解决人才、企业生产生活中遇到的问题。以“一”门式受理，一条龙服务”为抓手，为入驻人才和企业提供工商注册、子女就学等一系列服务。强化政策保障，出台了就学就医就业等一系列创新创业政策。

¹作者单位：中共嘉兴市南湖区委

二、嘉兴科技城建设存在的困难和问题

自成立以来，嘉兴科技城走过了一段不平凡的道路，在探索中不断学习，在反思中寻求发展，各方面建设取得了一定的成绩，但也存在着一些不足，具体表现在：

1. 主动谋划的意识不够。积极谋划、主动谋划和超前谋划园区建设不够；在面对经济社会发展上存在的诸多困难制约，有时还拘泥于固有的框框，工作创造性不强；部分干部有时还缺乏一些大局意识，还存在狭隘的部门利益和个人利益至上的不良思想。

2. 规划布局滞后。总体规划，控制规划、专项规划等尚未出台；有些区块存在布局不够协调、基础设施建设落后、个别项目建设存在盲目性等现象，难以适应长远发展的需要；少数入驻项目建设缓慢、进展不快，土地利用上存在供而未用现象。

3. 招商引资力度不够。在世界 500 强、大项目、外资的引进上缺少有效的措施、途径；尚未形成上下共抓招商引资工作的浓厚招商氛围；对外宣传力度还不够。

4. 基础设施配套不够完善。配套建设都比较滞后，特别是高层次人才的休闲娱乐问题，产业工人的住宿消费问题，企业职工的就医就学问题等，供需矛盾突出。

5. 管理和运行体制不顺。与区直部门、市直部门衔接机制未建立，有关管理职责关系未理顺，致使运转不畅，效率不高。

三、关于嘉兴科技城下一步创新发展的思考

在扩容升级后，嘉兴科技城站在新的历史起点上，对照“省校（院地）合作示范区、接轨上海先行区、科技改革试验区、成果转化孵化区、信息经济集聚区”这一新的发展定位，聚焦科技创新、人才创新和产业创新，着力打造生产、生活、生态“三生融合”的产业新城，必须从以下五个方面突破，从而推动嘉兴科技城开启新一轮的发展：

1. 解放思想，更新观念，在思想认识上实现新突破。要凝聚一种认识。嘉兴科技城作为南湖区经济发展的主战场、主平台，关系到南湖区乃至嘉兴市的经济社会发展现实水平，要进一步提高加快科技城建设重要性的认识。要鼓足一种勇气。扩容升级后，需要我们有一种把眼光放远、把目标定高、把位置定准、把步子迈大、敢于跳跃发展的勇气和胆略。要营造一种氛围。坚决摒弃畏难思想，破除部门利益、小集团利益、个人利益至上的思想，增强一盘棋的大局意识，形成人人服务发展的强大合力。

2. 立足实际，着眼长远，在规划上实现新突破。要优化发展规划。按照“城”的理念来加快嘉兴科技城总体规划，五个控规单元调整及专项规划编审、报批工作，使园区容量和承载力在现有基础上得到质的提升。同时，加快“十三五”产业规划的编制，力求建设规划和产业规划深度融合。要加快相关地块的征地工作进度，保障园区规划的长远发展。

3. 抢抓机遇、扩大开放，在招商引资上实现新突破。紧紧围绕“1+2+1”产业体系，即做强科技服务业，主攻网络电子信息技术和高端装备制造产业，培育生物医药新兴产业，着力提升招商精准度，有针对性地开展招商引资，积极与世界 500 强和国内 500 强企业接触。继续抓好驻点上海招商、以商引商工作。创新招商引资机制，尽快出台《嘉兴科技城招商引资奖励政策》等激励机制。

4. 精心谋划，统筹推进，在提升资源要素集聚承接能力上实现新突破。要按照“城”的理念来高标准完善基础设施配套。要加快中科院三期、地下综合管廊、核心区形象提升等重点项目建设。全面加强与清华大学、中国科学院等多元主体的合作，开辟“联研园”合作模式，加快形成集技术研发、中试开发、技术转移和成果孵化等功能于一体的技术创新战略联盟、技术转

移联盟。深化平台载体建设，推进“胜因谷”众创空间、启迪之星（嘉兴南湖）孵化器、嘉兴市科技服务业集聚区、生物医药和医疗器械产业加速器建设。

5. 强化服务，提高效能，在环境优化上实现新突破。提高服务水平。进一步完善各项管理制度，强化服务功能，推进一站式服务，提高办事效率。强化企业服务，深入企业，沟通交流，了解企业需求，全面掌握企业生产经营的基本面。做细做实人才服务工作，抓好《人才工作联络员制度》、《领军人才企业网格化管理制度》等制度的落实，建立完善人才俱乐部等人才交流沟通平台。创新与市直部门、区直部门协调机制。